

ФГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет»
Министерства здравоохранения Российской Федерации

Кафедра гигиены, медицины труда

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕХНОЛОГИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
НАДЗОРА

Учебное пособие

Казань, 2021

Печатается по решению Центрального координационно-методического совета Казанского государственного медицинского университета

Составители:

- заведующий кафедрой гигиены, медицины труда, д.м.н., проф. Фатхутдинова Лилия Минвагизовна (разделы 1,3, 4.1, 4.2, 6.1-6.6, 6.11, 7, 9), профессор кафедры гигиены, медицины труда, академик РАН Амиров Наиль Хабибуллович (разделы 1,2), профессор кафедры гигиены, медицины труда, д.м.н. Тафеева Елена Анатольевна (разделы 4.4, 6.13-6.15, 9), профессор кафедры гигиены, медицины труда, д.м.н. Гарипова Раиля Валиевна (раздел 4.2), доцент кафедры гигиены, медицины труда, к.м.н. Иштерякова Ольга Александровна (раздел 4.4), доцент кафедры гигиены, медицины труда, к.м.н. Бадамшина Гульнара Галимяновна (раздел 5), доцент кафедры гигиены, медицины труда, к.м.н. Залялов Рамиль Равилевич (раздел 5), ассистент кафедры гигиены, медицины труда Абляева Анастасия Валерьевна (разделы 6.12-6.13), ассистент кафедры гигиены, медицины труда, к.м.н. Рахимзянов Альфрит Рауилович (раздел 6.11), ассистент кафедры гигиены, медицины труда Тимербулатова Гюзель Абдулхалимовна (разделы 6.7-6.9).

Рецензенты:

- доктор медицинских наук, профессор, проректор по медико-профилактическому направлению, заведующий кафедрой профилактической медицины и охраны здоровья ФГБОУ ВО «Северо-Западный государственный медицинский университет им. И. И. Мечникова» Минздрава России, председатель Общественного совета при Роспотребнадзоре Мельцер Александр Витальевич;
- заместитель начальника отдела юридического обеспечения Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, к.ю.н. Костина Ксения Вячеславовна.

Фатхутдинова Л.М., Амиров Н.Х., Тафеева Е.А., Гарипова Р.В., Иштерякова О.А., Бадамшина Г.Г., Залялов Р.Р., Абляева А.В., Рахимзянов А.Р., Тимербулатова Г.А. Правовые основы технологий, применяемых при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Учебное пособие. – Казань: КГМУ, 2021. – 211 с.

В учебном пособии описываются правовые основы технологий, применяемых при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, включая основы законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, техническом регулировании, в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В структуру каждого раздела включены контрольные вопросы. Имеются ситуационные задачи для итогового контроля знаний.

Учебное пособие предназначено для студентов медико-профилактического факультета.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|-----|
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ | 5 |
| ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ | 7 |
| 1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 16 |
| 2. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ..... | 16 |
| 3. САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ (СЭБ) НАСЕЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ, ПОСРЕДСТВОМ КОТОРЫХ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ СЭБ | 22 |
| 4. ОТДЕЛЬНЫЕ САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИЕ (ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ) МЕРОПРИЯТИЯ | 31 |
| 4.1. Производственный контроль..... | 32 |
| 4.1.1. Законодательная база проведения производственного контроля..... | 32 |
| 4.1.2. Порядок организации и проведения производственного контроля..... | 32 |
| 4.2. Обязательные медицинские осмотры..... | 37 |
| 4.2.1. Порядок проведения предварительных медицинских осмотров | 40 |
| 4.2.2. Порядок проведения периодических медицинских осмотров | 44 |
| 4.3. Вакцинопрофилактика работающего населения | 53 |
| 4.3.1. Рекомендации по вакцинопрофилактике по эпидемическим показаниям | 54 |
| 4.4. Гигиеническое обучение и воспитание | 57 |
| 5. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ..... | 61 |
| 6. ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА..... | 68 |
| 6.1. Содержание и основные направления государственной политики в сфере ведения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека..... | 70 |
| 6.2. Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование | 72 |
| 6.3. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор..... | 75 |
| 6.3.1. Организационная структура федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора | 77 |
| 6.3.2. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, их права, обязанности, ответственность..... | 78 |
| 6.4. Организация и осуществление деятельности органов и организаций Роспотребнадзора | 83 |
| 6.5. Осуществление государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов российской федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей..... | 86 |
| 6.5.1. Государственная услуга по приему уведомлений о начале предпринимательской деятельности | 88 |
| 6.5.2. Применение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора | 89 |
| 6.5.3. Административные процедуры в рамках исполнения государственной функции по проведению проверок..... | 92 |
| 6.5.4. Организация плановой проверки | 96 |
| 6.5.5. Организация внеплановой проверки | 99 |
| 6.5.6. Проведение документарных и выездных проверок | 101 |
| 6.5.7. Контрольная закупка..... | 106 |
| 6.5.8. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) | 108 |
| 6.5.9. Ответственность должностных лиц Роспотребнадзора при проведении государственного контроля (надзора) | 112 |

| | |
|---|------------|
| 6.5.10. Противодействие коррупции | 113 |
| 6.6. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований | 115 |
| 6.7. Организация и проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз. Государственная услуга по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений..... | 116 |
| 6.8. Государственная услуга по лицензированию отдельных видов деятельности и государственной регистрации веществ и отдельных видов продукции | 123 |
| 6.9. Социально-гигиенический мониторинг | 126 |
| 6.10. Регистрация, расследование и учет профессиональных заболеваний..... | 128 |
| 6.11. Регистрация, расследование и учет пищевых отравлений | 133 |
| 6.12. Работа с жалобами и обращениями граждан | 135 |
| 6.13. Осуществление государственной функции по информированию | 137 |
| 6.14. Квалификационные требования | 138 |
| 6.14.1. Общие квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека..... | 140 |
| 6.14.2. Дополнительные квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы | 143 |
| 6.15. Закон о государственной службе | 144 |
| 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА | 155 |
| 7.1. Административная ответственность..... | 156 |
| 7.1.1. Виды административных наказаний..... | 159 |
| 7.1.2. Производство по делам об административных правонарушениях..... | 163 |
| 7.1.3. Меры обеспечения по делам об административных правонарушениях | 169 |
| 7.1.4. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении | 171 |
| 7.1.5. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении | 182 |
| 7.1.6. Порядок обжалования постановления об административном правонарушении | 188 |
| 7.1.7. Порядок вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении | 189 |
| 7.2. Уголовная ответственность | 190 |
| 7.3. Дисциплинарная ответственность | 196 |
| 8. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ | 197 |
| 9. СИТУАЦИИ ДЛЯ АНАЛИЗА ТЕХНОЛОГИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА..... | 205 |

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АИС – автоматизированная информационная система
ВСВ - временно согласованный выброс
ВСС - временно согласованный сброс
ВЦП – ведомственная целевая программа
ГН - гигиенический норматив
ГОСТ – государственный стандарт
ГУ - государственное учреждение.
дБ - децибел
ЕАЭС - Евразийский экономический союз
ЕврАзЭС - Евразийское экономическое сообщество
ЕСВ – единый социальный взнос
КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях
Минздрав – Министерство здравоохранения
МКБ - Международная классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем
МР – методические рекомендации
МСЭ – медико-социальная экспертиза
МСЭК – медико-социальные экспертные комиссии
МУ – методические указания
МУ - методические указания.
НДФЛ – налог на доходы физических лиц
НИИ – научно-исследовательский институт
ОАО – открытое акционерное общество
ОКАТО - Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления.
ОКВЭД - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности.
ОКПДТР - Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.
ОКФС - Общероссийский классификатор форм собственности.
ПДК - предельно допустимая концентрация.
ПДС - предельно допустимый сброс.
ПДУ – предельно допустимый уровень
Р - руководство
Роспотребнадзор - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Росаккредитация – Федеральная служба по аккредитации
Росстандарт - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
Росстат - Федеральная служба государственной статистики
Ростехнадзор - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
Роструд - Федеральная служба по труду и занятости
РПОХВ - Регистр потенциально опасных химических и биологических веществ
РФ – Российская Федерация
СААЛ - система аккредитации аналитических лабораторий
СанПиН - санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
СГМ – социально-гигиенический мониторинг
СЗЗ - санитарно-защитная зона.
СИЗ – средства индивидуальной защиты
СН – санитарные нормы
СОУТ – специальная оценка условий труда
СП – санитарные правила

СП – свод правил
ССБТ – система стандартов безопасности труда
ССП – служба судебных приставов
СССР – Союз Советских Социалистических Республик
СТО - стандарт организации
СЭБ – санитарно-эпидемиологическое благополучие населения
ТБО – твердые бытовые отходы
ТК РФ – Трудовой Кодекс Российской Федерации
ТР – технический регламент
ТС ЕАЭС - таможенный союз стран-участников Евразийского экономического союза ЕАЭС
ТУ - технические условия
У Роспотребнадзора – территориальное Управление Роспотребнадзора
ФБУЗ - Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
ФГУП - Федеральное государственное унитарное предприятие
ФЗ - Федеральный закон
ФМБА – Федеральное медико-биологическое агентство
ФСИН – Федеральная служба исполнения наказаний
ФСС – Фонд социального страхования
ФТС – Федеральная таможенная служба
ФЦГиЭ Роспотребнадзора – Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора
CAS - Chemical Abstract Service (служба сбора и регистрации основной (базовой) информации о химических соединениях с присвоением им индивидуальных номеров Американского химического общества)

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (КоАП РФ).

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (КоАП РФ).

Аккредитация - официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

Безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений (184-ФЗ).

Безопасные условия для человека - состояние среды обитания, при котором отсутствует опасность вредного воздействия ее факторов на человека (52-ФЗ).

Благоприятные условия жизнедеятельности человека - состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека (52-ФЗ).

Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) - современный метод повышения эффективности бюджетных расходов, при котором выделение бюджетных ресурсов в обязательном порядке подразумевает достижение конкретных непосредственных и конечных результатов (приказ Роспотребнадзора №368 от 10 октября 2008 года).

Ведомственная целевая программа (ВЦП) - утвержденный (планируемый к утверждению) субъектом бюджетного планирования либо выделяемый им в аналитических целях комплекс мероприятий (направлений расходования бюджетных средств), направленных на решение конкретной тактической задачи (в том числе на исполнение действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов) (приказ Роспотребнадзора №368 от 10 октября 2008 года).

Впервые выпускаемая в обращение продукция - продукция, которая ранее не находилась в обращении на территории Российской Федерации либо которая ранее выпускалась в обращение и свойства или характеристики которой были впоследствии изменены (184-ФЗ).

Вредное воздействие на человека - воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений (52-ФЗ).

Гигиенические нормативы - максимально или минимально допустимое количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего с позиций безопасности и (или) безвредности для здоровья человека тот или иной фактор среды его обитания (Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. №554).

Гигиенический норматив - установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека (52-ФЗ).

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по система-

тическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (294-ФЗ).

Декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов (184-ФЗ).

Декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов (184-ФЗ).

Дисциплинарный проступок - неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей (ТК РФ).

Должностное лицо - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (КоАП РФ).

Должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления (59-ФЗ).

Должностные лица, уполномоченные осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор - являются главные государственные санитарные врачи и их заместители, руководители структурных подразделений и их заместители, специалисты органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (52-ФЗ).

Жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц (59-ФЗ).

Застрахованный: 1) физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 2) физическое лицо, получившее повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности (125-ФЗ).

Заявитель - физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия (184-ФЗ).

Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц (59-ФЗ).

Знак обращения на рынке - обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов (184-ФЗ).

Знак соответствия - обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации (184-ФЗ).

Идентификация продукции - установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам (184-ФЗ).

Индивидуальный предприниматель – гражданин, занимающийся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Инфекционные заболевания - инфекционные заболевания человека, возникновение и распространение которых обусловлено воздействием на человека биологических факторов среды обитания (возбудителей инфекционных заболеваний) и возможностью передачи болезни от заболевшего человека, животного к здоровому человеку (52-ФЗ).

Инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих, - инфекционные заболевания человека, характеризующиеся тяжелым течением, высоким уровнем смертности и инвалидности, быстрым распространением среди населения (эпидемия) (52-ФЗ).

Канцерогенная опасность - вероятность развития опухолей при воздействии какого-либо канцерогенного фактора (МУ 2.2.9.2493-09).

Канцерогенный фактор (канцероген) - фактор, воздействие которого вызывает или достоверно увеличивает частоту возникновения доброкачественных и/или злокачественных опухолей у людей и/или животных (МУ 2.2.9.2493-09).

Канцерогеноопасная организация - организация, в которой работники подвергаются или могут подвергнуться воздействию канцерогенных факторов, и/или существует потенциальная опасность загрязнения окружающей среды канцерогенами (МУ 2.2.9.2493-09).

Категория сложности мероприятия - критерий, определяющий требования к квалификации должностного лица при исполнении государственных функций (приказ Роспотребнадзора №368 от 10 октября 2008 года).

Контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов - проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятие мер по результатам проверки (184-ФЗ).

Крайняя необходимость - причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред (КоАП РФ).

Массовые неинфекционные заболевания (отравления) - заболевания человека, возникновение которых обусловлено воздействием физических, и (или) химических, и (или) социальных факторов среды обитания (52-ФЗ).

Международный стандарт - стандарт, принятый международной организацией (184-ФЗ).

Мероприятие по контролю - действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном настоящим Федеральным законом порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности, по осмотру и обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности производственных объектов и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда (294-ФЗ).

Мероприятие по контролю - совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятия по контролю (приказ Роспотребнадзора №368 от 10 октября 2008 года).

Метод исследований (испытаний) и измерений - правила применения определенных принципов и средств исследований, испытаний и измерений (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Методика исследований (испытаний) и измерений - организационно-методический документ, включающий метод исследований, испытаний и измерений, средства и условия испытаний, отбор проб, алгоритмы выполнения операций по определению одной или нескольких взаимосвязанных характеристик свойств объекта, формы представления данных и

оценивания точности, достоверности результатов, требования техники безопасности и охраны окружающей среды (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (294-ФЗ).

Невменяемость – состояние, при котором лицо не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики (КоАП РФ).

Несчастный случай на производстве - событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть (125-ФЗ).

Обеспечение по страхованию - страховое возмещение вреда, причиненного в результате наступления страхового случая жизни и здоровью застрахованного, в виде денежных сумм, выплачиваемых либо компенсируемых страховщиком застрахованному или лицам, имеющим на это право... (125-ФЗ).

Обращение гражданина - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления (59-ФЗ).

Ограничительные мероприятия (карантин) - административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных (52-ФЗ).

Орган по сертификации - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации (184-ФЗ).

Оценка опасностей (*hazard assessment*) - систематическое оценивание опасностей (ГОСТ 12.0.230-2007).

Оценка риска (*risk assessment*) - процесс оценивания рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников (ГОСТ 12.0.230-2007).

Оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту (184-ФЗ).

Подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров (184-ФЗ).

Предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества (59-ФЗ).

Проверка - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами (294-ФЗ).

Продукция - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях (184-ФЗ).

Производственная деятельность - совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг (ТК РФ).

Производственные объекты - территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, иные подобные объекты, транспортные средства, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности (294-ФЗ).

Протокол исследования, испытания - документ, удостоверяющий факт проведения исследования, испытания, содержащий порядок их проведения и полученные результаты (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Профессиональная трудоспособность - способность человека к выполнению работы определенной квалификации, объема и качества (125-ФЗ).

Профессиональное заболевание - хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности (125-ФЗ).

Профессиональный риск - вероятность повреждения (утраты) здоровья или смерти застрахованного, связанная с исполнением им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях (125-ФЗ).

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ТК РФ).

Рабочее место - место, в котором работник должен находиться или в которое ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя (ТК РФ).

Региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации (294-ФЗ).

Регламент - совокупность правил, определяющих порядок работы государственных органов, учреждений, организаций (приказ Роспотребнадзора №368 от 10 октября 2008 года).

Риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда (184-ФЗ).

Риск (risk) - сочетание вероятности возникновения в процессе трудовой деятельности опасного события, тяжести травмы или другого ущерба для здоровья человека, вызванных этим событием (ГОСТ 12.0.230-2007).

Санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных организаций - система санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий по выявлению и учету организаций и их структурных подразделений (цехов, участков, рабочих мест и т.д.), а также технологических процессов, где работники могут подвергаться воздействию канцерогенных факторов (МУ 2.2.9.2493-09).

Санитарно-гигиенический паспорт канцерогеноопасной организации - документ, составляемый при санитарно-гигиенической паспортизации организации и обобщающий сведения с целью оценки потенциальной канцерогенной опасности для работников и населения, а также разработки профилактических мероприятий (МУ 2.2.9.2493-09).

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию (52-ФЗ).

Санитарно-эпидемиологическая значимость объекта контроля (надзора) - критерий, определяющий потенциальный риск неблагоприятного воздействия объекта на среду обитания и здоровье населения при несоблюдении санитарного законодательства (приказ Роспотребнадзора №368 от 10 октября 2008 года).

Санитарно-эпидемиологическая обстановка - состояние здоровья населения и среды обитания на определенной территории в конкретно указанное время (52-ФЗ).

Санитарно-эпидемиологическая оценка - действия органов и учреждений, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки (приказ Роспотребнадзора №224 от 19 июля 2007 года).

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза - деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальных органов, структурных подразделений и федеральных государственных учреждений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности (далее - органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор), федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12, 13, 15 - 28, 40 и 41 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами (52-ФЗ).

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности (52-ФЗ).

Санитарно-эпидемиологическое заключение - документ, выдаваемый в установленных международными договорами Российской Федерации, международными правовыми актами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаях федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, и удостоверяющий соответствие или несоответствие санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств (52-ФЗ).

Санитарно-эпидемиологическое заключение - документ, удостоверяющий соответствие (несоответствие) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам факторов среды обитания, хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ и услуг, а также проектов нормативных актов, эксплуатационной документации (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Санитарно-эпидемиологическое испытание - установление соответствия (несоответствия) характеристик испытываемого объекта требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, дру-

гими организациями, аккредитованными в установленном порядке (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Санитарно-эпидемиологическое исследование - деятельность федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по определению свойств исследуемого объекта, его качественных и количественных характеристик, а также по установлению причинно-следственных связей между факторами среды обитания и здоровьем населения с использованием утвержденных методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Санитарно-эпидемиологическое обследование - деятельность органов и учреждений, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Санитарные нормы - оптимальные и предельно допустимые уровни влияния на организм человека факторов среды его обитания (Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. №554).

Санитарные правила - гигиенические и противозидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, а также сохранению и укреплению его здоровья (Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. №554).

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров (184-ФЗ).

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров (184-ФЗ).

Система сертификации - совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом (184-ФЗ).

Социально-гигиенический мониторинг - государственная система наблюдений за состоянием здоровья населения и среды обитания, их анализа, оценки и прогноза, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания (52-ФЗ).

Среда обитания человека (далее - среда обитания) - совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека (52-ФЗ).

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных или опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения (ТК РФ).

Степень утраты профессиональной трудоспособности - выраженное в процентах стойкое снижение способности застрахованного осуществлять профессиональную деятельность до наступления страхового случая (125-ФЗ).

Страхователь - юридическое лицо любой организационно-правовой формы либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (125-ФЗ).

Страховой взнос - обязательный платеж по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, рассчитанный исходя из страхового тарифа, скидки (надбавки) к страховому тарифу, который страхователь обязан внести страховщику (125-ФЗ).

Страховой случай - подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию (125-ФЗ).

Страховой тариф - ставка страхового взноса с начисленной оплаты труда по всем основаниям (дохода) застрахованных (125-ФЗ).

Схема подтверждения соответствия - перечень действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются ими в качестве доказательств соответствия продукции и иных объектов установленным требованиям (184-ФЗ).

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) (184-ФЗ).

Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия (184-ФЗ).

Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности - документ, который представляется зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора) и посредством которого такое юридическое лицо, такой индивидуальный предприниматель сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям (294-ФЗ).

Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков (ТК РФ).

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника (ТК РФ).

Фактор производственный вредный - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию (ТК РФ).

Фактор производственный опасный - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме (ТК РФ).

Факторы среды обитания - биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений (52-ФЗ).

Федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида федерального государственного контроля (надзора) устанавливается утверждаемым в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации положением о виде федерального государственного контроля (надзора), положением о лицензировании конкретного вида деятельности в части регулирования порядка организации и осуществления лицензионного контроля (далее - положение о виде федерального государственного контроля (надзора) (294-ФЗ).

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор - деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания (52-ФЗ).

Форма подтверждения соответствия - определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям документов по стандартизации или условиям договоров (184-ФЗ).

Экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами, подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, с использованием методов и методик, утвержденных в установленном порядке, и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии) предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, техническим регламентам (приказ Роспотребнадзора № 224 от 19 июля 2007 года).

Экспертные организации - юридические лица, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю (294-ФЗ).

Эксперты - граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю (294-ФЗ).

Юридическое лицо - организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (Гражданский кодекс РФ).

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Контрольные вопросы к разделу 1:

1. Права граждан Российской Федерации в области охраны здоровья.
2. Обязательства государственных органов в области охраны здоровья.

Конституция Российской Федерации является основным законом страны, устанавливающим социальный характер государства, в котором охраняются труд и здоровье людей (статья 7) [13].

Гражданам гарантируются право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (статья 37), право на отдых (статья 37), а также право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41).

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (статья 41). В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (статья 41). Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом (статья 41).

Статья 42 гарантирует право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

2. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ

Контрольные вопросы к разделу 2:

1. История становления и развития государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации.
2. Структура Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В XVIII веке, в 1743 году на юге России впервые на пограничных заслонах были учреждены должности «пограничного доктора» и двух «пограничных лекарей», чтобы не допустить проникновения инфекционных заболеваний на территорию страны [20].

В 1797 году во всех губерниях России учреждаются врачебные управы. В инструкции, определяющей круг обязанностей чинов врачебной управы, предусматривалось, что при появлении «повальных болезней» управа должна принять меры для выявления причин их возникновения, и для их пресечения.

В начале XIX века врачебно-санитарное дело в России находилось под управлением Медицинского департамента Министерства полиции, переданного в 1826 го-

ду **Министерству внутренних дел (МВД)**. В губерниях имелись подчиненные этому департаменту врачебные управления, работа которых регламентировалась «Уставом врачебным», включающем вопросы в области санитарного надзора, наблюдения за чистотой в городах и съестными припасами, издание правил и наставлений по соблюдению «народного здравия» в губернии, участие в обсуждении устройства новых фабрик и заводов в медицинском отношении, контроль за рабочими помещениями и жильем рабочих и пр.

В 1861 г. МВД и Министерством финансов была издана инструкция по составлению актов освидетельствования съестных припасов и напитков, установлен надзор за состоянием здоровья рабочих в части заразных болезней и сифилиса. Низовыми штатными работниками губернских врачебных управлений были городские и уездные врачи, осуществляющие судебно-медицинскую работу, борьбу с заразными болезнями, примитивный санитарный надзор и, конечно, занимавшиеся частной практикой, так как получали небольшое жалованье. В губернских городах эту работу выполняли городские врачи.

Медицинский департамент МВД с марта 1865 г. стал выпускать журнал «Архив судебной медицины и общественной гигиены», выходивший 4 раза в год, в котором сотрудничали многие городские и уездные врачи.

Во второй половине XIX века забота о народном здравоохранении (в основном, в сельской местности) перешла к органам земской медицины. Одним из важных мероприятий земской медицины были массовые санитарно-статистические исследования заболеваемости, физического развития и демографии с целью улучшения санитарии в России и организации медицинской помощи крестьянству. В процессе деятельности земских учреждений и городских самоуправлений перед ними встал вопрос о создании врачебно-санитарной организации, независимой от Медицинского департамента Министерства внутренних дел.

В 1866 году была создана независимая от Медицинского департамента МВД врачебно-санитарная организация. Первая городская общественная санитарная организация в России возникла в Москве в 1866 г. в составе 17 санитарных врачей – первая временная санитарная комиссия, а в 1884 г. это была уже постоянная санитарная организация. В ряде губерний и крупных городов стали также создаваться общественные санитарные организации.

В г. Перми в 1872 г. положено начало первой земской санитарной организации в России. В 1872 году в Пермской губернии была создана губернская санитарная комиссия, а первым губернским санитарным врачом – «дедушкой земской санитарии» – стал Иван Иванович Моллесон (1842-1920), выпускник Казанского университета. В губернском земстве введена должность губернского санитарного врача, на которую и был приглашен опытный земский врач Иван Иванович Моллесон, ставший одним из идеологов профилактического направления в земской медицине. Работе в земствах Пермской губернии И.И. Моллесон отдал почти 20 лет и оставил о себе неизгладимую память. В Перми в 1886 г. была учреждена губернская земская санитарная станция – первая в России. Однако она не смогла развернуть серьезных исследований, и через три года была закрыта. В 1890 г. было создано губернское санитарное бюро. В 1908 г. в уездных земствах были введены должности уездных санитарных врачей с главным разделом деятельности – санитарно-противоэпидемическая работа;

В Санкт-Петербурге в связи с угрозой эпидемии холеры в феврале 1867 г. Городской думой была образована исполнительная городская санитарная комиссия из 6 человек (членов и санитарных попечителей) под председательством П.В. Жуковского и с участием врачей Е.В.Пеликана и Н.И.Розова (представителей Медицинского департамента); в 1902 г. организовано санитарно-эпидемиологическое бюро с 3-мя врачами во главе со старшим городским санитарным врачом. В 1914 г. санитарно-эпидемиологическое бюро было введено в состав городской постоянной санитарной комиссии.

В Саратове в 1860 г. было создано общество «Беседы Саратовских врачей», пере-

именованное в 1898 г. в физико-медицинское общество. В 1875 г. это общество организовало медико-статистические исследования и стало деятельным советником Городской думы по борьбе с эпидемиями. В 1877 г. из состава «Беседы Саратовских врачей» выделилась группа врачей (А.А.Кноре, И.И.Шмидт, И.И.Ельнинский и др.), образовавшая «Саратовское санитарное общество», первым в России занявшееся разработкой вопросов в области гигиены и организации санитарных учреждений;

В 1868 году при Казанском университете создаётся общество врачей, изучающее вопросы охраны здоровья населения, научные изыскания, выпуск медицинской литературы. **2 декабря 1871 года в Казани утверждается санитарный отдел («санитарный стол») постановлением 7-го Казанского губернского земского собрания при губернской земской управе под руководством врача-гигиениста, профессора Якобия Аркадия Ивановича** (основателя и первого заведующего кафедрой общей гигиены в Казанском университете). Основная задача «санитарного стола» состояла в статистической обработке данных, предоставляемых уездными управами: сведения о числе браков, количестве детей; о смертности населения и нищенстве. В 1873 г. он был ликвидирован как мало результативный. В 1886 году создается медицинская комиссия Казанского губернского земства в составе профессоров Н.М.Мельникова, А.В.Васильева и др., было создано Казанское военное санитарное общество, которое существовало до 1905 года. С 1892 года в Казани стал функционировать институт думских врачей. Город впервые был разделен на четыре территориальных медико-санитарных участка. В обязанность думских врачей входило: обеспечение малоимущего населения бесплатной медицинской помощью, изучение санитарной обстановки и контроля в городе, проведение вакцинации, выявление и изоляция инфекционных больных, проведение дезинфекции и т.п. В 1897 году на губернском собрании создается санитарное бюро. Бюро состояло из одного врача и фельдшера, занималась сбором сведений эпидемических заболеваний, смертности населения, публикацией собранных данных в «Казанских губернских ведомостях». В 1899 закрылось из-за отсутствия финансирования. В январе 1912 года выделяется должность санитарного врача Казани, на которую был избран доктор Н.П.Данилов. Он же стал заведовать городским санитарным бюро, состоящее из одного врача и двух счетчиков. Городская дума утвердила его кандидатуру и внесла в смету 5 тысяч рублей на содержание врача и организацию бюро, издавался Ежемесячник Медико-Санитарного Бюро. Выпуск журнала и деятельность бюро были прекращены в связи с отправкой Н.П.Данилова на военную службу.

В Нижнем Новгороде Городская дума в октябре 1887 г. создала при управе санитарную комиссию из 8 гласных думы и пригласила на должность городского санитарного врача П.П.Розанова. Учреждены инструкции санитарной комиссии и санитарным попечителям, а также правила по санитарному надзору за учебными и другими заведениями, проведен анализ статистических сведений о естественном движении населения за 1868-1888 гг., начал работать второй городской санитарный врач, с 1897 г. – два санитарных надзирателя и с 1902 г. – школьно-санитарный врач. В 1895 г. В.И. Косаревым открыта бактериологическая лаборатория.

Во второй половине XIX века санитарные организации при городских думах были образованы в Таганроге (1876), Воронеже (1879), Иркутске (1882), Астрахани (1883), Туле (1887), Екатеринбурге и Севастополе (1888), Екатеринодаре (Краснодаре) и Оренбурге (1892), Самаре (1895), Томске (1897) и позднее еще в 37 городах России. **К 1913 году из 93 губерний только в 30 были санитарные организации, в которых работало 257 врачей: 70 участковых санитарных врачей, 24 эпидемиолога, в 49 городах из 1063 работали лаборатории.**

В 1881 году Совет Московского университета пригласил читать доцентский курс гигиены молодого, но уже известного своими руководствами Федора Федоровича Эрисмана. **В 1890 году Ф.Ф.Эрисман организует Гигиенический институт в Москве**, а в 1891 году при Гигиеническом институте была создана городская санитарная станция, ко-

торая анализировала пищевые продукты московских рынков.

11 июля 1918 года был создан **Наркомздрав РСФСР, в состав которого вошла санитарно-эпидемиологическая секция**. К ее функциям были отнесены: мероприятия по санитарному благоустройству городов и селений и организация в них общесанитарного и жилищно-санитарного надзора; санитарный надзор за пищевыми учреждениями и общественным питанием; борьба с социальными, профессиональными и инфекционными болезнями; организация санитарного просвещения; разработка статистических сведений о состоянии здоровья населения.

Современная история государственного санитарно-эпидемиологического надзора, как системы мер, направленных на предупреждение инфекционных заболеваний и улучшение санитарного состояния страны, началась с **Декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от «О санитарных органах Республики» 15 сентября 1922 г.** С этого времени в стране началось создание сети специализированных санитарно-профилактических учреждений — санитарно-эпидемиологических станций.

В СССР первая санэпидстанция была создана по инициативе Гомельского санэпидотдела (зав. — К.Ю.Каганович) — 29 октября 1922 г. Это прообраз единого комплексного санитарно-эпидемиологического учреждения, в котором были представлены все основные элементы санитарной и противоэпидемической работы, включая лабораторию.

Первый закон «О санитарных органах республики» был принят Совнаркомом РСФСР 19 февраля 1927 г. и положение о них — 8 октября 1927 г., согласно которым значительно расширились функции и права санитарных органов, устанавливались дифференцированные нормативы обеспечения районов и городов санитарными кадрами в зависимости от их промышленного значения, бактериологическими лабораториями и дезинфекционными станциями. Важнейшим обязательным элементом работы санитарных органов Российской Федерации стал предупредительный санитарный надзор на всех этапах промышленного и жилищно-гражданского строительства.

В 1933 году произошло разделение функций санитарно-эпидемиологической службы: при сохранении санитарно-эпидемиологических станций была организована Государственная санитарная инспекция, осуществлявшая общее руководство санитарно-эпидемиологической работой, а также предупредительный санитарный надзор. Постановлением ЦИК и СНК СССР в составе центральных и местных органов здравоохранения союзных республик была организована государственная санитарная инспекция, возглавляемая в каждой республике государственным санитарным инспектором - заместителем наркома здравоохранения. В 1935 году постановлением СНК СССР было утверждено положение о Всесоюзной государственной санитарной инспекции при СНК СССР, возглавляемой главным государственным санитарным инспектором СССР. **В начале 50-х годов Государственная санитарная инспекция была ликвидирована.**

Дальнейшее развитие санитарно-эпидемиологическая служба получила в 1963 году, когда постановлением Совета Министров СССР было утверждено новое «Положение о Государственном санитарном надзоре в СССР».

С 1973 года при Минздраве СССР существовали Главное санитарно-эпидемиологическое управление и Главное управление карантинных инфекций, аналогичные санитарно-эпидемиологические управления действовали в союзных республиках. Санитарно-эпидемиологическую службу возглавлял главный государственный санитарный врач СССР - заместитель министра здравоохранения СССР.

В 1991 году с принятием Закона РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» начался качественно новый этап развития санитарно-эпидемиологической службы. Впервые в истории страны на законодательном уровне было введено правовое регулирование деятельности в сфере обеспечения санитарно-

эпидемиологического благополучия населения. В 1991 году Совет Министров РСФСР утвердил новое «Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе РСФСР». С 1991 года надзор в этой области осуществлял Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора при Президенте РСФСР. В 1993 году он был преобразован в Госкомитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ, который просуществовал до августа 1996 года. Функции упраздненного госкомитета были переданы Министерству здравоохранения, где был образован Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора России. **Санитарно-эпидемиологические станции (СЭС) были переименованы в Центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ЦГСЭН) и получили вертикальное подчинение Комитету государственного санэпиднадзора Российской Федерации.** Вплоть до 2004 года в России функционировали 2218 Центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора. **В 1999 году был принят новый Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,** который не только уточнил редакцию основных положений закона 1991 года, но и включил в себя ряд принципиальных положений, которые ранее регулировались подзаконными актами. Санитарно-эпидемиологический надзор стал основным средством достижения санитарно-эпидемиологического благополучия, механизм, с помощью которого решаются насущные проблемы охраны здоровья населения.

Государственная инспекция по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей (Госторгинспекция) была образована в 1993 году при Комитете Российской Федерации по торговле, с тех пор многократно переходила из подчинения одного органа другому, а в 2000 году стала структурным подразделением Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Полномочия Госторгинспекции с 1993 года не изменялись и включали в себя государственный контроль за соблюдением норм и правил торговли и общественного питания, порядком применения цен по отдельным группам товаров, качеством и безопасностью товаров народного потребления, а также деятельность по искоренению злоупотреблений в торговле, общественном питании и недопущению поступления на потребительский рынок недоброкачественных товаров.

Ныне существующая Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека образована 9 марта 2004 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Федеральная служба осуществляет свою деятельность согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» [34]. Служба, помимо санитарно-эпидемиологического надзора, наделена теперь надзором на потребительском рынке и в сфере защиты прав потребителей. **Эти функции перешли к ней от Министерства здравоохранения, Министерства экономического развития и торговли и Министерства по антимонопольной политике Российской Федерации.** Изначально Роспотребнадзор был в подчинении Министерства здравоохранения и социального развития, а с мая 2012 года Указом Президента Российской Федерации **был передан в непосредственное ведение Правительства России.** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 612 внесены изменения, в том числе, в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня

2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Сегодня Федеральная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, защиты прав потребителей на потребительском рынке. Правовые основы деятельности Федеральной службы установлены федеральными законами «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [114], «О защите прав потребителей» [9], другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными организациями [1]. В Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека образовано 84 территориальных управлений и 84 центра гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации. Специалисты Федеральной службы осуществляют санитарно-карантинный контроль в 285 пунктах пропуска, в том числе в 102 — на автомобильном транспорте, 67 — в аэропортах, 64 — морских, 13 речных, 39 — на пограничных железнодорожных станциях. Помимо Территориальных управлений и Центров гигиены и эпидемиологии, в подведомственности Федеральной службе находится 29 научно-исследовательских институтов, 12 противочумных станций, более 100 организаций дезинфекционного профиля. Всего в органах и организациях Федеральной службы работает около 110 тысяч специалистов.

Структура Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека представлена **Центральным аппаратом**, включающим: руководство (руководитель – главный государственный санитарный врач Российской Федерации, и его заместители) и помощников, пресс-службу и управления (санитарного надзора; эпидемиологического надзора; защиты прав потребителей; организации деятельности; научного обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и международной деятельности; кадров, профилактики коррупционных и иных правонарушений и последипломного образования; делами; инвестиционного развития и управления государственным имуществом; правовое; финансово-экономическое).

Центральному аппарату подчинены: **управления Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации; управление Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту; центры гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации; федеральные бюджетные учреждения здравоохранения «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии», «Информационно-методический центр Роспотребнадзора», «Центр гигиенического образования населения Роспотребнадзора», «Федеральный регистр потенциально опасных химических и биологических веществ Роспотребнадзора»; научно-исследовательские институты и центры гигиенического и эпидемиологического профиля, противочумные станции и организации дезинфекционного профиля.**

Управления в субъектах РФ в свою очередь представлены руководством (руководители - главные государственные санитарные врачи по субъекту Российской Федерации, и их заместители) и отделами и им подчинены территориальные отделы. Управлению Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту подчинены территориальные отделы по железным дорогам РФ, включающие структурно отделения, участки и пункты санитарно-карантинного пропуска.

Центры гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ представлены руководством, отделами и лабораториями и им подчинены территориальные филиалы. Центру гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту подчинены дорожные филиалы по железным дорогам Российской Федерации.

Санитарно-эпидемиологические службы силовых министерств и ведомств (Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Управление делами Президента, Главное управление специальных программ Президента, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральное медико-биологическое агентство) представлены главными и окружными центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ЦГСЭН), их филиалами и санитарно-эпидемиологическими лабораториями.

Служащие государственной гражданской службы имеют **классные чины по группам 1, 2 и 3 классов, которые соответствуют воинскому званию**. Классные чины устанавливает статья 11 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [118] и Указ Президента Российской Федерации от 1.02.2005 года №113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим». **Служащие федеральной службы имеют универсальную форменную одежду, со знаками отличиями и погонами**, на основании п. 4 ст. 49 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [114] и Приложения к приказу Роспотребнадзор от 31 января 2007 г. №23 «О правилах ношения форменной одежды для руководства, иных должностных лиц центрального аппарата Роспотребнадзора и территориальных органов Роспотребнадзора, а также Постановления Правительства РФ №1013 от 24.12.2008 «О введении форменной одежды для должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор».

3. САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ (СЭБ) НАСЕЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ, ПОСРЕДСТВОМ КОТОРЫХ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ СЭБ

Контрольные вопросы к разделу 3:

1. Определение санитарно-эпидемиологического благополучия.
2. Мероприятия, посредством которых обеспечивается санитарно-эпидемиологическое благополучие.
3. Мероприятия, относящиеся к полномочиям Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
4. Права и обязанности граждан в области санитарно-эпидемиологического благополучия.
5. Права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области санитарно-эпидемиологического благополучия.
6. Объекты и процессы, к которым предъявляются требования об отсутствии вредного воздействия.
7. Объекты и процессы, к которым предъявляются требования о наличии санитарно-эпидемиологических заключений.
8. Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.
9. Государственное регулирование в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ (далее в данном разделе – Закон) [114] был принят 30 марта 1999 года и серьезно переработан после начала административной реформы в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года №122-ФЗ [106].

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – это такое состояние здоровья населения и среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается целым комплексом мер, осуществляемых как государством, в том числе органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора, так и гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В комплекс мер входят (статья 2):

- 1) **профилактика заболеваний** в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;
- 2) выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и **обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил** как составной части осуществляемой ими деятельности (статьи 29-36);
- 3) государственное санитарно-эпидемиологическое **нормирование** (статьи 37-39);
- 4) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический **надзор** (статьи 44, 46-54);
- 5) обязательное **подтверждение соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (статья 41);
- 6) **лицензирование** видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека (статья 40);
- 7) государственная **регистрация потенциально опасных для человека химических и биологических веществ**, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции (статьи 14, 43);
- 8) проведение **социально-гигиенического мониторинга** (статья 45);
- 9) **научные исследования** в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 10) **формирование и ведение открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов**, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;
- 11) меры по **гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни** (статья 36);
- 12) меры по **привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения** (статьи 55, 57).

Осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5, к полномочиям Российской Федерации, в частности, относятся:

- 1) определение основных направлений **государственной политики** в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 2) принятие **федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации** в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- 3) **координация деятельности** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 4) **федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;**
- 5) **государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование;**
- 6) **социально-гигиенический мониторинг;**
- 7) **установление единой системы учета и отчетности государственного учета и отчетности в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;**
- 8) **ведение государственных регистров потенциально опасных для человека химических, биологических веществ и отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также отдельных видов продукции, ввоз которых впервые осуществляется на территорию Российской Федерации;**
- 9) **обеспечение санитарной охраны территории Российской Федерации;**
- 10) **введение и отмена санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;**
- 11) **подготовка и опубликование ежегодных государственных докладов о санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации;**
- 12) **координация научных исследований** в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 13) **международное сотрудничество** Российской Федерации и заключение международных договоров Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 14) **реализация мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, пропаганде здорового образа жизни;**
- 15) **контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;**
- 16) **своевременное и полное информирование** органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о санитарно-эпидемиологической обстановке, о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, в том числе об ограничительных, о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях).

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения относятся (статья 6):

- 1) **принятие в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации,** контроль за их исполнением;
- 2) **право разработки, утверждения и реализации региональных программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,** согласованных с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 3) **введение и отмена на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина)** на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей;
- 4) **право осуществления мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, пропаганде здорового образа жизни;**
- 5) **обеспечение своевременного информирования** населения субъекта Российской Федерации о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных

заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), о состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;

- б) право участия в **проведении социально-гигиенического мониторинга субъекта Российской Федерации.**

В Федеральном законе 52-ФЗ описываются права и обязанности **граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.**

В соответствии со статьей 17 Гражданского кодекса РФ [6], способность иметь гражданские права и нести обязанности (**гражданская правоспособность**) признается в равной мере за всеми гражданами.

Согласно статье 23 Гражданского кодекса РФ, **гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя [6].**

В соответствии со статьей 48 Гражданского кодекса РФ, **юридическое лицо – это организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде [6].**

Граждане имеют право (статья 8):

- 1) на **благоприятную среду обитания**, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;
- 2) получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и у юридических лиц **информацию** о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;
- 3) **обращаться в органы**, уполномоченные на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в связи с нарушениями требований санитарного законодательства, создающими угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде и угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- 4) вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, **предложения** об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 5) на **возмещение в полном объеме вреда**, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Граждане обязаны (статья 10):

- 1) **выполнять требования санитарного законодательства**, а также **постановлений, предписаний** осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;

- 2) **заботиться** о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей;
- 3) **не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан** на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица имеют право (статья 9):

- 1) получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, **информацию** о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, санитарных правилах;
- 2) **принимать участие в разработке** федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления **мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения**;
- 3) на **возмещение в полном объеме вреда**, причиненного их имуществу вследствие нарушения гражданами, другими индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны (статья 11):

- 1) **выполнять требования санитарного законодательства**, а также **постановлений, предписаний** осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- 2) **разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия**;
- 3) **обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции** производственно-технического назначения, пищевых продуктов **и товаров для личных и бытовых нужд** при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;
- 4) **осуществлять производственный контроль**, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;
- 5) **проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания**;
- 6) своевременно **информировать** население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;;
- 7) осуществлять **гигиеническое обучение работников**.

В соответствии с Федеральным законом №52-ФЗ, предъявляются требования об отсутствии вредного воздействия **к следующим объектам и процессам**:

- 1) **при планировке и застройке городских и сельских поселений** должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселе-

- ний и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания (статья 12);
- 2) **продукция производственно-технического назначения**, при производстве, транспортировке, хранении, применении (использовании) и утилизации которой требуется непосредственное участие человека, а также **товары для личных и бытовых нужд граждан**, в том числе ввозимые на территорию РФ (статьи 13, 16);
 - 3) **пищевые продукты** (статья 15);
 - 4) **при организации питания населения в специально оборудованных местах** (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) (статья 17);
 - 5) **водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях** (статья 18);
 - 6) **питьевая вода** (статья 19);
 - 7) **атмосферный воздух** в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также **воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях** (статья 20);
 - 8) **почвы городских и сельских поселений и сельскохозяйственных угодий** (статья 21);
 - 9) **отходы производства и потребления** (статья 22);
 - 10) **жилые помещения** (статья 23);
 - 11) **условия труда, быта и отдыха при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта** (статья 24);
 - 12) **условия труда, рабочее место и трудовой процесс** (статья 25), в том числе **условия работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами**, в том числе **условия работы в области генной инженерии, и с возбудителями инфекционных заболеваний** (статья 26), **условия работы с машинами, механизмами, установками, устройствами, аппаратами, которые являются источниками физических факторов воздействия на человека (шума, вибрации, ультразвуковых, инфразвуковых воздействий, теплового, ионизирующего, неионизирующего и иного излучения)** (статья 27);
 - 13) **программы, методики и режимы воспитания и обучения детей** допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений; использование **технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей** (статья 28).

Наличие **санитарно-эпидемиологического заключения** о соответствии санитарным правилам предусматривается Законом в следующих случаях:

- 1) **использование водного объекта в конкретно указанных целях** допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (статья 18);
- 2) **зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения** устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; при этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников

питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам (статья 18);

- 3) **нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон** утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам (статья 20);
- 4) **работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами** (статья 26);
- 5) использование машин, механизмов, установок, устройств и аппаратов, а также производство, применение (использование), транспортировка, хранение и захоронение радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся **источниками физических факторов воздействия на человека** (шума, вибрации, ультразвуковых, инфразвуковых воздействий, теплового, ионизирующего, неионизирующего и иного излучения), допускаются при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии условий работы с источниками физических факторов воздействия на человека санитарным правилам (статья 27);
- 6) **программы, методики и режимы воспитания и обучения детей** допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений (статья 28).

Для **охраны водных объектов**, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации **согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты** (статья 18).

Санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам необходимо получать и **соискателям лицензий на виды деятельности, представляющие потенциальную опасность для человека** (статья 40):

- 1) медицинская и фармацевтическая деятельность;
- 2) деятельность в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами;
- 3) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности;
- 4) образовательная деятельность.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний должны своевременно и в полном объеме проводиться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия (статьи 29-36) (см. также раздел 4):

- 1) осуществление санитарной охраны территории Российской Федерации (статья 30),
- 2) ограничительные мероприятия (карантин) (статья 31),
- 3) **производственный контроль** (статья 32),
- 4) меры в отношении больных инфекционными заболеваниями (статья 33),
- 5) **обязательные медицинские осмотры** (статья 34),
- 6) **профилактические прививки** (статья 35),
- 7) **гигиеническое воспитание и обучение** (статья 36).

Государственное регулирование в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется посредством:

- **гигиенического нормирования** (статьи 37-39),
- **лицензирования потенциально опасных видов деятельности** (статья 40),
- **государственной регистрации веществ и продукции** (статья 43),
- **санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок** (статья 42),
- **федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора** (статья 44),
- **социально-гигиенического мониторинга** (статья 45).

Осуществление **федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора** является важнейшей мерой по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (статьи 46-54 Закона) (см. раздел 6). Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется в соответствии с «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» [45].

Правительством РФ приняты Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2012 г. №278 «**О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)**» [40] и Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. №317 «**О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах**» [38].

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 27 декабря 2013 г. №987 утвержден Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) [57]. Приказом Роспотребнадзора от 30 ноября 2020 г. №785 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах [59].

Государственной регистрации (статья 43) подлежат:

- 1) впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся **химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты**, потенциально опасные для человека;
- 2) отдельные виды **продукции**, представляющие **потенциальную опасность для человека**;
- 3) отдельные виды **продукции**, в том числе пищевые продукты, **впервые ввозимые на территорию Российской Федерации**.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 23 июля 2012 г. №781 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза» [66].

Постановлением Правительства РФ от 28 августа 2012 г. №866 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять государственную регистрацию товаров, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственной регистрации отдельных видов продукции», **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственную регистрацию товаров, включенных в раздел II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, а также в случаях, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза** [43].

Государственная регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ в Российской Федерации была введена постановлением Правительства РФ от 12 ноября 1992 года №869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ» (в настоящее время утратило силу). Этим постановлением был создан **«Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ (РПОХВ)»**.

В настоящее время действует Положение о ведении федерального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ (утверждено постановлением Правительства РФ от 20 июля 2013 г. №609 [185]).

Регистр содержит информацию, касающуюся опасности химических и биологических веществ, в том числе веществ, подпадающих под действие Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998 г. (далее - вещества).

Включение в регистр информации о веществах осуществляется на основании данных:

а) об идентификации вещества, включая общее название, химическое название в рамках номенклатуры, признанной на международном уровне (например, номенклатуры Международного союза теоретической и прикладной химии), в случае, если такая номенклатура имеется, торговые названия и названия составов, кодовые номера (номера Службы подготовки аналитических обзоров по химии, коды Согласованной системы таможенных кодов и другие номера);

б) об области применения вещества;

в) об оценке опасности веществ для здоровья человека и окружающей среды с учетом физико-химических, токсикологических и экотоксикологических свойств;

г) об установлении гигиенических и иных нормативов содержания веществ в объектах окружающей среды, в том числе в объектах среды обитания человека;

д) о разработанных защитных мерах по предотвращению вредного воздействия веществ на здоровье человека и окружающую среду, в том числе условиях их утилизации и уничтожения.

Содержащаяся в регистре информация может использоваться в целях осуществления:

- **государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), индивидуальных веществ (соединений) природного или искусственного происхождения, способных в условиях производства, применения, транспортировки, переработки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду, предусмотренных разделом II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, либо техническими регламентами Таможенного союза;**

- **федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного экологического надзора.**

Детальная информация о порядке проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований приводится в статье 42 Федерального закона № 52-ФЗ и Административном регламенте Роспотребнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений [65], а также в приказе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» [62].

Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок имеют право проводить юридические лица, индивидуальные предприниматели, **аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и эксперты.**

4. ОТДЕЛЬНЫЕ САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИЕ (ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ) МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольные вопросы к разделу 4:

1. Цель, задачи и порядок организации производственного контроля.
2. Обязательные медицинские осмотры: цели, контингенты, нормативные документы, организация, документирование результатов.
3. Профилактические прививки.
4. Гигиеническое обучение и воспитание.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 52-ФЗ, юридические лица и индивидуальные предприниматели должны своевременно и в полном объеме проводить **санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.**

К санитарно-противоэпидемическим мероприятиям относятся:

- 1) осуществление санитарной охраны территории Российской Федерации,
- 2) ограничительные мероприятия (карантин),
- 3) производственный контроль,

- 4) меры в отношении больных инфекционными заболеваниями,
- 5) обязательные медицинские осмотры,
- 6) профилактические прививки,
- 7) гигиеническое воспитание и обучение граждан.

4.1. Производственный контроль

4.1.1. Законодательная база проведения производственного контроля

Проведение производственного контроля регламентируется статьей 32 Федерального закона №52-ФЗ, а также санитарными правилами «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» 1.1.1058-01 [72].

В соответствии со статьей 32 Федерального закона № 52-ФЗ целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания продукции, работ и услуг.

Цель достигается путем должного контроля, в том числе с проведением лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда [72].

4.1.2. Порядок организации и проведения производственного контроля

Производственный контроль проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона №52-ФЗ, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

- 1) **выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний** осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- 2) **разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;**
- 3) **обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции** производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;
- 4) **осуществлять производственный контроль**, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;
- 5) **проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;**
- 6) **своевременно информировать** население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производ-

ства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;;

- 7) осуществлять **гигиеническое обучение работников**.

Объектами производственного контроля являются:

- 1) производственные, общественные помещения,
- 2) здания, сооружения,
- 3) санитарно-защитные зоны,
- 4) зоны санитарной охраны,
- 5) оборудование,
- 6) транспорт,
- 7) технологическое оборудование,
- 8) технологические процессы,
- 9) рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг,
- 10) сырье, полуфабрикаты,
- 11) готовая продукция,
- 12) отходы производства и потребления.

Производственный контроль включает выполнение следующих мероприятий:

- 1) наличие **официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля** факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью;
- 2) осуществление **лабораторных исследований и испытаний** в случаях, установленных настоящими санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами:
 - на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия,
 - на территории (производственной площадке),
 - на рабочих местах;
 - сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;
- 3) организацию **медицинских осмотров**,
- 4) организацию профессиональной **гигиенической подготовки и аттестации** должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения;
- 5) контроль за **наличием**:
 - сертификатов соответствия и/или деклараций о соответствии,
 - санитарно-эпидемиологических заключений,
 - личных медицинских книжек,
 - санитарных паспортов на транспорт,
 - иных документов, подтверждающих качество, безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;
- 6) **обоснование безопасности** для человека и окружающей среды новых видов продукции и технологии ее производства, **критериев безопасности** и (или) **безвредности** факторов производственной и окружающей среды и разработка **методов контроля**, в том числе при хранении, транспортировке и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;
- 7) ведение **учета и отчетности**, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;

- 8) своевременное **информирование** населения, органов местного самоуправления, органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации **об аварийных ситуациях**, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- 9) **визуальный контроль** специально уполномоченными должностными лицами (работниками) организации за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, соблюдением санитарных правил, разработку и реализацию мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

Производственный контроль с применением лабораторных исследований осуществляется на следующих категориях объектов: 1) **промышленные предприятия**, 2) **водные объекты**, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также для рекреационных целей, 3) эксплуатация централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных **систем питьевого водоснабжения населения, системы питьевого водоснабжения на транспортных средствах**, 4) **общественные здания и сооружения**: лечебно-профилактические, стоматологические, клиники, кабинеты и иные здания и сооружения, в которых осуществляется **фармацевтическая и/или медицинская деятельность**, 5) при **производстве дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств, оказании дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных услуг**, включая контроль за эффективностью изготавливаемых и применяемых препаратов, соблюдением требований при их использовании, хранении, транспортировке, утилизации, а также учет и контроль численности (заселенности) грызунами и насекомыми объектов производственного контроля при проведении истребительных мероприятий.

Лабораторные исследования осуществляются юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

Программа производственного контроля **составляется юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем)** до начала осуществления деятельности. Необходимые изменения и дополнения в программу производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других существенных изменениях деятельности. Разработанная программа производственного контроля утверждается руководителем организации либо уполномоченными в установленном порядке лицами. Не требуется согласовывать программу производственного контроля с Управлением Роспотребнадзора; однако наличие такой программы и ее выполнение в обязательном порядке подлежит контролю при осуществлении надзорных мероприятий.

Программа производственного контроля составляется в произвольной форме и должна включать следующие данные:

- 1) перечень официально изданных **санитарных правил, методов и методик контроля** факторов среды обитания **в соответствии с осуществляемой деятельностью**;
- 2) перечень **должностных лиц (работников)**, на которых возложены функции по осуществлению производственного контроля, включая информацию о соответствующем **приказе по предприятию**;
- 3) **перечень химических веществ, биологических, физических и иных факторов, а также объектов производственного контроля**, представляющих потенциальную опасность для человека и среды его обитания (контрольных критических точек), в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний **с указанием точек**, в которых осуществляется отбор

- проб (проводятся лабораторные исследования и испытания), и **периодичности отбора проб (проведения лабораторных исследований и испытаний)**;
- 4) перечень **должностей работников, подлежащих медицинским осмотрам, профессиональной гигиенической подготовке и аттестации**;
 - 5) перечень осуществляемых работ и услуг, выпускаемой продукции, а также видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека и подлежащих **санитарно-эпидемиологической оценке, сертификации, лицензированию**;
 - 6) мероприятия, предусматривающие **обоснование безопасности** для человека и окружающей среды продукции и технологии ее производства, **критериев безопасности и (или) безвредности** факторов производственной и окружающей среды и **разработку методов контроля**, в том числе при хранении, транспортировке, реализации и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;
 - 7) перечень **форм учета и отчетности**, установленных действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;
 - 8) перечень **возможных аварийных ситуаций**, связанных с остановкой производства, нарушениями технологических процессов, иных создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения ситуаций, при возникновении которых осуществляется информирование населения, органов местного самоуправления, органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
 - 9) **другие мероприятия**, проведение которых необходимо для осуществления эффективного контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; перечень указанных мероприятий определяется степенью потенциальной опасности для человека деятельности, осуществляемой на объекте производственного контроля, мощностью объекта, возможными негативными последствиями нарушений санитарных правил.

Помимо указанных выше разделов, программа производственного контроля может включать дополнительные разделы:

- 1) при осуществлении деятельности, связанной с **выпуском всех видов производственных, хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод с территорий населенных мест, производственных и иных объектов**, следует предусматривать лабораторный контроль за работой очистных сооружений, составом сбрасываемых сточных вод;
- 2) при осуществлении деятельности, связанной с **образованием отходов производства и потребления**, следует предусматривать контроль, включая лабораторный, за сбором, использованием, обезвреживанием, транспортировкой, хранением, переработкой и захоронением отходов производства и потребления;
- 3) при осуществлении **фармацевтической и медицинской деятельности** с целью профилактики инфекционных заболеваний, в том числе внутрибольничных, следует предусматривать контроль за соблюдением санитарно-противоэпидемических требований, дезинфекционных и стерилизационных мероприятий;
- 4) при осуществлении **производства дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств, оказании дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных услуг** следует предусматривать контроль за эффективностью изготавливаемых и применяемых препаратов, соблюдением требований при их использовании, хранении, транспортировке, утилизации, а также учет и

контроль численности (заселенности) грызунами и насекомыми объектов производственного контроля при проведении истребительных мероприятий;

- 5) при осуществлении **эксплуатации водных объектов, централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения и систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах** следует предусматривать лабораторный контроль за соответствием качества питьевой воды указанных систем требованиям санитарных правил, а также за соответствием водного объекта санитарным правилам и безопасностью для здоровья человека условий его использования.

Периодичность производственного лабораторного контроля **определяется нормативно-технической документацией.**

Периодичность производственного лабораторного контроля может быть сокращена, но не более чем в два раза по сравнению с нормируемыми показателями на промышленных предприятиях (промышленных объектах) в случаях, если на них не отмечается в течение ряда лет, но не менее 5 лет, превышений ПДК и ПДУ по результатам лабораторных исследований и измерений, проведенных лабораториями, аккредитованными на техническую компетентность и независимость, и установления положительной динамики их санитарно-гигиенического состояния (проведение эффективных санитарно-оздоровительных мероприятий, подтверждаемых результатами исследований и измерений факторов производственной среды, отсутствия регистрации профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний и высокого уровня заболеваемости с временной утратой трудоспособности, кроме производственного контроля вредных веществ с остронаправленным механизмом действия, вредных веществ 1 - 4 классов опасности и случаев изменения технологии производства) [72].

В соответствии с СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда» [73], в помещениях, где в воздухе рабочей зоны существует риск формирования загрязнения веществами с остронаправленным механизмом действия, уровень которого превышает гигиенические нормативы, производственный контроль таких веществ должен осуществляться постоянно в автоматическом режиме и в случаях превышения их допустимого уровня должен сопровождаться подачей звукового и светового сигнала. Допускается осуществление контроля воздуха рабочей зоны перед входом в такие помещения.

Номенклатура, объем и периодичность контроля за соблюдением гигиенических нормативов по уровням микроклимата, освещенности, шума, вибрации (общей и локальной), инфразвука, ультразвука, электромагнитного излучения, лазерного излучения, ультрафиолетового излучения, тяжести и напряженности трудового процесса на рабочих местах устанавливается хозяйствующими субъектами с учетом степени их влияния на здоровье работника и среду его обитания в случаях, если указанные факторы идентифицированы на рабочих местах в ходе проведения специальной оценки условий труда и/или ранее проведенного производственного лабораторного контроля, а их фактические уровни не соответствуют установленным гигиеническим нормативам, а также после проведения реконструкции, модернизации производства, технического перевооружения и капитального ремонта, проведения мероприятий по улучшению условий труда. Контроль параметров микроклимата должен осуществляться не реже 1 раза в год.

Производственный контроль за биологическим фактором при использовании биологических агентов в производственных процессах осуществляется хозяйствующими субъектами в зависимости от классов чистоты помещений, определенных гигиеническими нормативами, но не реже 1 раза в год.

Проведение производственного контроля занимает важное место в системе мониторинга факторов производственной среды и трудового процесса и **не дублирует, а дополняет специальную оценку условий труда (СОУТ).**

Материалы специальной оценки условий труда могут использоваться в качестве «точки отсчета» при формировании программы производственного контроля. С другой стороны, динамическое наблюдение в ходе производственного контроля позволит идентифицировать вредные (опасные) факторы рабочей среды и трудового процесса при СО-УТ.

Разработанная программа производственного контроля утверждается **руководителем** организации, индивидуальным предпринимателем.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель при выявлении нарушений санитарных правил на объекте производственного контроля должны принять **меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения**, в том числе:

- приостановить либо прекратить свою деятельность;
- прекратить использование сырья, материалов, не соответствующих установленным требованиям, снять с реализации продукцию, не соответствующую санитарным правилам и представляющую опасность для человека, и принять меры по безопасному применению такой продукции или ее уничтожению;
- информировать Управление Роспотребнадзора о принятых мерах.

Надзор за организацией и проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственного контроля является **составной частью государственного санитарно-эпидемиологического надзора**.

Органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, без взимания платы с юридических и физических лиц **по их обращениям** обязаны **предоставить информацию** [72]:

- о **государственных санитарно-эпидемиологических правилах, гигиенических нормативах, методах и методиках контроля** факторов среды обитания человека, которые должны быть в наличии на объекте,

- о **перечне химических веществ, биологических, физических и иных факторов**, в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, **с указанием точек**, в которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, **периодичности** отбора проб и проведения лабораторных исследований и испытаний.

4.2. Обязательные медицинские осмотры

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [105] **предварительный медицинский осмотр** проводится при поступлении на работу в целях определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе. **Периодический медицинский осмотр** проводится с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ

Проведение медицинских осмотров лиц, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, регламентируется статьями 73, 76, 212, 213, 214, 219 и 328 ТК РФ [97].

Статьями 29 и 34 Федерального закона №52-ФЗ [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**] устанавливается необходимость проведения медицинских осмотров работников отдельных профессий, производств, предприятий и организаций в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний.

Детально вопросы организации медицинских осмотров работников описаны в приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 года №29н [52]. Профилактическая вакцинация регламентируется статьей 35 Федерального закона №52-ФЗ [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

В соответствии со статьей 213 ТК РФ **работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда** (в том числе и на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят **обязательные предварительные** при поступлении на работу и **периодические** (лица в возрасте до 21 года – ежегодно) медицинские осмотры **для определения пригодности их к поручаемой работе и предупреждения профессиональных заболеваний**. Статья 328 ТК РФ определяет необходимость прохождения медицинских осмотров **водителями транспортных средств**.

В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят **внеочередные медицинские осмотры**.

Работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, лечебно-профилактических и детских учреждений, а также некоторых других организаций проходят указанные **медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний**.

Работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, **в том числе связанной с источниками повышенной опасности** (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также **работающие в условиях повышенной опасности**, проходят **обязательное психиатрическое освидетельствование** не реже одного раза в пять лет.

В случае необходимости **на основании предложений органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор**, решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления в отдельных организациях (цехах, лабораториях и иных структурных подразделениях) **могут вводиться дополнительные показания к проведению медицинских осмотров работников** прививки (статья 34 Федерального закона №52-ФЗ).

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью (статья 29 Федерального закона №52-ФЗ).

В соответствии со статьей 34 Федерального закона №52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица **обязаны обеспечивать условия, необходимые для своевременного прохождения медицинских осмотров работниками**. Работники, отказывающиеся от прохождения медицинских осмотров, **не допускаются к работе**. Данные о прохождении медицинских осмотров подлежат **внесению в личные медицинские книжки и учету лечебно-профилактическими организациями** государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Порядок проведения обязательных медицинских осмотров, учета, ведения отчетности и выдачи работникам личных медицинских книжек

определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения.

Трудовой Кодекс Российской Федерации (статья 212 ТК РФ) устанавливает, что работодатель проводит **обязательные медицинские осмотры работников (предварительные, периодические, внеочередные по медицинским показаниям, психиатрические освидетельствования)** за счет **собственных средств** с сохранением за работниками места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров.

При этом **не разрешается допускать работников** к выполнению ими трудовых обязанностей **без прохождения обязательных медицинских осмотров** (статья 76 ТК РФ), **а также в случае медицинских противопоказаний** (статья 73 ТК РФ). Работодатель может даже **расторгнуть договор с работником при наличии медицинских противопоказаний** (статьи 73 и 81 ТК РФ). Статья 214 ТК РФ вменяет работнику **в его прямую обязанность** прохождение обязательных медицинских осмотров.

Обязательные **предварительные медицинские осмотры (обследования) при поступлении на работу** (далее - предварительные осмотры) проводятся **с целью** определения соответствия состояния здоровья лица, поступающего на работу, поручаемой ему работе.

Обязательные **периодические медицинские осмотры (обследования)** (далее - периодические осмотры) проводятся **в целях** динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ.

Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, и **Перечень работ**, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 декабря 2020 года №988н/1420н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры.

Предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (далее - медицинские организации).

Периодический осмотр работников может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации.

Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования.

Для проведения предварительного или периодического осмотра медицинской организацией формируется постоянно действующая врачебная комиссия. **В состав врачебной комиссии включаются:**

- врач-профпатолог (возглавляет врачебную комиссию),
- врачи-специалисты, прошедшие в установленном порядке повышение квалификации

кации по специальности «профпатология» или имеющие действующий сертификат по специальности «профпатология».

Состав врачебной комиссии утверждается приказом (распоряжением) руководителя медицинской организации.

Обязанности по организации проведения предварительных и периодических осмотров работников возлагаются на **работодателя**.

Медицинская организация обязана качественно осуществить проведение предварительных и периодических осмотров работников.

При проведении предварительного или периодического осмотра работника (лица, поступающего на работу) **учитываются результаты ранее проведенных (не позднее одного года) предварительного или периодического осмотра, диспансеризации, иных медицинских осмотров, подтвержденных медицинскими документами**, в том числе полученных путем электронного обмена между медицинскими организациями, за исключением случаев выявления у него симптомов и синдромов заболеваний, свидетельствующих о наличии медицинских показаний для повторного проведения исследований либо иных медицинских мероприятий в рамках предварительного или периодического осмотра.

Медицинские организации, проводящие предварительные или периодические осмотры, вправе получать необходимую информацию о состоянии здоровья работника или лица, поступающего на работу с использованием медицинской информационной системы из медицинской организации, к которой работник прикреплен для медицинского обслуживания.

4.2.1. Порядок проведения предварительных медицинских осмотров

Предварительные осмотры проводятся при поступлении на работу на основании направления на медицинский осмотр, выданного лицу, поступающему на работу работодателем (его уполномоченным представителем).

Направление заполняется на основании утвержденного работодателем списка лиц, поступающих на работу, подлежащих предварительным осмотрам (далее - список лиц).

В направлении указываются:

- наименование работодателя, электронная почта, контактный телефон;
- форма собственности и вид экономической деятельности работодателя по ОКВЭД;
- наименование медицинской организации, фактический адрес ее местонахождения и код по ОГРН, электронная почта, контактный телефон;
- вид медицинского осмотра;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, пол работника;
- наименование структурного подразделения работодателя (при наличии);
- наименование должности (профессии) или вида работы;
- вредные и (или) опасные производственные факторы, виды работ, в соответствии со списком контингента;
- номер медицинского страхового полиса обязательного и (или) добровольного медицинского страхования.

Направление **подписывается уполномоченным представителем работодателя** с указанием его должности, фамилии, инициалов (при наличии).

Направление **выдается лицу, поступающему на работу, под роспись**.

Направление может быть сформировано в электронном виде с использованием электронных подписей работодателя и лица, поступающего на работу. Работодатель (его представитель) обязан организовать учет выданных направлений, в том числе в электрон-

ном виде.

Направление выдается на основе **списка лиц**. В списке лиц указываются: наименование профессии (должности) работника согласно штатному расписанию; наименования вредных производственных факторов, работ, а также вредных производственных факторов, установленных в результате специальной оценки условий труда.

Для прохождения предварительного осмотра лицо, поступающее на работу, представляет в медицинскую организацию, в которой проводится предварительный осмотр, **следующие документы:**

- направление;
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, содержащее страховой номер индивидуального лицевого счета или документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета в форме электронного документа или на бумажном носителе;
- паспорт (или иной документ, удостоверяющий личность);
- решение врачебной комиссии, проводившей обязательное психиатрическое освидетельствование (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);
- полис обязательного (добровольного) медицинского страхования.

Медицинская организация, проводящая медицинский осмотр может получить в рамках электронного обмена медицинскими документами результаты ранее проведенной диспансеризации и других медицинских осмотров лица, поступающего на работу, до его явки на медицинский осмотр. Лицо, поступающее на работу вправе предоставить выписку из медицинской карты пациента, получающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях, медицинской организации, к которой он прикреплен для медицинского обслуживания, с результатами диспансеризации (при наличии).

При проведении предварительных осмотров обследуемые лица, поступающие на работу, проходят:

- **анкетирование** в целях сбора анамнеза, выявления отягощенной наследственности, жалоб, симптомов, характерных для следующих неинфекционных заболеваний и состояний: стенокардии, перенесенной транзиторной ишемической атаки или острого нарушения мозгового кровообращения, хронической обструктивной болезни легких, заболеваний желудочно-кишечного тракта, дорсопатий; определения факторов риска и других патологических состояний и заболеваний, повышающих вероятность развития хронических неинфекционных заболеваний: курения, риска пагубного потребления алкоголя, риска потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, характера питания, физической активности;
- **следующие исследования:**
 - а) расчет на основании антропометрии (измерение роста, массы тела, окружности талии) индекса массы тела, который проходят граждане в возрасте от 18 лет и старше;
 - б) общий анализ крови (гемоглобин, цветной показатель, эритроциты, тромбоциты, лейкоциты, лейкоцитарная формула, СОЭ);
 - в) клинический анализ мочи (удельный вес, белок, сахар, микроскопия осадка);
 - г) электрокардиография в покое, которую проходят граждане в возрасте от 18 лет и старше;
 - д) измерение артериального давления на периферических артериях, которое проходят граждане в возрасте от 18 лет и старше;
 - е) определение уровня общего холестерина в крови (допускается использование экспресс-метода), которое проходят граждане в возрасте от 18 лет и старше;
 - ж) исследование уровня глюкозы в крови натощак (допускается использование экспресс-метода), которое проходят граждане в возрасте от 18 лет и старше;

з) определение относительного сердечно-сосудистого риска у граждан в возрасте от 18 до 40 лет включительно; сердечно-сосудистый риск определяется по шкале сердечно-сосудистого риска SCORE, при этом у граждан, имеющих сердечно-сосудистые заболевания атеросклеротического генеза, сахарный диабет второго типа и хроническое заболевание почек, уровень абсолютного сердечно-сосудистого риска по шкале риска SCORE не определяется и расценивается как очень высокий вне зависимости от показателей шкалы; определение абсолютного сердечно-сосудистого риска - у граждан в возрасте старше 40 лет;

и) флюорография или рентгенография легких в двух проекциях (прямая и правая боковая) для граждан в возрасте 18 лет и старше. Флюорография, рентгенография легких не проводится, если гражданину в течение предшествующего календарного года проводилась флюорография, рентгенография (рентгеноскопия) или компьютерная томография органов грудной клетки;

к) измерение внутриглазного давления при прохождении предварительного осмотра, выполняется у граждан в возрасте с 40 лет и старше;

- **осмотр врача-терапевта, врача-невролога, врача-психиатра и врача-нарколога;**

- **женщины - осмотр врачом - акушером-гинекологом** с проведением бактериологического (на флору) и цитологического (на атипичные клетки) исследования, ультразвуковое исследование органов малого таза; женщины в возрасте старше 40 лет - маммографию обеих молочных желез в двух проекциях; маммография не проводится, если в течение предшествующих 12 месяцев проводилась маммография или компьютерная томография молочных желез.

При проведении предварительного осмотра лиц, контактирующих с веществами, **аллергенного, канцерогенного, фиброгенного, раздражающего действия**, к обязательному объему обследования дополнительно привлекаются необходимые для проведения осмотра врачи-специалисты: для аллергенов и канцерогенов - врач-дерматовенеролог, врач-оториноларинголог; для веществ раздражающего действия - врач-хирург. В случае контакта с канцерогенами и веществами фиброгенного действия проводится цифровая рентгенография лёгких в двух проекциях.

Работодатель вправе организовать лицам, поступающим на работу прохождение диспансеризации (первого этапа) и (или) ежегодного профилактического медицинского осмотра взрослого населения с целью предоставления результатов врачебной комиссии, необходимых при подготовке заключения по итогам предварительного осмотра. При этом стоимость услуг, оказываемых при проведении диспансеризации (первого этапа) и (или) ежегодного профилактического медицинского осмотра и оплачиваемых за счет средств обязательного медицинского страхования, не учитывается в оплате по договору, заключенному с работодателем на проведение предварительного осмотра.

На лицо, поступающее на работу, проходящего предварительный осмотр, в медицинской организации **оформляется медицинская карта**, в которую вносятся заключения врачей-специалистов, результаты лабораторных и иных исследований, заключение по результатам предварительного осмотра, ведение которой может осуществляться в форме электронного документа.

Предварительный осмотр является завершённым в случае **наличия заключений врачей-специалистов и результатов лабораторных и функциональных исследований** в объеме, установленном договором между медицинской организацией и работодателем, с учетом результатов ранее проведенных (не позднее одного года) медицинских осмотров, диспансеризации.

В случаях затруднения в оценке результатов осмотра лицу, поступающему на работу, в связи с имеющимся у него заболеванием выдается **справка о необходимости дополнительного медицинского обследования**. Работодателю направляется информация о выдаче такой справки, а лицо, поступающее на работу, считается не прошедшим предварительный осмотр с учетом выявленных заболеваний (состояний) и медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ. **Проведение экспертизы профессиональной пригодности проводится в таких случаях лицом, поступающим на работу самостоятельно в рамках программы государственной гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.**

По окончании прохождения работником предварительного осмотра медицинской организацией оформляется **заключение по его результатам**.

В заключении указываются:

- дата выдачи Заключения;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, пол лица, поступающего на работу;
- наименование работодателя;
- наименование структурного подразделения работодателя (при наличии), должности (профессии) или вида работы;
- наименование вредных и (или) опасных производственных факторов, видов работ;
- **результаты предварительного осмотра:** «медицинские противопоказания к работе выявлены» (перечислить вредные факторы или виды работ, в отношении которых выявлены противопоказания) или «медицинские противопоказания к работе не выявлены»;
- **группа здоровья** лица, поступающего на работу.

Заключение подписывается председателем врачебной комиссии с указанием его фамилии и инициалов, и заверяется печатью (при наличии) медицинской организации, проводившей медицинский осмотр.

Допускается выдача заключения в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством передачи по защищенным каналам связи, исключающим возможность несанкционированного доступа к информации третьих лиц, и с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Заключение составляется **в трех экземплярах**, один экземпляр которого не позднее 5 рабочих дней выдается **лицу, поступающему на работу**, второй экземпляр Заключения **приобщается к медицинской карте**, оформляемой в медицинской организации, в которой проводился предварительный осмотр, третий - направляется **работодателю**.

При наличии доступа у медицинской организации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения заключение в форме электронного документа в соответствии с порядком организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов вносится медицинской организацией не позднее 5 рабочих дней в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения. Заключение в форме электронного документа может передаваться по защищенным каналам связи, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

4.2.2. Порядок проведения периодических медицинских осмотров

Частота проведения периодических медицинских осмотров определяется типами вредных и (или) опасных производственных факторов, воздействующих на работника, или видами выполняемых работ.

Периодические осмотры проводятся **не реже, чем в сроки, предусмотренные Приказом МЗ РФ № 29н [52].**

В случае введения в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации проведение периодических осмотров, за исключением работ, где имеется контакт с пищевыми продуктами, работ на водопроводных сооружениях, работ в организациях, деятельность которых связана с воспитанием и обучением детей, работ в организациях, деятельность которых связана с коммунальным и бытовым обслуживанием населения, работ в медицинских организациях, а также случаев, когда условия труда отнесены к подклассам 3.3 и 3.4 в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», по решению работодателя может быть отложено, но не более чем на 6 месяцев.

Работники в возрасте до 21 года, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда **проходят периодические осмотры ежегодно.**

Внеочередные медицинские осмотры (обследования) проводятся на основании выданного работодателем направления на внеочередной медицинский осмотр при наличии медицинских рекомендаций по итогам медицинских осмотров и/или после нетрудоспособности работника.

Периодические медицинские осмотры проходят работники [52]:

- занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах),
- на работах, связанных с движением транспорта;
- работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений.

В списке работников, подлежащих периодическим осмотрам, **работодателем** указывается:

- наименование профессии (должности) работника согласно штатному расписанию;
- наименования вредных производственных факторов, работ, а также вредных производственных факторов, установленных в результате специальной оценки условий труда.

Список работников организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей, которые проходят медицинские осмотры **в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний, разработанный и утвержденный работодателем, не позднее 10 рабочих дней направляется в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, по фактическому месту нахождения работодателя.**

На основании списка работников, подлежащих периодическим осмотрам, составляются **поименные списки работников, подлежащих периодическим осмотрам.**

В поименных списках указываются:

- фамилия, имя, отчество (при наличии) работника;

- профессия (должность) работника, стаж работы в ней;
- наименование структурного подразделения работодателя (при наличии);
- наименование вредных производственных факторов или видов работ.

Поименные списки составляются и утверждаются работодателем (его уполномоченным представителем) и **не позднее, чем за 2 месяца до согласованной с медицинской организацией датой начала проведения периодического осмотра направляются работодателем в указанную медицинскую организацию**, если иной срок не установлен договором между работником и работодателем.

Перед проведением периодического осмотра работодатель (его уполномоченный представитель) обязан вручить работнику, направляемому на периодический осмотр, **направление на периодический медицинский осмотр**.

Медицинская организация **в срок не позднее 10 рабочих дней с момента получения от работодателя поименного списка (но не позднее, чем за 14 рабочих дней до согласованной с работодателем даты начала проведения периодического осмотра)** на основании поименного списка составляет **календарный план** проведения периодического осмотра. Календарный план согласовывается медицинской организацией с работодателем и утверждается руководителем медицинской организации.

Работодатель **не позднее, чем за 10 рабочих дней до согласованной с медицинской организацией даты начала** проведения периодического осмотра **обязан ознакомить работников**, подлежащих периодическому осмотру, с календарным планом.

Врачебная комиссия медицинской организации на основании указанных в поименном списке вредных и (или) опасных производственных факторов или работ с учетом результатов ранее проведенных (не позднее одного года) предварительного или периодического осмотра, диспансеризации, иных медицинских осмотров, подтвержденных документами, в том числе полученных с применением электронного обмена между медицинскими организациями, поступающему на работу, определяет необходимость участия в периодических осмотрах соответствующих врачей-специалистов, а также виды и объемы необходимых лабораторных и функциональных.

Для прохождения периодического медицинского осмотра работник **обязан прибыть в медицинскую организацию в день, установленный календарным планом, и предъявить в медицинской организации документы:**

- направление;
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, содержащее страховой номер индивидуального лицевого счета или документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета в форме электронного документа или на бумажном носителе; паспорт (или иной документ, удостоверяющий личность);
- решение врачебной комиссии, проводившей обязательное психиатрическое освидетельствование (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);
- полис обязательного (добровольного) медицинского страхования

На работника, проходящего периодический осмотр, в медицинской организации оформляется **медицинская карта**, в которую вносятся заключения врачей-специалистов, результаты лабораторных и иных исследований, заключение по результатам периодического осмотра, ведение которой может осуществляться в форме электронного документа.

Медицинские организации, проводившие периодические осмотры, предоставляют информацию о результатах указанных осмотров с письменного согласия работника в Фонд социального страхования Российской Федерации по письменному запросу.

При проведении периодических осмотров обследуемые лица в соответствии с периодичностью осмотров проходят:

- **анкетирование** в целях сбора анамнеза, выявления отягощенной наследственности, жалоб, симптомов, характерных для следующих неинфекционных заболеваний и состояний: стенокардии, перенесенной транзиторной ишемической атаки или острого нарушения мозгового кровообращения, хронической обструктивной болезни легких, заболеваний желудочно-кишечного тракта, дорсопатий; определения факторов риска и других патологических состояний и заболеваний, повышающих вероятность развития хронических неинфекционных заболеваний: курения, риска пагубного потребления алкоголя, риска потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, характера питания, физической активности;

- **следующие исследования:**

а) расчет на основании антропометрии (измерение роста, массы тела, окружности талии) индекса массы тела, проводится для граждан в возрасте 18 лет и старше;

б) общий анализ крови (гемоглобин, цветной показатель, эритроциты, тромбоциты, лейкоциты, лейкоцитарная формула, скорость оседания эритроцитов);

в) клинический анализ мочи (удельный вес, белок, сахар, микроскопия осадка);

г) электрокардиография в покое, проводится для граждан в возрасте 18 лет и старше;

д) измерение артериального давления на периферических артериях, проводится для граждан в возрасте 18 лет и старше;

е) определение уровня общего холестерина в крови (допускается использование экспресс-метода), проводится для граждан в возрасте 18 лет и старше;

ж) исследование уровня глюкозы в крови натощак (допускается использование экспресс-метода), проводится для граждан в возрасте 18 лет и старше;

з) определение относительного сердечно-сосудистого риска у граждан в возрасте от 18 до 40 лет включительно; сердечно-сосудистый риск определяется по шкале сердечно-сосудистого риска SCORE, при этом у граждан, имеющих сердечно-сосудистые заболевания атеросклеротического генеза, сахарный диабет второго типа и хроническое заболевание почек, уровень абсолютного сердечно-сосудистого риска по шкале риска SCORE не определяется и расценивается как очень высокий вне зависимости от показателей шкалы; определение абсолютного сердечно-сосудистого риска - у граждан в возрасте старше 40 лет,

и) флюорография или рентгенография легких в двух проекциях (прямая и правая боковая) для граждан в возрасте 18 лет и старше; флюорография, рентгенография легких не проводится, если гражданину в течение предшествующего календарного года проводилась флюорография, рентгенография (рентгеноскопия) или компьютерная томография органов грудной клетки;

к) измерение внутриглазного давления при прохождении периодического осмотра, начиная с 40 лет;

- **осмотр врача-терапевта, врача-невролога, врача-психиатра и врача-нарколога;**

- женщины - **осмотр врачом - акушером-гинекологом** с проведением бактериологического (на флору) и цитологического (на атипичные клетки) исследования, ультразвуковое исследование органов малого таза; женщины в возрасте старше 40 лет - маммографию обеих молочных желез в двух проекциях; маммография не проводится, если в течение предшествующих 12 месяцев проводилась маммография или компьютерная томография молочных желез.

При проведении предварительного осмотра лиц, контактирующих с веществами, **аллергенного, канцерогенного, фиброгенного, раздражающего действия**, к обязательному объему обследования дополнительно привлекаются необходимые для проведения осмотра врачи-специалисты: для аллергенов и канцерогенов - врач-дерматовенеролог, врач-оториноларинголог; для веществ раздражающего действия - врач-хирург. В случае контакта с канцерогенами и веществами фиброгенного действия проводится цифровая рентгенография лёгких в двух проекциях.

Работодатель вправе организовать работникам прохождение диспансеризации (первого этапа) и (или) ежегодного профилактического медицинского осмотра взрослого населения с целью предоставления результатов врачебной комиссии, необходимых при подготовке заключения по итогам периодического осмотра. При этом стоимость услуг, оказываемых при проведении диспансеризации (первого этапа) и (или) ежегодного профилактического медицинского осмотра и оплачиваемых за счет средств обязательного медицинского страхования, не учитывается в оплате по договору, заключенному с работодателем на проведение периодического осмотра.

Периодический осмотр является завершённым в случае наличия **заключений врачей-специалистов и результатов лабораторных и функциональных исследований** в объеме, установленном договором между медицинской организацией и работодателем, с учетом результатов ранее проведенных (не позднее одного года) медицинских осмотров, диспансеризации.

В случаях затруднения в оценке результатов осмотра и определении профессиональной пригодности работника в связи с имеющимся у него заболеванием работнику выдается **справка о необходимости дополнительного медицинского обследования**.

Работодателю направляется информация о выдаче такой справки, работник считается не прошедшим периодический осмотр с учетом выявленных заболеваний (состояний) и медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ. Указанные дополнительные обследования не входят в медицинский осмотр и осуществляются в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан за счет средств обязательного медицинского страхования.

По окончании прохождения работником периодического осмотра медицинской организацией оформляется **заключение** по его результатам.

Заключение составляется в пяти экземплярах, один экземпляр которого не позднее 5 рабочих дней выдается **работнику**. Второй экземпляр заключения приобщается к **медицинской карте, оформляемой в медицинской организации**, в которой проводился периодический осмотр, третий - направляется **работодателю**, четвертый - в **медицинскую организацию, к которой работник прикреплен для медицинского обслуживания**, пятый - **по письменному запросу в Фонд социального страхования с письменного согласия работника**.

При наличии доступа у медицинской организации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения заключение в форме электронного документа в соответствии с порядком организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов, вносится медицинской организацией не позднее 5 рабочих дней в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения. Заключение в форме электронного документа может передаваться по защищенным каналам связи, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

В случае выявления медицинских противопоказаний к работе работник

направляется в медицинскую организацию для проведения экспертизы профессиональной пригодности.

На основании результатов периодического осмотра работнику даются **рекомендации по профилактике заболеваний**, в том числе профессиональных заболеваний, а при наличии медицинских показаний - по дальнейшему наблюдению, лечению и медицинской реабилитации, которые оформляются в медицинской карте в медицинской организации, в которой проводился медицинский осмотр.

Результаты медицинского осмотра могут использоваться работодателем при установлении принадлежности работника к одной из групп риска развития профессиональных заболеваний.

В случае ликвидации медицинской организации, осуществляющей предварительные или периодические осмотры, или проведения в следующем календарном году указанных осмотров в иной медицинской организации, **медицинская карта передается в центр профпатологии субъекта Российской Федерации, на территории которого она расположена**, либо в медицинскую организацию, определенную органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья при отсутствии в субъекте Российской Федерации центра профпатологии, либо в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации - в центры профпатологии Федерального медико-биологического агентства, где **хранится в течение 50 лет.**

Центр профпатологии на основании письменного запроса медицинской организации, с которой работодателем заключен договор на проведение предварительных и (или) периодических осмотров, передает в срок не позднее 10 рабочих дней со дня поступления запроса указанной медицинской организации медицинские карты работников. К запросу прилагается копия договора на проведение предварительных и (или) периодических осмотров.

Медицинская организация, с которой работодатель не пролонгировал договор на проведение предварительных и (или) периодических осмотров работников, по письменному запросу работодателя **должна передать по описи медицинские карты работников в медицинскую организацию, с которой работодатель в настоящий момент заключил соответствующий договор.**

Для работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, **первый периодический осмотр в центре профпатологии проводится при стаже работы 5 лет во вредных (опасных) условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4 класс 4), последующие периодические осмотры у данных категорий работников в центре профпатологии проводятся один раз в пять лет.** Работники, имеющие стойкие последствия несчастных случаев на производстве, **один раз в пять лет проходят периодические осмотры в центрах профпатологии.**

Работники, имеющие заключения о **предварительном диагнозе профессионального заболевания, в месячный срок, с момента получения заключения, должны направляться медицинской организацией в центр профпатологии.**

В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в случае отсутствия центра профпатологии в населенном пункте, в котором расположен объект производства работ, периодический осмотр работников, имеющих общий трудовой стаж работы 5 лет и более, может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов центров профпатологии.

Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов центров профпатологии проходят в медицинских ор-

ганизациях диагностические исследования. Периодические осмотры работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов центров профпатологии могут проводиться в том числе с использованием мобильных медицинских комплексов. Врачам-специалистам центра профпатологии работник при проведении ему периодического осмотра предъявляет выписку из медицинской карты, в которой отражены заключения врачей-специалистов, результаты лабораторных и иных исследований, заключение по результатам предварительного или периодического осмотра за предыдущие годы работы во вредных и (или) опасных условиях труда. В год проведения данного осмотра периодический осмотр в другой медицинской организации не проводится.

В случае выявления врачом-психиатром и (или) наркологом лиц с подозрением на наличие медицинских противопоказаний, соответствующих профилю данных специалистов, к допуску на работы с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также к работам, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, **указанные лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, направляются для освидетельствования во врачебной комиссии, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.**

В случае установления предварительного диагноза о наличии у работника профессионального заболевания, **медицинская организация осуществляет действия, в соответствии с Положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 №967 [30].**

В случае если при проведении периодического медицинского осмотра возникают подозрения на наличие у работника профессионального заболевания, медицинская организация подает **извещение об установлении предварительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания (отравления)** по форме №388-1/у-01 в территориальный орган Роспотребнадзора и работодателю.

Извещение направляется **в течение суток** с даты установления предварительного диагноза острого профессионального заболевания или отравления (в т.ч. группового с числом пострадавших 2 и более человек) или острого профессионального заболевания (отравления) со смертельным исходом; заболевания особо опасными инфекциями при подозрении на профессиональный характер (сибирская язва, чума, холера, дифтерия, туберкулез, гепатит, бруцеллез, бешенство, ВИЧ-инфекция, др.).

Помимо направления извещения, руководитель учреждения здравоохранения, в котором выявлено или имеется подозрение на острое профзаболевание (отравление), **обязан в течение суток известить об этом (по телефону, электронной почтой и др.)** территориальный орган Роспотребнадзора и работодателя.

При получении извещения об установлении диагноза **острого профессионального отравления** территориальный орган Роспотребнадзора информирует **территориального государственного инспектора труда.**

Извещение **об установлении предварительного диагноза хронического профессионального заболевания (отравления)** подается в 3-дневный срок.

По итогам проведения периодических осмотров медицинская организация **не позднее чем через 30 дней** после завершения проведения периодических осмотров **обобщает их результаты и совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и представителями работодателя составляет заключительный акт.**

В заключительном акте указывается:

- наименование медицинской организации, проводившей периодический осмотр, адрес ее местонахождения и код по ОГРН;
- дата составления акта;
- наименование работодателя;
- общая численность работников, в том числе женщин, работников в возрасте до 18 лет, работников, которым установлена стойкая степень утраты трудоспособности; численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; численность работников, занятых на работах, при выполнении которых обязательно проведение периодических медицинских осмотров (обследований) в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний, в том числе женщин, работников в возрасте до 18 лет, работников, которым установлена стойкая степень утраты трудоспособности; численность работников, подлежащих периодическому медицинскому осмотру, в том числе женщин, работников в возрасте до 18 лет, работников, которым установлена стойкая степень утраты трудоспособности; численность работников, прошедших периодический медицинский осмотр, в том числе женщин, работников в возрасте до 18 лет, работников, которым установлена стойкая степень утраты трудоспособности;
- процент охвата работников периодическим медицинским осмотром;
- список лиц, прошедших периодический медицинский осмотр, с указанием пола, даты рождения, структурного подразделения (при наличии), заключения медицинской комиссии;
- численность работников, не завершивших периодический медицинский осмотр, в том числе женщин; список работников, не завершивших периодический медицинский осмотр;
- численность работников, не прошедших периодический медицинский осмотр, в том числе женщин;
- список работников, не прошедших периодический медицинский осмотр;
- численность работников, не имеющих медицинские противопоказания к работе;
- численность работников, имеющих медицинские противопоказания к работе;
- численность работников, нуждающихся в проведении дополнительного обследования;
- численность работников, нуждающихся в обследовании в центре профпатологии;
- численность работников, нуждающихся в амбулаторном обследовании и лечении;
- численность работников, нуждающихся в стационарном обследовании и лечении;
- численность работников, нуждающихся в санаторно-курортном лечении;
- численность работников, нуждающихся в диспансерном наблюдении;
- список лиц с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания с указанием пола, даты рождения; структурного подразделения (при наличии), профессии (должности), вредных и (или) опасных производственных факторов и работ;
- перечень впервые установленных хронических соматических заболеваний с указанием класса заболеваний по действующей Международной классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ);
- перечень впервые установленных профессиональных заболеваний с указанием класса заболеваний по МКБ;
- перечень впервые установленных инфекционных заболеваний (отравлений), связанных с условиями труда;
- результаты выполнения рекомендаций предыдущего заключительного акта;
- рекомендации работодателю по реализации комплекса оздоровительных мероприятий, включая профилактические и другие мероприятия.

Заключительный акт подписывается председателем врачебной комиссии и заверя-

ется печатью медицинской организации (при наличии).

Заключительный акт (в том числе в электронной форме) составляется **в пяти экземплярах**, которые направляются медицинской организацией в течение 5 рабочих дней от даты утверждения акта **работодателю, в центр профпатологии субъекта Российской Федерации, Фонд социального страхования, в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**. Один экземпляр заключительного акта хранится **в медицинской организации, проводившей периодические осмотры, в течение 50 лет**.

Медицинские организации, проводившие периодические осмотры, по их окончании:

- выдают работнику на руки **выписку из медицинской карты**, в которой отражаются заключения врачей-специалистов, результаты лабораторных и иных исследований, заключение по результатам периодического осмотра, а также рекомендации по профилактике заболеваний, в том числе профессиональных заболеваний, а при наличии медицинских показаний - по дальнейшему наблюдению, лечению и медицинской реабилитации;
- направляют копию выписки в медицинскую организацию, к которой работник прикреплен для медицинского обслуживания, **с письменного согласия работника**.

Перечень медицинских противопоказаний к работам с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры указан в Приложении №2 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 г. N 29н [52].

В случаях затруднения определения профессиональной пригодности работника в связи с имеющимся у него заболеванием и с целью экспертизы профессиональной пригодности медицинская организация направляет работника в центр профпатологии или специализированную медицинскую организацию, имеющую право на проведение экспертизы связи заболевания с профессией и профессиональной пригодности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Медицинские организации обобщают и анализируют результаты периодических осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на территории данного субъекта Российской Федерации и **не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, направляют обобщенные сведения в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья**. Орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья направляет обобщенные сведения в Центр профпатологии Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Центр профпатологии Министерства здравоохранения Российской Федерации **не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет сведения о проведении периодических осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в Министерство здравоохранения Российской Федерации**.

В соответствии со статьей 6 Закона о психиатрической помощи Российской Федерации [8] «Ограничения выполнения отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности», **гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности**. Такое решение принимается **врачебной комиссией**, уполномоченной на то органом здравоохранения, на основании оценки состояния психи-

ческого здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний и может быть обжаловано в суд.

Правила прохождения **обязательного психиатрического освидетельствования** работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утверждены постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. №695 [33], согласно которому **освидетельствование работника проводится на добровольной основе с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности.**

В целях освидетельствования комиссия вправе запрашивать у медицинских учреждений дополнительные сведения, о чем работник ставится в известность.

Срок его проведения не может быть более двадцати дней с даты его обращения в комиссию.

Работник для прохождения **освидетельствования** представляет выданное работодателем **направление**, в котором указываются вид деятельности и условия труда работника, а также он предъявляет **паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность.**

Комиссия принимает соответствующее решение в течение 10 дней после получения дополнительных сведений простым большинством голосов о пригодности (непригодности) работника к выполнению вида деятельности (работы в условиях повышенной опасности), указанного в направлении на освидетельствование.

Решение комиссии (в письменной форме) выдается работнику под роспись в течение 3 дней после его принятия. В этот же срок работодателю направляется сообщение о дате принятия решения комиссией и дате выдачи его работнику.

Если гражданин не согласен с решением врачебной комиссии, то он может обжаловать это решение в суд. Правила принесения жалоб на действия лиц, оказывающих психиатрическую помощь, и их рассмотрения регулируются Законом о психиатрической помощи Российской Федерации [8] и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации [7].

Суд, рассматривающий жалобы на неоправданные ограничения в выполнении отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, **должен установить наличие психического расстройства**, правильность его клинической квалификации (диагноз, синдром, степень выраженности), соответствие имеющегося психического расстройства перечню медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления данного вида деятельности или влияние этого расстройства на возможность выполнения такой деятельности.

Суд может назначить судебно-психиатрическую экспертизу. В таком случае вышеназванные вопросы ставятся на разрешение экспертов.

Особое внимание эксперты должны обращать на установление связи между характером психического расстройства и возможностью успешного и безопасного выполнения данного вида деятельности (соответствие Перечню медицинских психиатрических противопоказаний). В случае необходимости экспертиза может быть комплексной - психолого-психиатрической или психофизиолого-психиатрической - либо в состав судебно-психиатрической экспертной комиссии могут быть введены специалисты по медико-социальной экспертизе.

Перечень медицинских **психиатрических противопоказаний** для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источни-

ком повышенной опасности, утверждается Правительством Российской Федерации и периодически пересматривается с учетом накопленного опыта и научных достижений. Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержден Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. №377 «О реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» [46]. В указанном Перечне все виды деятельности делятся на две группы:

- 1) профессиональная деятельность, связанная с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов;
- 2) профессиональная деятельность в условиях повышенной опасности.

Предварительные и периодические медицинские осмотры работников производятся **за счет работодателя**. Оплата расходов на проведение медицинских осмотров проводится на основании договора, заключенного предприятием с медицинской организацией, имеющей лицензию на этот вид деятельности.

При проведении периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами могут быть привлечены **средства Фонда социального страхования (ФСС) РФ**. Затраты на обязательные медицинские осмотры **не подлежат** обложению единым социальным взносом (ЕСВ) и налогом на доходы физических лиц (НДФЛ) как установленная законодательством РФ компенсационная выплата (статьи 238 и 217 Налогового Кодекса РФ [18]).

4.3. Вакцинопрофилактика работающего населения

Вакцинация взрослых является наиболее эффективной мерой профилактики, обеспечивает снижение заболеваемости и смертности, увеличивает продолжительность жизни в целом и здоровой жизни, улучшает качество жизни при многих хронических заболеваниях, предотвращает госпитализацию и уменьшает экономические затраты [4, 10, 11].

Для работников существует опасность развития инфекционных заболеваний, представляющих угрозу здоровью, связанная с воздействием биологических факторов рабочей среды: контакт с микроорганизмами, продуктами их жизнедеятельности, инфицированным материалом, укусы переносчиков инфекций и т.д.

Перечень работ, выполнение которых связано с риском заболевания инфекционными болезнями и при которых показано проведение профилактических прививок (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации (РФ) №825 от 15 июля 1999 г.) [37]:

1. Сельскохозяйственные, строительные, гидромелиоративные, промысловые, геологические, дератизационные, дезинсекционные работы на территориях, неблагоприятных по антропоозоонозным и трансмиссивным инфекциям.
2. Работы по заготовке, хранению, обработке сырья и продукции животноводства, сельскохозяйственной продукции на территориях с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой.
3. Работы по убою скота, больного инфекциями, общими для животных и человека, заготовке и переработке полученной продукции.
4. Работы по уходу за животными в животноводческих хозяйствах, неблагоприятных по антропоозоонозным и трансмиссивным инфекциям.
5. Работы по лесозаготовке, расчистке и благоустройству зон отдыха населения на территориях, неблагоприятных по отдельным инфекциям.
6. Работы по отлову и содержанию безнадзорных животных.
7. Работы по обслуживанию канализационных сооружений и сетей.

8. Работы с больными инфекционными заболеваниями, работы с культурами возбудителей инфекций.
9. Работы в образовательных организациях.

4.3.1. Рекомендации по вакцинопрофилактике по эпидемическим показаниям

| Наименование инфекции | Категории работников, подлежащих обязательной вакцинации против указанной инфекции* |
|-----------------------|---|
| Туляремия | Лица, выполняющие следующие работы на энзоотичных по туляремии территориях: - сельскохозяйственные, гидромелиоративные, строительные, другие работы по выемке и перемещению грунта, заготовительные, промысловые, геологические, изыскательские, экспедиционные, дератизационные, дезинсекционные; - по лесозаготовке, расчистке и благоустройству леса, зон отдыха населения; - лица, работающие с живыми культурами возбудителя туляремии |
| Чума | Лица, работающие с живыми культурами возбудителя чумы |
| Бруцеллез | В очагах козье-овечьего типа бруцеллеза лица, выполняющие работы: - по заготовке, хранению, обработке сырья и продуктов животноводства, полученных из хозяйств, где есть заболевания скота бруцеллезом; - по убою скота, больного бруцеллезом, заготовке и переработке полученных от него мяса и мясопродуктов. Животноводы, ветеринарные работники, зоотехники в хозяйствах, энзоотичных по бруцеллезу. Лица, работающие с живыми культурами возбудителя бруцеллеза. |
| Сибирская язва | Лица, выполняющие следующие работы: - зооветработники и другие лица, профессионально занятые предубойным содержанием скота, а также убоем, снятием шкур и разделкой туш; - сбор, хранение, транспортировка и первичная обработка сырья животного происхождения; - сельскохозяйственные, гидромелиоративные, строительные, по выемке и перемещению грунта, заготовительные, промысловые, геологические, изыскательские, экспедиционные на энзоотичных по сибирской язве территориях. Лица, работающие с материалом, подозрительным на инфицирование возбудителем сибирской язвы. |
| Бешенство | С профилактической целью вакцинируют лиц, имеющих высокий риск заражения бешенством: - лица, работающие с «уличным» вирусом бешенства; - ветеринарные работники; егери, охотники, лесники; - лица, выполняющие работы по отлову и содержанию животных. |
| Лептоспироз | Лица, выполняющие следующие работы: - по заготовке, хранению, обработке сырья и продуктов животноводства, полученных из хозяйств, расположенных на энзоотичных |

| Наименование инфекции | Категории работников, подлежащих обязательной вакцинации против указанной инфекции* |
|-----------------------------|--|
| | <p>по лептоспирозу территориях;</p> <ul style="list-style-type: none"> - по убою скота, больного лептоспирозом, заготовке и переработке мяса и мясопродуктов, полученных от больных лептоспирозом животных; - по отлову и содержанию безнадзорных животных. <p>Лица, работающие с живыми культурами возбудителя лептоспироза</p> |
| Клещевой вирусный энцефалит | <p>Лица, выполняющие следующие работы на эндемичных по клещевому вирусному энцефалиту территориях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сельскохозяйственные, гидромелиоративные, строительные, по выемке и перемещению грунта, заготовительные, промысловые, геологические, изыскательские, экспедиционные, дератизационные и дезинсекционные; - по лесозаготовке, расчистке и благоустройству леса, зон оздоровления и отдыха населения. <p>Лица, работающие с живыми культурами возбудителя клещевого энцефалита.</p> |
| Лихорадка Ку | <p>Лица, выполняющие работы по заготовке, хранению, обработке сырья и продуктов животноводства, полученных из хозяйств, где регистрируются заболевания лихорадкой Ку.</p> <p>Лица, выполняющие работы по заготовке, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции на энзоотичных территориях по лихорадке Ку.</p> <p>Лица, работающие с живыми культурами возбудителей лихорадки Ку.</p> |
| Желтая лихорадка | Лица, работающие с живыми культурами возбудителя желтой лихорадки. |
| Холера | <p>Работники и население субъектов РФ, в случае осложнения санитарно-эпидемиологической обстановки по холере в сопредельных странах и на территории РФ.</p> <p>Лица, работающие с культурами возбудителя холеры</p> |
| Брюшной тиф | <p>Лица, занятые в сфере коммунального благоустройства (работники, обслуживающие канализационные сети, сооружения и оборудование, а также организаций, осуществляющих санитарную очистку населенных мест, сбор, транспортировку и утилизацию бытовых отходов).</p> <p>Лица, работающие с живыми культурами возбудителей брюшного тифа.</p> <p>Население, проживающее на территориях с хроническими водными эпидемиями брюшного тифа. Контактные лица в очагах брюшного тифа по эпидемическим показаниям.</p> <p>По эпидемическим показаниям прививки проводят при угрозе возникновения эпидемии или вспышки (стихийные бедствия, крупные аварии на водопроводной и канализационной сети), а также в период эпидемии, при этом в угрожаемом регионе проводят массовую вакцинацию населения.</p> |
| Вирусный гепатит А | Лица, подверженные профессиональному риску заражения (медицинские работники, работники сферы обслуживания населения, занятые на предприятиях пищевой промышленности, а также |

| Наименование инфекции | Категории работников, подлежащих обязательной вакцинации против указанной инфекции* |
|---|--|
| | <p>обслуживающие водопроводные и канализационные сооружения, оборудование и сети).</p> <p>Лица, проживающие в регионах, неблагополучных по заболеваемости гепатитом А, выезжающие в неблагополучные страны (регионы) со вспышечной заболеваемостью гепатитом А. Контактные лица в очагах заболевания гепатитом А.</p> |
| Вирусный гепатит В | <p>Лица, имеющие контакт с кровью и/или ее компонентами, сотрудники отделений службы крови, отделений гемодиализа, пересадки почки, сердечно-сосудистой и легочной хирургии, ожоговых центров и гематологии, персонал клинико-диагностических и биохимических лабораторий, врачи, средний и младший медицинский персонал хирургических, урологических, акушерско-гинекологических, анестезиологических, реаниматологических, стоматологических, онкологических, инфекционных, терапевтических, в т. ч. гастроэнтерологических стационаров, отделений и кабинетов поликлиник; медперсонал станций и отделений скорой помощи.</p> <p>Ревакцинация каждые 5 лет путем введения одной бустерной дозы препарата, согласно МУ 3.1.2792-10 «Эпидемиологический надзор за гепатитом В» [17].</p> |
| Менингококковая инфекция | <p>Лица, работающие в очагах менингококковой инфекции, вызванной менингококками серогрупп А или С.</p> <p>Лица, подлежащие призыву на военную службу</p> <p>Медицинские работники, лица, работающие в сфере образования, торговли, общественного транспорта, домах-интернатах для престарелых, учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН)**</p> |
| Шигеллезы | <p>Работники медицинских организаций (их структурных подразделений) инфекционного профиля.</p> <p>Лица, занятые в сфере общественного питания и коммунального благоустройства.</p> <p>По эпидемическим показаниям прививки проводятся при угрозе возникновения эпидемии или вспышки (стихийные бедствия, крупные аварии на водопроводной и канализационной сети), а также в период эпидемии, при этом в угрожаемом регионе проводят массовую вакцинацию населения.</p> <p>Профилактические прививки предпочтительно проводить перед сезонным подъемом заболеваемости шигеллезами.</p> |
| <p>Дифтерия</p> <p>Дифтерия, столбняк, коклюш**</p> | <p>Контактные лица из очагов заболевания, не болевшие, не привитые и не имеющие сведений о профилактических прививках против дифтерии.</p> <p>Лица, работающие в сфере образования, торговли, общественного транспорта, домах-интернатах для престарелых, учреждениях ФСИН**</p> |
| Полиомиелит | <p>Контактные лица в очагах полиомиелита, в том числе вызванного диким полиовирусом (или при подозрении на заболевание): медицинские работники – однократно</p> <p>Лица, работающие с живым полиовирусом, с материалами, инфи-</p> |

| Наименование инфекции | Категории работников, подлежащих обязательной вакцинации против указанной инфекции* |
|-------------------------|--|
| | цированными (потенциально инфицированными) диким вирусом полиомиелита без ограничения возраста – однократно при приеме на работу |
| Пневмококковая инфекция | Лица, подлежащие призыву на военную службу Медицинские работники, лица, работающие в сфере образования, торговли, общественного транспорта, домах-интернатах для престарелых, учреждениях ФСИН** |
| Ветряная оспа | Лица, подлежащие призыву на военную службу, ранее не привитые и не болевшие ветряной оспой |
| Корь | Лица, подлежащие призыву на военную службу, ранее не привитые и не болевшие корью Медицинские работники, лица, работающие в сфере образования, торговли, общественного транспорта, домах-интернатах для престарелых, учреждениях ФСИН** |
| Грипп** | Лица, подлежащие призыву на военную службу Медицинские работники, лица, работающие в сфере образования, торговли, общественного транспорта, домах-интернатах для престарелых, учреждениях ФСИН** |

* - адаптировано по группам риска заражения при выполнении профессиональных обязанностей, согласно Приложению № 2 к Приказу Минздрава РФ от 21.03.2014 №125н (с изменениями от 09.12.2020г.) [49]

** - предлагаемые дополнения для календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям по вакцинации работников групп риска

4.4. Гигиеническое обучение и воспитание

Гигиеническое воспитание населения направлено на устранение в поведении человека вредных, неблагоприятных факторов образа жизни. Формирование установки на здоровый образ жизни является задачей государства, органов здравоохранения, социальной защиты, образования. К основным задачам формирования здорового образа жизни относятся: снижение распространенности курения; улучшение качества питания; увеличение физической активности; смягчение влияния повреждающих психосоциальных факторов и повышение качества жизни; соблюдение населением мер личной и общественной гигиены; снижение потребления алкоголя; профилактика употребления наркотиков; улучшение качества окружающей среды. Пропаганда медицинских и гигиенических знаний среди населения способствует снижению заболеваемости и смертности, помогает воспитывать здоровое, физически крепкое поколение.

Организацию и проведение гигиенического воспитания и обучения граждан проводят органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, образования, органы местного самоуправления, медицинские, оздоровительные и образовательные организации, а также органы, уполномоченные осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и другие заинтересованные структуры. Обязанность пройти гигиеническое обучение может быть возложена на отдельных субъектов предписаниями уполномоченных должностных лиц, которые обязательны для исполнения. большая роль в пропаганде здорового образа жизни отводится и средствам массовой информации.

Различают разные **методы гигиенического обучения и воспитания**: устный, печатный, наглядный, смешанный. При устном методе используют лекции, беседы, дискуссии, консультации, уроки здоровья и т.д.; при печатном методе - памятки, брошюры, листовки, статьи, стенды и т.д.; при наглядном методе - телевидение, кино, слайды, санитарные бюллетени и т.д.; при смешанном методе используют все средства вместе.

В соответствии с **п. 3 статьи 30 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** формирование здорового образа жизни у граждан начиная с детского возраста обеспечивается:

- проведением мероприятий, направленных на информирование граждан о факторах риска для их здоровья;
- формирование мотивации к ведению здорового образа жизни;
- создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом.

В соответствии со **статьей 29 Федерального закона №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**, юридические лица и индивидуальные предприниматели должны своевременно и в полном объеме проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе **гигиеническое воспитание и обучение граждан** [114]. Гигиеническое воспитание и обучение граждан обязательны, направлены на повышение их санитарной культуры, профилактику заболеваний и распространение знаний о здоровом образе жизни (**статья 36 Федерального закона №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**)

Гигиеническое воспитание и обучение граждан осуществляются:

- в процессе воспитания и обучения **в дошкольных и других образовательных организациях**;
- при **получении профессионального образования или дополнительного профессионального образования** посредством включения в образовательные программы разделов о гигиенических знаниях;
- при профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией **пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения** [105].

Порядок гигиенического обучения отдельных профессиональных групп регламентируется **приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 июня 2000 г. №229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций»**.

Профессиональной гигиенической подготовке с последующей аттестацией подлежат следующие декретированные контингенты:

1) деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией **пищевых продуктов**:

- в организациях торговли, в т.ч. продовольственных рынках, включая оптовые;
- в организациях общепита;
- в организациях, пищевых и перерабатывающих отраслей промышленных, сельскохозяйственных базах, в транспортных организациях;

2) деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией **питьевой воды**, в т.ч. работники водопроводных сооружений, имеющих непосредственное отношение к подготовке воды и лица, обслуживающие водопроводные сети;

3) деятельность которых связана с **воспитанием и обучением детей**:

- работники в детских дошкольных образовательных организациях: яслях, детских садах, домах ребенка, детских санаториях;
- работники учебно-воспитательных учреждений: в школах, детских домах, техникумах, школах-интернатах, лицеях, профессионально-технических училищах;
- работники сезонных и детских подростковых организаций;

4) деятельность которых связана с **коммунальным и бытовым обслуживанием населения:**

- персонал учреждений по санитарно-гигиеническому обслуживанию населения: бань, душевых, саун, парикмахерских, прачечных, химчисток, пунктов приема белья;
- персонал гостиниц и общежитий;
- персонал бассейнов, водолечебниц, спортивно-оздоровительных организаций;
- персонал медицинских организаций, домов отдыха, пансионатов, туристических баз.

Профессиональная гигиеническая подготовка осуществляется по дифференцированным программам и методическим материалам, утвержденным Роспотребнадзором, и проводится при приеме на работу и в дальнейшем со следующей периодичностью:

- для должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией мясо-молочной и кондитерской продукции, детского питания, питания дошкольников, - **ежегодно**, исходя из того, что данный контингент работников является наиболее вероятным источником риска для здоровья населения;
- для остальных категорий работников - **1 раз в 2 года**.

Профессиональная гигиеническая подготовка проводится:

- по очной форме (6–12 часов);
- по очно-заочной форме (самостоятельная подготовка по методическим материалам с консультацией специалистов), очная часть программы составляет не менее 4 часов;
- по заочной форме (самостоятельная подготовка по предлагаемым методическим материалам).

Профессиональная гигиеническая подготовка может проводиться:

- на базе организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность, осуществляющих профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию указанных выше категорий работников;
- непосредственно в организациях при условии предоставления помещений и подбора групп однородных профессий (не менее десяти человек в группе).

Аттестация указанных выше категорий должностных лиц и работников организаций по результатам профессиональной гигиенической подготовки проводится в учреждениях Роспотребнадзора в форме собеседования или тестового контроля. Аттестация проводится после прохождения профессиональной гигиенической подготовки, которой предшествует прохождение медицинских осмотров и внесение их результатов в личную медицинскую книжку. При положительном результате аттестации по профессиональной гигиенической подготовке отметка о ее прохождении вносится в личную медицинскую книжку и защищается голографическим знаком. При неудовлетворительном результате аттестации отметка в личную медицинскую книжку не вносится. Неаттестованные должностные лица и работники организаций направляются на повторную профессиональную гигиеническую подготовку по очной форме, не ранее чем через 1 неделю. В случае повторных неудовлетворительных результатов аттестации орган Роспотребнадзора уведомляет об этом руководителей организаций, работники которых не прошли аттестацию.

Руководитель организации, деятельность которой связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, составляет пофамильные списки лиц, работающих в организации и подлежащих профессиональной гигиенической подготовке и аттестации на предстоящий год, и направляет их не позднее 1 февраля текущего года на согласование в соответствующий орган Роспотребнадзора одновременно с проектом плана этой подготовки. План после согласования утверждается руководителем организации [53].

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического надзора методами и средствами гигиенического образования населения создана некоммерческая организация **ФБУЗ «Центр гигиенического образования населения» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**.

Центр обеспечивает решение задач Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, её органов и организаций по исполнению государственных функций в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения РФ по различным аспектам гигиенического воспитания и обучения населения, профилактики инфекционных, паразитарных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний, распространяет среди населения знания о здоровом образе жизни.

Центр обеспечивает взаимодействие с органами и учреждениями здравоохранения, образования, культуры, средствами массовой информации, социальными службами, общественными и другими организациями по вопросам гигиенического образования различных групп населения, осуществляет массовую работу среди населения (лекции, беседы, «уроки здоровья», мастер-классы, групповые занятия, лектории и др.). Наиболее востребованным видом деятельности является работа со школами, где проводятся уроки здоровья для обучающихся и образовательные мероприятия для персонала. Уроки здоровья для учащихся включают как традиционные классные занятия, так и уроки с использованием интерактивных образовательных технологий. На мастер-классах для педагогов разбираются вопросы сохранения и укрепления здоровья учащихся методами и средствами гигиенического образования, говорится о роли семьи и школы в формировании представлений о здоровом образе жизни, рассматриваются методики обучения здоровому питанию.

В целях реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья», входящего в структуру национального проекта «Демография», создан образовательный центр по вопросам здорового питания, деятельность которого направлена на внедрение образовательных и просветительных программ.

Центр оказывает методическую помощь в организации профессиональной гигиенической подготовки по специальным программам декретированных групп населения (работников торговли, общественного питания, коммунального и бытового обслуживания населения, работников детских дошкольных учреждений, школ и др.); проводит подготовку, издание и реализацию методических, нормативных, информационных и иных печатных, аудиовизуальных, электронных материалов для специалистов и населения по различным аспектам гигиенического воспитания и обучения населения, профилактике заболеваний и пропаганде здорового образа жизни.

На страницах сайта учреждения размещается актуальная информация о проведении массовых пропагандистских акций, о важных событиях в области охраны здоровья населения, ведет рубрику «Ответы на вопросы», публикуются тематические материалы в соответствии с эпидемиологической обстановкой. Материалы, размещаемые на сайте, представлены как в традиционной форме текстовых сообщений, так и в актуальных форматах анимации, инфографики, видео.

Активно используется потенциал социальных сетей. Через официальные аккаунты Центра в Facebook, VK, Instagram реализуется таргетное (прицельное) информирование

пользователей по вопросам профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни.

5. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Контрольные вопросы к разделу 5:

1. Объекты технического регулирования.
2. Объекты, к которым предъявляются обязательные государственные требования.
3. Объекты, требования к которым предъявляются на добровольной основе.
4. Цели технического регулирования.
5. Основные разделы технического регламента.
6. Юридический статус технических регламентов. ТР ТС, ТР ЕАЭС.
7. Цели и принципы стандартизации.
8. В каких формах осуществляется оценка соответствия?
9. Что такое «подтверждение соответствия»?
10. Добровольное подтверждение соответствия.
11. Обязательная сертификация.
12. Декларирование соответствия.
13. Технические регламенты, контроль за которыми осуществляет Роспотребнадзор.

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ [111] делит объекты технического регулирования на две категории: 1) объекты, на которые устанавливаются **общеобязательные государственные требования** и 2) объекты, требования к которым исполняются **на добровольной основе**.

Данный закон регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении **обязательных требований к продукции** или к **связанным с ними процессам** проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- разработке, принятии, применении и исполнении **на добровольной основе требований к продукции, процессам** проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению **работ** или **оказанию услуг**;

- **оценке соответствия**.

Действие закона не распространяется на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, а также не регулирует отношения, связанные с применением мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека, профилактике заболеваний человека, оказанию медицинской помощи (за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, в том числе лекарственным средствам, медицинской технике, пищевой продукции); применением мер по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха.

Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты **жизни или здоровья** граждан, **имущества** физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают **минимально необходимые требования**, обеспечивающие:

- 1) безопасность излучений;
- 2) биологическую безопасность;
- 3) взрывобезопасность;
- 4) механическую безопасность;
- 5) пожарную безопасность;
- 6) промышленную безопасность;
- 7) термическую безопасность;
- 8) химическую безопасность;
- 9) электрическую безопасность;
- 10) ядерную и радиационную безопасность;
- 11) электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- 12) единство измерений;
- 13) другие виды безопасности.

Технический регламент должен содержать **перечень и описание объектов** технического регулирования, **требования к этим объектам** и **правила их идентификации** в целях применения технического регламента, а также **правила и формы оценки соответствия**, предельные **сроки оценки соответствия** в отношении каждого объекта технического регулирования и **требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения**.

Таким образом, техническое регулирование заставляет производителей **строго соблюдать обязательные требования к безопасности и идентификации**, которые установлены в технических регламентах в отношении различных товаров, и требования к процессам, непосредственно связанным с требованиями безопасности продукции (например, проектирование, производство, хранение, транспортировка).

При этом, технические регламенты, определяя обязательные требования к продукции, **не ограничивают производителей в возможности выбора путей их достижения**: производители сами решают, каким способом, используя какие материалы, какие конструкции, какую технику, они могут добиться выполнения установленных требований. И самые сметливые в этом отношении, предприимчивые добиваются наибольших успехов в конкурентной борьбе. **Производители могут использовать на добровольной основе рекомендуемые стандарты (ГОСТ), усовершенствовать их в виде технических условий (ТУ), а могут придумывать свои рецептуры (стандарты организации - СТО)**. Самое главное – готовая продукция должна отвечать требованиям ТР по параметрам безопасности и не быть фальсифицированной.

В настоящее время введены технические регламенты Российской Федерации (имеют статус федерального закона), технические регламенты Таможенного союза и технические регламенты Евразийского экономического союза.

Таможенный союз Евразийского экономического союза (ТС ЕАЭС) - таможенный союз стран-участников Евразийского экономического союза (ЕАЭС). До создания ЕАЭС в 2015 году, являлся таможенным союзом только трёх стран (России, Белоруссии и Казахстана) из числа стран-участников Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) - и таким образом являлся Таможенным союзом на базе Евразийского экономического сообщества (ТС ЕврАзЭС или просто ТС), членство в котором было необязательным для стран-участников ЕврАзЭС. При создании ЕАЭС (в отличие от его предшественника —

ЕврАзЭС), общий таможенный союз стал неотъемлемой составной частью ЕАЭС, и все страны-участники ЕАЭС автоматически входят в Таможенный союз с момента вступления в ЕАЭС. В настоящий момент в ЕАЭС входят Россия, Казахстан, Белоруссия, Армения и Киргизия. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации было подписано 18 октября 2010 г. в Санкт-Петербурге и утратило силу в связи с подписанием в Астане Договора о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.).

Со дня вступления в силу технических регламентов ТС или ЕАЭС на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам, установленные законодательством государств-членов ЕАЭС, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений более не применяются.

Помимо технических регламентов федеральный закон «О техническом регулировании» №184-ФЗ предполагает **разработку стандартов**.

Целями стандартизации являются:

- **повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений;**

- **обеспечение конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг), единства измерений, рационального использования ресурсов, технической и информационной совместимости, сопоставимости результатов исследований и измерений, проведения анализа характеристик продукции (работ, услуг), исполнения государственных заказов, добровольного подтверждения соответствия продукции (работ, услуг);**

- содействие соблюдению требований технических регламентов;

- создание **систем классификации и кодирования** технико-экономической и социальной информации.

Стандартизация осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- **добровольного применения стандартов;**

- максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц;

- применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта.

К документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации, относятся:

- **национальные стандарты** (утверждаются Национальным органом Российской Федерации по стандартизации);

- **правила стандартизации, нормы и рекомендации** в области стандартизации;

- применяемые в установленном порядке **классификации**, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;

- **стандарты организаций;**

- **своды правил.**

Оценка соответствия проводится в формах: 1) государственного контроля (надзора), 2) аккредитации, 3) испытания, 4) регистрации, 5) **подтверждения соответствия**, 6) приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и 7) в иной форме.

Сущностью всех форм оценки соответствия и их целью является **установление соответствия объекта предъявляемым требованиям**. Различаются эти формы способами и методами проведения оценки, а также органами, производящими оценку, и её объектами.

Подтверждение соответствия – это документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов установленным требованиям. Принципиальным решением, закрепленным в Федеральном законе «О техническом регулировании» №184-ФЗ, является сохранение принципа **добровольного и обязательного** подтверждения соответствия, являющегося следствием того, что требования к объектам технического регулирования могут быть установлены в документах, имеющих обязательный государственный статус (технические регламенты) или в документах рекомендательного характера (например, стандарты). При этом из объектов обязательного подтверждения соответствия исключены работы и услуги и оставлена только продукция.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме **добровольной сертификации** по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия **национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров**.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются **продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги**, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

В качестве примера добровольной сертификации можно привести процедуру подтверждения соответствия системы управления охраной труда требованиям международного стандарта OHSAS 18001, или систему добровольной сертификации «Наносертифика», учрежденную государственной корпорацией Роснано, или систему «Халяль».

Орган по сертификации:

- осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;
- выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию;
- предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации;
- приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия. Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию - Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в двух формах:

- принятия декларации о соответствии,
- обязательной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в **случаях, установленных соответствующим техническим регламентом**, и исключительно **на соответствие требованиям технического регламента**. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только **продукция**, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

Декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:

- 1) принятие декларации о соответствии **на основании собственных доказательств**;
- 2) принятие декларации о соответствии **на основании собственных доказательств**, доказательств, полученных **с участием** органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории, т.е. **третьей стороны**.

Обязательная сертификация осуществляется **органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации**, на основании договора с заявителем. Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим **техническим регламентом**.

Принципиальное отличие между двумя формами заключается в том, что декларирование соответствия осуществляется первой стороной (поставщик, продавец), иногда с участием третьей стороны (испытательной лаборатории), а обязательная сертификация – только третьей стороной (орган по сертификации). За стороной, осуществляющей подтверждение соответствия, закрепляется вся ответственность за правильность всех процедур оценки соответствия.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается **сертификатом соответствия**, выдаваемым заявителю органом по сертификации, или имеющей равную юридическую силу **декларацией о соответствии**, принимаемым изготовителем или продавцом.

В отношении отдельных видов продукции применяется такая форма подтверждения соответствия, как **государственная регистрация**, а в отношении некоторых видов продовольственного сырья – **ветеринарно-санитарная экспертиза**.

Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. №982 утвержден единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии [36]. Если на продукцию имеется технический регламент, то порядок оценки (подтверждения) соответствия продукции описывается в техническом регламенте.

Роспотребнадзор осуществляет контроль за соблюдением требований следующих технических регламентов:

| Технический регламент | Область контроля | Вводящий документ |
|---|---|--|
| Технический регламент Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС 037/2016) "Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники" | - контроль (надзор) за соблюдением требований в отношении изделий электротехники и радиоэлектроники, реализуемых исключительно для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд потребителей | Постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 г. N 407 |
| Технический регламент Евразийского экономического | - контроль в рамках федерального государственного санитар- | Постановление Правительства РФ |

| Технический регламент | Область контроля | Вводящий документ |
|---|---|---|
| союза (ТР ЕАЭС 044/2017) "О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду" | но-эпидемиологического надзора; - контроль в рамках федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | от 28 февраля 2019 г. N 225 |
| Технический регламент Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 040/2016 "О безопасности рыбы и рыбной продукции" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора; - контроль в рамках федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 19 июля 2017 г. N 846 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 004/2011 "О безопасности низковольтного оборудования" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в отношении низковольтного оборудования, реализуемого исключительно для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд потребителей | Постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 г. N 407 |
| Технический регламент Таможенного союза ТС 005/2011 "О безопасности упаковки" ТР | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 9 октября 2012 г. N 1033 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 007/2011 "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 11 сентября 2012 г. N 912 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 008/2011 "О безопасности игрушек" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 11 сентября 2012 г. N 917 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 009/2011 "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области за- | Постановление Правительства РФ от 27 сентября 2012 г. N 989 |

| Технический регламент | Область контроля | Вводящий документ |
|---|---|---|
| | щиты прав потребителей | |
| Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 "О безопасности машин и оборудования" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в отношении машин и оборудования, реализуемых исключительно для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд потребителей | Постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 г. N 407 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 "О безопасности зерна" | - контроль в отношении зерна, реализуемого для личных нужд потребителей | Постановление Правительства РФ от 2 июля 2013 г. N 553 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 11 сентября 2012 г. N 918 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. N 1223 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 28 августа 2013 г. N 745 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 3 июня 2013 г. N 468 |
| Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей" | - контроль в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 27 июня 2013 г. N 540 |
| Технический регламент Тамо- | - контроль в рамках федераль- | Постановление |

| Технический регламент | Область контроля | Вводящий документ |
|--|---|--|
| женного союза ТР ТС 024/2011 "Технический регламент на мас- ложировую продукцию" | ного государственного санитар- но-эпидемиологического надзо- ра и федерального государ- ственного надзора в области за- щиты прав потребителей | Правительства РФ от 27 июня 2013 г. N 539 |
| Технический регламент Тамо- женного союза ТР ТС 025/2012 "О безопасности мебельной про- дукции" | | Постановление Правительства РФ от 15 августа 2014 г. N 812 |
| Технический регламент Тамо- женного союза ТР ТС 026/2012 "О безопасности маломерных судов" | - контроль в рамках осуществ- ления федерального государ- ственного санитарно- эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в пределах уста- новленной компетенции | Постановление Правительства РФ от 9 июня 2014 г. N 532 |
| Технический регламент Тамо- женного союза ТР ТС 027/2012 "О безопасности отдельных ви- дов специализированной пище- вой продукции, в том числе ди- етического лечебного и диетиче- ского профилактического пита- ния" | - контроль в рамках федераль- ного государственного санитар- но-эпидемиологического надзо- ра и федерального государ- ственного надзора в области за- щиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 г. N 485 |
| Технический регламент Тамо- женного союза ТР ТС 029/2012 "Требования безопасности пи- щевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомога- тельных средств" | - контроль в рамках федераль- ного государственного санитар- но-эпидемиологического надзо- ра и федерального государ- ственного надзора в области за- щиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 г. N 484 |
| Технический регламент Тамо- женного союза ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и мо- лочной продукции" | - контроль в рамках федераль- ного государственного санитар- но-эпидемиологического надзо- ра и федерального государ- ственного надзора в области за- щиты прав потребителей | Постановление Правительства РФ от 21 мая 2014 г. N 474 |

6. ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Контрольные вопросы к разделу 6:

1. Содержание и основные направления государственной политики в сфере ведения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

2. Федеральные проекты, стратегии государственной политики, ведомственные целевые программы, в рамках которых осуществляется деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
3. Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование.
4. Мероприятия, составляющие основу федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.
5. Организационная структура федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.
6. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
7. Права должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
8. Обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
9. Функциональные обязанности специалистов территориальных отделов Роспотребнадзора.
10. Функциональные обязанности специалистов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии».
11. Государственная услуга по приему уведомлений о начале предпринимательской деятельности.
12. Применение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.
13. Административные процедуры в рамках исполнения государственной функции по проведению проверок.
14. Организация плановой проверки.
15. Организация внеплановой проверки.
16. Проведение документарных и выездных проверок.
17. Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз при проведении надзорных мероприятий.
18. Контрольная закупка.
19. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).
20. Ответственность должностных лиц Роспотребнадзора при проведении государственного контроля (надзора).
21. Антикоррупционное законодательство.
22. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.
23. Организация и проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз и государственная услуга по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений.
24. Государственная услуга по лицензированию отдельных видов деятельности и государственная регистрация веществ и отдельных видов продукции.
25. Социально-гигиенический мониторинг.
26. Регистрация, расследование и учет профессиональных заболеваний.
27. Регистрация, расследование и учет пищевых отравлений.
28. Работа с жалобами и обращениями граждан.
29. Информирование органов исполнительной власти, органов самоуправления, а также населения о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, проводимых санитарно-противоэпидемических мероприятиях и о мерах по защите прав потребителей.
30. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей гражданских служащих терри-

ториальных управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

31. Закон о государственной службе.

6.1. Содержание и основные направления государственной политики в сфере ведения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**], Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Деятельность Роспотребнадзора на период до 2024 года в первую очередь направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**], а также целей, основных задач и приоритетов, утвержденных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, включая **обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду** посредством:

- профилактики, выявления и предупреждения распространения инфекционных заболеваний, управляемых средствами **вакцинопрофилактики**;
- **недопущения завоза и распространения на территории страны опасных инфекционных болезней**;
- обеспечения **радиационной, химической, биологической и иных видов безопасности жизнедеятельности населения**;
- обеспечения **безопасности продукции и среды обитания человека**, включая снижение влияния негативных факторов на состояние атмосферного воздуха, почвы и питьевой воды;
- обеспечения **защиты прав потребителей** как одного из условий повышения уровня и качества жизни граждан;
- участия в **международных научных мероприятиях**, взаимодействия с иностранными государствами в области борьбы с инфекциями, включая приграничное сотрудничество, реализацию международных обязательств Российской Федерации, относящихся к компетенции Роспотребнадзора;
- формирования здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

Цели Роспотребнадзора на период до 2024 года в первую очередь направлены на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- 1) обеспечение **санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду**, что положительно влияет на **устойчивый естественный рост численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)**;
- 2) **совершенствование контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора**, что способствует созданию благоприятной предпринимательской среды, а также **улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации**, и создает условия для **вхождения Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира**, обеспечения темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- 3) развитие деятельности по **информатизации и обеспечению безопасности информации**, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, в рамках обеспечения **ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере**;
- 4) оптимизация и развитие **системы лабораторного обеспечения деятельности**, что способствует созданию в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, **высокопроизводительного экспорта ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами**.

Ключевыми задачами Роспотребнадзора являются:

- 1) профилактика, выявление и предупреждение распространения инфекционных заболеваний, в том числе управляемых средствами **вакцинопрофилактики**;
- 2) совершенствование **правового регулирования госконтроля (надзора) с учетом риск-ориентированного подхода (регуляторная гильотина)**;
- 3) **повышение доступности, технологичности и снижения административных барьеров при предоставлении Роспотребнадзором государственных услуг**;
- 4) **совершенствование организационного построения лабораторной сети**, создание и развитие существующих профильных опорных баз и референсных центров по направлениям лабораторной деятельности.

Деятельность органов и учреждений Роспотребнадзора осуществляется в рамках следующих **федеральных проектов, стратегий государственной политики, ведомственных целевых программ (ВЦП)**:

- федеральные проекты «Чистая вода», «Чистый воздух» национального проекта «Экология» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

- федеральные проекты «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» и «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

- федеральный проект «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (утвержден президиумом Совета при Президенте Рос-

сийской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

- национальный проект «Наука» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

- Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 (ред. от 29.03.2019));

- Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 377);

- ВЦП «Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения» Государственной программы «Развитие здравоохранения»;

- Стратегия государственной политики в области защиты прав потребителей на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 № 1837-р);

- Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.06.2016 № 1364-р);

- Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 2203-р);

- Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254);

- Стратегия предупреждения распространения антимикробной резистентности в Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2045-р).

6.2. Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование

Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование включает в себя (статья 37 Федерального закона №52-ФЗ):

- разработку единых требований к проведению научно-исследовательских работ по обоснованию санитарных правил;

- контроль за проведением научно-исследовательских работ по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию;

- разработку проектов санитарных правил, экспертизу, публичное обсуждение, утверждение и опубликование санитарных правил, а также внесение изменений в санитарные правила и признание их утратившими силу;

- контроль за внедрением санитарных правил, изучение и обобщение практики их применения;

- регистрацию и систематизацию санитарных правил, формирование и ведение единой федеральной базы данных в области государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.

Санитарные правила разрабатываются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (статья 38).

Разработка санитарных правил должна предусматривать:

- проведение комплексных исследований по выявлению и оценке воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;

- определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе установление оснований, при наличии которых требуются расчет и оценка риска для здоровья человека;
- установление критериев безопасности и (или) безвредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания;
- анализ международного опыта в области санитарно-эпидемиологического нормирования;
- установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов;
- прогнозирование социальных и экономических последствий применения санитарных правил;
- обоснование сроков и условий введения санитарных правил в действие.

Утверждение санитарных правил является функцией федерального органа исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (статья 39). Федеральные санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Санитарные правила подлежат регистрации и официальному опубликованию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование осуществляется в соответствии с положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года №554 [21]. Нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила, к которым относятся: 1) **санитарные правила**, 2) **санитарные правила и нормы**, 3) **санитарные нормы, гигиенические нормативы**.

Данные нормативно-правовые акты содержат:

- 1) требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (**санитарные правила**),
- 2) оптимальные и предельно допустимые уровни влияния на организм человека факторов среды обитания (**оценка экспозиции - санитарные нормы**);
- 3) максимально или минимально допустимое значение показателя, характеризующего с позиций безопасности и (или) безвредности для здоровья человека тот или иной фактор среды его обитания (**критерии безопасности или безвредности - гигиенические нормативы**).

На территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила. Проекты санитарных правил подлежат комплексной экспертизе в Комиссии по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию, возглавляемой главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, и утверждаются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Утвержденные санитарные правила подлежат государственной регистрации. Срок действия санитарных правил устанавливается при их утверждении, но не более чем на 10 лет, с возможностью его продления не более чем на 5 лет.

К другим нормативным правовым актам, касающимся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, относятся: 1) нормативные право-

вые акты, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, 2) государственные стандарты, 3) строительные нормы и правила, 4) правила охраны труда, 5) ветеринарные и фитосанитарные правила. Нормативные правовые акты, касающиеся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, решения юридических лиц по указанным вопросам, строительные нормы и правила, правила охраны труда, ветеринарные и фитосанитарные правила не должны противоречить санитарным правилам.

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ [111] в отношении продукции, а также связанных с продукцией процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации запланирован переход к системе технических регламентов, содержащих обязательные государственные требования безопасности.

Механизм «регуляторной гильотины», введенной решением правительства РФ, предусматривает масштабный анализ и пересмотр действующих нормативно-правовых актов. В России действует свыше 9 тыс. нормативных актов, устанавливающих обязательные требования к бизнесу при проверках, причем многие еще со времен СССР. Этот термин означает инвентаризацию всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять — соответствуют ли они современным реалиям. К 1 января 2021 года весь массив норм, устанавливающих обязательные требования, должен быть полностью заменён на новые. Это позволит существенно сократить административную нагрузку на бизнес - с одной стороны, а с другой — повысить уровень безопасности потребителей.

Термин «регуляторная гильотина» был предложен международной консалтинговой компанией Jacobs, Cordova&Associates, разработавшей ее концепцию. Этот инструмент активно используется в мире. Его, в частности, применяли власти Хорватии, Великобритании, Мексики, Вьетнама и других стран, писали в специальном докладе эксперты Центра стратегических разработок (ЦСР), предлагавшие распространить этот опыт и на Россию. «Гильотина» должна ликвидировать «различные точки торможения в законодательстве на основе доказательного регулирования», поясняли они. По оценке Jacobs, Cordova&Associates, в Хорватии экономия бизнеса от этого механизма составила \$65,6 млн (0,13% ВВП) за девять месяцев реализации проекта (2006–2007 годы) (<https://www.rbc.ru/economics/15/01/2019/5c3df76f9a7947214d11adcf>).

В июле 2020 года Государственной Думой принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступает в действие с 1 июля 2021 г.) [116]. Он предусматривает: закрепление применения риск-ориентированного подхода; возможности применения альтернативных инструментов регулирования; перечень и порядок контрольно-надзорных мероприятий; процедуры профилактики и иных мер по предупреждению рисков; порядок привлечения подконтрольных лиц к ответственности и оспаривание действий инспектора. Кроме этого, данным законом расширяются гарантии для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении в отношении их государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В этот же период Государственной Думой принят и Федеральный закон от 31 июля 2020 г. 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» [115]: законом определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативно-правовых актах требований, которые связаны с осуществлением экономической деятельности. Также законом устанавливается, что Правительство Российской Федерации до 1 января 2021 года обеспечивает признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмену нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной вла-

сти, а также правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). Вместо нормативных правовых актов, прекращающих своё действие, должно быть обеспечено принятие нормативных правовых актов, соответствующих новым принципам установления обязательных требований.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо **с 1 марта**, либо **с 1 сентября** соответствующего года, но **не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта**, если иное не установлено федеральным законом или международным договором РФ [115].

6.3. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (статья 44 Федерального закона №52-ФЗ) включает в себя:

- 1) организацию и проведение **проверок выполнения** органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами **требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний** должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- 2) организацию и проведение **проверок соответствия продукции**, реализуемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, **требованиям технических регламентов**, государственный надзор за соблюдением которых возложен на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, **включая проведение контрольных закупок**;
- 3) организацию и проведение в порядке, установленном в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, **санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации**;
- 4) применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;
- 5) выдачу предписаний о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- 6) систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юриди-

ческими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

- 7) **федеральное статистическое наблюдение** в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе наблюдение за состоянием заболеваемости инфекционными и массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека, включая сбор данных о случаях заболеваний (отравлений) в связи с использованием продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также формирование открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 8) проведение **ежегодных анализа и оценки эффективности** федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- 9) подготовку на основании результатов деятельности **ежегодных государственных докладов о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации.**

Если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, **государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации** в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Система федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора включает (статья 46 Федерального закона №52-ФЗ):

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор – **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;**

- уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации – например, **Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА);**

- **территориальные органы** указанных федеральных органов исполнительной власти, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке для осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора **в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, на транспорте, а также в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации** по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти по вопросам **обороны, внутренних дел, безопасности, юстиции, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации**, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор соответственно в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности и иного специального назначения (далее - объекты обороны и иного специального назначения)

- федеральные государственные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения указанного надзора – например, **Центры гигиены и эпидемиологии, научно-исследовательские учреждения**;

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление санитарно-карантинного контроля за ввозом на территорию Российской Федерации опасных грузов и товаров в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории свободного порта Владивосток и в Арктической зоне Российской Федерации – **Федеральная таможенная служба (ФТС)**.

6.3.1. Организационная структура федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации, является **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)**, образованная в 2004 году в результате административной реформы, и ее **территориальные органы**.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы, структурные подразделения, а также государственные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия (научно-исследовательские учреждения, центры гигиены и эпидемиологии и другие учреждения, осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации), составляют **единую федеральную систему государственного санитарно-эпидемиологического надзора**.

Организацию государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации осуществляют руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Главный государственный санитарный врач Российской Федерации), а также руководители территориальных органов (Главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации) и главные государственные санитарные врачи на транспорте, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации и т.п. Главные государственные санитарные врачи федеральных органов исполнительной власти по своим функциональным обязанностям являются заместителями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию

Руководитель Роспотребнадзора назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ.

В субъектах РФ государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют территориальные органы Роспотребнадзора; их деятельность обеспечивают федеральные бюджетные учреждения здравоохранения (ФБУЗ) – центры гигиены и эпидемиологии. Возглавляет территориальный орган Роспотребнадзора его руководитель – главный государственный санитарный врач по субъекту Российской Федерации

Основной задачей ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» является обеспечение федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора посредством проведения различных санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований и испытаний, других видов оценок. Возглавляет это учреждение главный врач.

Финансовое обеспечение органов, осуществляющих федеральный государственный

санитарно-эпидемиологический надзор, является **расходным обязательством Российской Федерации** (статья 47 Федерального закона 52-ФЗ).

Финансовое обеспечение федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется за счет **федерального бюджета**, а также **за счет (статья 47 Федерального закона 52-ФЗ)**:

- средств, поступающих за выполнение работ и оказание услуг по договорам с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;
- средств, получаемых от граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в порядке возмещения дополнительно понесенных расходов на проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- средств, получаемых от издательской деятельности;
- добровольных взносов и пожертвований граждан и юридических лиц;
- других не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

6.3.2. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, их права, обязанности, ответственность

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации, являются (статья 49 Федерального закона №52-ФЗ):

- руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главный государственный санитарный врач Российской Федерации;

- заместители руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - заместители Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;

- заместители Главного государственного санитарного врача Российской Федерации - главные государственные санитарные врачи федеральных органов исполнительной власти и их заместители;

- руководители структурных подразделений и их заместители, специалисты центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;

- руководители территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации и их заместители, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;

- руководители структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - главные государственные санитарные врачи по городам, районам и на транспорте и их заместители;

- руководители структурных подразделений и их заместители, специалисты территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, находятся под особой защитой государства, имеют право на ношение форменной одежды установленного образца (статья 49 Федерального закона №52-ФЗ).

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации, обладают полномочиями, установленными статьями 50, 51 и 52 Федерального закона №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и несут ответственность за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, а также за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, при исполнении своих служебных обязанностей и по предъявлении служебного удостоверения имеют право (статья 50 Федерального закона №52-ФЗ):

- **получать** от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц **на основании письменных мотивированных запросов документированную информацию по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;**

- проводить **санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок;**

- **беспрепятственно посещать и обследовать территории, здания, строения, сооружения, помещения, оборудование и другие объекты** в целях проверки соблюдения индивидуальными предпринимателями, лицами, осуществляющими управленческие функции в коммерческих или иных организациях, и должностными лицами санитарного законодательства и выполнения на указанных объектах санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

- **посещать с согласия граждан их жилые помещения в целях обследования их жилищных условий;**

- проводить **отбор для исследований проб и образцов продукции**, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- проводить **досмотр транспортных средств и перевозимых ими грузов**, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов, в целях установления соответствия транспортных средств и перевозимых ими грузов санитарным правилам;

- проводить **отбор для исследований проб воздуха, воды и почвы;**

- проводить **измерения факторов среды обитания** в целях установления соответствия таких факторов санитарным правилам;

- составлять **протокол о нарушении санитарного законодательства.**

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам **предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки:**

- **об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований;**

- **о прекращении реализации** не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям **продукции**, в том числе продовольственного сырья и

пищевых продуктов;

- о **проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;**

- о **проведении лабораторного обследования граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинского наблюдения за такими гражданами;**

- о **выполнении работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний**, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний.

Главные государственные санитарные врачи и их заместители наряду с правами, предусмотренными статьей 50 настоящего Федерального закона, наделяются следующими полномочиями:

- **рассматривать материалы и дела о нарушениях санитарного законодательства;**

- **предъявлять иски в суд и арбитражный суд** в случае нарушения санитарного законодательства;

- **давать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам санитарно-эпидемиологические заключения;**

- **давать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам предписания**, обязательные для исполнения в установленные предписаниями сроки, о (1) **вызове в органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор**, граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц для рассмотрения материалов и дел о нарушениях санитарного законодательства; (2) **проведении в соответствии с осуществляемой ими деятельностью санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;**

- **при выявлении нарушения санитарного законодательства, которое создает угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений)**, принимать в установленном законом порядке меры по приостановлению (1) **проектирования, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов и ввода их в эксплуатацию;** (2) **эксплуатации объектов, производственных цехов и участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и оказания услуг;** (3) **разработки, производства, реализации и применения (использования) продукции; производства, хранения, транспортировки и реализации продовольственного сырья, пищевых добавок, пищевых продуктов, питьевой воды и контактирующих с ними материалов и изделий;** (4) **использования водных объектов** в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях; (5) **ввоза на территорию Российской Федерации продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, или не зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке потенциально опасных для человека химических, биологических, радиоактивных веществ, отдельных видов продукции, отходов, товаров, грузов;**

- **при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих**, выносить мотивированные **постановления** о (1) **госпитализации** для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания; (2) **проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан**, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих; (3) **временном отстранении от работы лиц**, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и

могут являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производства; (4) **проведении профилактических прививок** гражданам или отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям; (5) **введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина)** в организациях и на объектах;

- за нарушение санитарного законодательства выносить мотивированные **постановления** о (1) наложении административных взысканий в виде **предупреждений или штрафов**; (2) **направлении в правоохранительные органы материалов о нарушении санитарного законодательства для решения вопросов о возбуждении уголовных дел**;

- вносить **предложения** (1) в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства, а также предложения, касающиеся развития территорий, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны и укрепления здоровья населения, охраны окружающей среды; (2) в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина); (3) в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о приведении в соответствие с санитарным законодательством принятых ими нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; (4) в организации о приведении в соответствие с санитарным законодательством принятых ими решений, приказов, распоряжений и инструкций в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; (5) **в органы по сертификации о приостановлении или прекращении действия выданных ими сертификатов соответствия на продукцию, не соответствующую санитарно-эпидемиологическим требованиям**; (6) работодателям о применении дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим **нарушение санитарных правил**; (7) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам **о возмещении вреда, причиненного гражданину вследствие допущенного ими нарушения санитарного законодательства, а также о возмещении дополнительно понесенных расходов федеральными государственными учреждениями, обеспечивающими деятельность органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, на проведение мероприятий по ликвидации инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), связанных с указанным нарушением санитарного законодательства.**

Главный государственный санитарный врач Российской Федерации наряду с правами и полномочиями, предусмотренными статьей 50 Федерального закона №52-ФЗ наделяется дополнительными полномочиями:

- выдавать санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии утверждаемых федеральными органами исполнительной власти проектов правил охраны труда, правил охраны окружающей среды, проектов федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований, проектов других нормативных актов и федеральных целевых программ, содержащих мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - документы), санитарным правилам;

- принимать постановления, издавать распоряжения и указания, утверждать методические, инструктивные и другие документы по вопросам организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая методики расчета и оценки риска для здоровья человека;

- вносить в федеральные органы исполнительной власти предложения о приведе-

нии в соответствии с санитарным законодательством утвержденных указанными органами документов;

- вносить в Правительство Российской Федерации предложения о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) на территории Российской Федерации.

Главные государственные санитарные врачи наряду с правами и полномочиями, предусмотренными статьей 50 Федерального закона №52-ФЗ наделяются дополнительными полномочиями:

- вносить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предложения о разработке, об утверждении санитарных правил по вопросам, отнесенным к компетенции указанных должностных лиц, о внесении в них изменений и признании утратившими силу таких санитарных правил;

- утверждать инструкции и иные документы, регламентирующие порядок осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах обороны и иного специального назначения.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, обязаны (статья 52 Федерального закона №52-ФЗ):

- своевременно и в полной мере **исполнять предусмотренные статьями 50, 51 Федерального закона №52-ФЗ полномочия** на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушения санитарного законодательства, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- устанавливать **причины и выявлять условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений)**;

- рассматривать **обращения граждан и юридических лиц по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения и принимать соответствующие меры**;

- **информировать** органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- осуществлять свою деятельность по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения **во взаимодействии** с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- соблюдать **государственную, врачебную и иную охраняемую законом тайну в отношении информации, ставшей им известной при выполнении своих служебных обязанностей**;

- оказывать **содействие общественным объединениям в вопросах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и исполнения санитарного законодательства**;

- соблюдать **законодательство Российской Федерации, права и законные интересы** граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении в отношении их проверок и мероприятий по контролю.

Действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, могут быть обжалованы в **вышестоящий орган государственного санитарно-эпидемиологического надзора, главному государственному санитарному врачу или в суд**.

Структура органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, их задачи, функции, порядок осуществления деятельности и назначения руководителей устанавливаются Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [34] и положениями о территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

6.4. Организация и осуществление деятельности органов и организаций Роспотребнадзора

Взаимодействие Управления Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии», разграничение функций специалистов-экспертов и врачей ФБУЗ регулируется в настоящее время приказом Роспотребнадзора №751 от 23 октября 2005 года «Об утверждении Временного регламента взаимодействия ТУ Роспотребнадзора по субъектам РФ и ФБУЗ – центров гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ» [58].

К основным функциям **специалистов территориальных отделов** Роспотребнадзора, с учетом методических рекомендаций по нормативам деятельности органов и организаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в условиях бюджетирования, ориентированного на результат [14], относятся:

- 1) проведение **плановых** (до 45% времени) и **внеплановых** (до 10% времени) проверок;
- 2) **санитарно-карантинный контроль (надзор)** – до 2% времени;
- 3) выдача **санитарно-эпидемиологических заключений** - до 10% времени;
- 4) **лицензирование** - до 2% времени, и **государственная регистрация продукции**, веществ и препаратов - до 1% времени;
- 5) **прием и рассмотрение обращений, заявлений, жалоб** - до 10% времени;
- 6) **организационно-методическая деятельность** (координация и межведомственное взаимодействие по вопросам надзора, организация социально-гигиенического, статистического наблюдения, собственной деятельности) – до 20% времени.

К основным функциям специалистов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъекте Российской Федерации относятся [14]:

- 1) **санитарно-эпидемиологические экспертизы** – до 30% времени;
- 2) лабораторные **исследования и испытания** – до 45% времени;
- 3) обеспечение проведения **расследований** случаев инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей;
- 4) информационно-аналитическое обеспечение (осуществление **социально-гигиенического мониторинга**, ведение статистического наблюдения, информационно-аналитическая деятельность, информационно-программное обеспечение) - до 15% времени.

При планировании и выполнении плановых и внеплановых мероприятий по надзору, а также выполнении санитарно-эпидемиологических экспертиз и выполнении лабораторных исследований и испытаний следует руководствоваться **рекомендованными нормативами затрат времени** [14] в зависимости от категории сложности мероприятия.

Мероприятия высокой сложности при равных суммарных затратах времени требуют более высокой квалификации специалистов, осуществляющих государственный

надзор, и должны оцениваться более высоко в финансовом отношении в соответствии с установленными коэффициентами сложности:

- 1 категория - мероприятия высокой сложности (коэффициент 1,2);
- 2 категория - мероприятия средней сложности (коэффициент 1,1);
- 3 категория - мероприятия малой сложности (коэффициент 1,0).

При проведении **плановых мероприятий по надзору** к мероприятиям высокой сложности (1 категория) относятся мероприятия по контролю за объектами с числом работающих более 500 или при предоставлении более 5 видов услуг (видов продукции), к мероприятиям средней сложности (2 категория) – 100-500 работающих или 3-5 видов услуг (продукции), малой сложности (3 категория) – менее 100 работающих или менее 3 видов услуг (продукции).

В соответствии с рекомендованными нормативами, на **плановые мероприятия по надзору** специалистам-экспертам Роспотребнадзора отводится:

- **100 часов** (3 категория сложности),
- **150 часов** (2 категория сложности),
- **300 часов** (1 категория сложности).

Лабораторные исследования должны быть проведены на каждом 20-м рабочем месте, кроме измерений электромагнитных полей и инфракрасного излучения (до 5% однотипных рабочих мест).

Затраты рабочего времени специалистов территориального органа Роспотребнадзора в субъекте РФ (один или группа специалистов, уполномоченных на проведение мероприятия) включают **процедуры исполнения контрольно-надзорной функции** в отношении объекта проверки, установленные соответствующим Административным регламентом:

- 1) ведение делопроизводства - вынесение распоряжения о проведении мероприятия по контролю, подготовка акта проверки, составление протоколов об административном правонарушении, вынесение предписания;
- 2) визуальный осмотр;
- 3) работа с документацией;
- 4) участие в рассмотрении административных дел.

На **внеплановые мероприятия по контролю** отводится (примеры):

- **40 часов** (3 категория сложности): проверка выполнения предписания должностного лица,
- **80 часов** (2 категория сложности): составление санитарно-гигиенической характеристики условий труда, расследование случая профессионального заболевания, пищевого отравления, проверка по жалобе, обращению, заявлению.

На осуществление **производства по делам об административных правонарушениях** разработаны следующие нормативы рабочего времени:

| Мероприятие | Норматив времени |
|--|-------------------------|
| подготовка к рассмотрению | 0,5-1,5 часа |
| рассмотрение дела | 0,5 часа |
| подготовка постановления по делу об административном правонарушении | 1,7 часа |
| подготовка рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении | 1 час |
| рассмотрение жалобы | 0,5 часа |
| подготовку проекта решения по результатам рассмотрения жалобы | 2,5 часа |
| подготовка отзыва на жалобу, направленную в суд | 3 часа |

| Мероприятие | Норматив времени |
|--|-------------------------|
| участие в судебном заседании (рассмотрение жалобы на постановление по делу; рассмотрение судом дела, возбужденного должностным лицом Управления) | 3-4 часа |
| исполнительное производство (подготовка исполнительного документа к принудительному взысканию и сопроводительного письма в службу судебных приставов) | 0,25 часа |
| подготовка искового заявления в защиту неопределенного круга потребителей | 24 часа |
| составление 1 протокола об административном правонарушении по статье 20.25 КоАП РФ (включает анализ по исполненным и неисполненным постановлениям по делам об административных правонарушениях, уведомлении лиц о месте и времени составления протокола) | 3 часа |
| подготовка материалов для правоохранительных органов для проведения проверки или возбуждения уголовного | 8 часов |
| анализ законодательной практики <ul style="list-style-type: none"> - оперативный - ретроспективный | 8 часов 24-40 часов |

На выполнение **санитарно-эпидемиологических экспертиз** отводится следующее время (примеры):

- экспертиза документации на **деятельность** (2 категория сложности) - 28 часов врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» и 40 часов специалисту-эксперту Управления Роспотребнадзора;

- экспертиза документации на **технологический процесс, вентиляцию и т.п.** (2 категория сложности) - 16 часов врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» и 24 часа специалисту-эксперту Управления Роспотребнадзора;

- экспертиза **заключительного акта периодического медицинского осмотра** (3 категория сложности) – 2, 3 или 4 часа специалисту-эксперту Управления Роспотребнадзора (в зависимости от численности работающих);

- экспертиза **паспорта канцерогеноопасного производства** (2 категория сложности) – 28 часов врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» и 40 часов специалисту-эксперту Управления Роспотребнадзора;

- экспертиза **продукции промышленного назначения** (2 категория сложности) - 8 часов врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» и 10 часов специалисту-эксперту Управления Роспотребнадзора.

При проведении санитарно-эпидемиологических обследований (жалобы, обращения, заявления) врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» отводится 72 часа на предприятие и 32 часа на рабочее место.

На **лабораторные исследования физических факторов** (1 рабочее место) отводится:

| Вид исследования | Норматив времени |
|--------------------------|-------------------------|
| шум | 1,5-2 часа |
| вибрация | 2 часа |
| параметры световой среды | 1 час |
| параметры микроклимата | 3 часа |
| тепловое излучение | 1,5 часа |

| Вид исследования | Норматив времени |
|--|-------------------------|
| электромагнитные поля от ПЭВМ | 1,5 часа |
| постоянное магнитное поле | 1,5 часа |
| электростатическое поле | 0,5 часа |
| электромагнитные поля низких и радиочастот | 2 часа |
| ультрафиолетовое излучение | 1,5 часа |
| лазерное излучение | 1,5 часа |
| аэроионный состав воздуха | 1 час |

Исследования **воздуха рабочей зоны** (подготовка растворов и фильтров, отбор проб, расчет и оформление результатов) занимают от 35 (определение ряда газов экспресс-методом) до 480 минут (диоксид кремния). Исследования отобранных проб в лабораторных условиях могут занимать 35-45 минут.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» отводится также 16 часов на подготовку электронного **отчета о показателях СГМ** по разделу «условия труда и профессиональная заболеваемость», а также по 1 часу ежедневно на **ввод данных в АИС «СГМ»**.

В нормативах рабочего времени предусмотрены также **научно-исследовательские работы по оценке риска здоровью** (480 часов на одну работу как для Управления, так и для ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»).

Организационно-методическая работа включает следующие виды деятельности: **планирование** деятельности (на месяц, квартал, год); **подготовка справок с анализом** выполнения плана основных показателей деятельности (за месяц, квартал, год), деятельности по применению административных мер (за месяц, год), работы с обращениями и заявлениями граждан (за месяц, квартал, год); **проверка** деятельности территориальных подразделений; подготовка и прием **статистических форм** (форма №18 и форма №24); обеспечение **координации деятельности и межведомственного взаимодействия** (например, разработка предложений в законопроект или целевую программу, проведение совещаний, конференций, семинаров, разработка методических документов и т.п.).

К отдельным нормируемым видам деятельности относится информационно-аналитическое обеспечение, включая: проведение **социально-гигиенического мониторинга**; **информирование** органов государственной власти, органов муниципального управления, населения; **информационно-программное обеспечение деятельности**.

6.5. Осуществление государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов российской федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей

Федеральный закон №294-ФЗ [110] устанавливает порядок проведения государственного и муниципального контроля организаций и предпринимателей, а также защищает права хозяйствующих субъектов при осуществлении контрольных мероприятий.

Сразу стоит отметить, что закон **распространяется не на все контрольные мероприятия**. В частности, не подпадают под закон оперативно-розыскная деятельность, дознание, предварительное следствие, прокурорский надзор, правосудие и административ-

ные расследования, отдельные виды государственного контроля (надзора) - налоговый, финансовый, валютный, банковский надзор и др.

Положение Закона не применяются также при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу, а также при проведении проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Основными принципами защиты прав юридических лиц и предпринимателей являются:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Россий-

ской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

6.5.1. Государственная услуга по приему уведомлений о начале предпринимательской деятельности

Федеральный закон №294-ФЗ (статья 8) обязывает некоторых хозяйствующих субъектов **уведомлять о начале своей деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора)**. Данное правило относится к таким видам деятельности, как гостиничные услуги, бытовые услуги, услуги общественного питания, автотранспортные перевозки пассажиров и багажа, а также грузов, производство текстильных материалов, одежды, кожи, обуви, обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, издательская и полиграфическая деятельность и деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, производство продуктов питания: хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий, молока и молочной продукции, соковой продукции из фруктов и овощей, мукомольной продукции, безалкогольных напитков, производство тары и упаковки, средств индивидуальной защиты и пр.

В уведомлении указываются сведения о соблюдении всех обязательных требований по организации деятельности и о соответствии работников, осуществляемой ими деятельности и всех производственных объектов обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами. Уведомление надо отправить в орган власти после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) **непосредственно** либо через **многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг**. Уведомление может быть представлено также в форме **электронного документа**.

Кроме того, если юридическое лицо реорганизовалось, изменило свое место нахождения или место осуществления деятельности (в случае с индивидуальным предпринимателем - если он изменил место жительства), об этом также необходимо незамедлительно сообщить в уполномоченный орган государственного контроля (надзора).

Порядок выполнения данной государственной услуги регламентируется Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. №584 (утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2012 г. N 779) [67].

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые осуществляют виды деятельности, указанные в статье 7 Федерального закона 294-ФЗ, в случае непредставления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности или представления таких уведомлений с содержанием в них недостоверных сведений несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации: статья 19.7.5-1 Кодекса об административ-

ных правонарушениях РФ «Нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности» [12].

6.5.2. Применение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться **риск-ориентированный подход**.

Важными предпосылками для перехода к риск-ориентированному подходу явились:

- отсутствие формализованного перечня критериев или стандартов, в соответствии с которыми должны осуществляться проверки;
- недостаточность механизмов стимулирования хозяйствующих субъектов;
- недостаточность применения мер предупредительного и профилактического характера;
- низкий охват проверочными мероприятиями подконтрольных субъектов;
- существенный рост потребности граждан в защите своих прав, что приводит к увеличению количества обращений работников в контрольно-надзорные органы;
- рост потребности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в оказании консультационной и методической помощи.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор входит в перечень видов федерального государственного контроля (надзора), определенных Правительством Российской Федерации, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход [39].

Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 №476 (ред. от 27.09.2017) [45], предусматривает, что Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральное медико-биологическое агентство осуществляют государственный надзор с применением риск-ориентированного подхода [45].

Потенциальный риск причинения вреда здоровью определяется как **сочетание вероятности, тяжести нарушения здоровья и масштаба воздействия, выражаемого через показатель численность населения, находящегося под воздействием**.

Методические рекомендации МР 5.1.0116—17 «Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий» [192] устанавливают **порядок расчета показателя потенциального риска причинения вреда здоровью:**

$R = p * u * M$, где:

p – вероятность нарушения санитарного законодательства;

u – показатель, характеризующий вред здоровью при нарушении законодательства, определяется на основе системного, в том числе экспертного, анализа причинно-следственных связей между частотой нарушений отдельных статей санитарного законода-

тельства и распространенностью нарушений здоровья в виде смертности и первичной заболеваемости населения с учетом их тяжести;

M – показатель, характеризующий численность населения, находящегося под воздействием производственного объекта (масштаб воздействия), млн чел (расчет).

Для расчета показателя R используется программное обеспечение.

Отнесение объектов государственного надзора к категориям риска зависит от показателя потенциального риска причинения вреда здоровью:

если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет более 1×10^{-3} - чрезвычайно высокий риск;

если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет от 1×10^{-4} до 1×10^{-3} - высокий риск;

если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет от 1×10^{-5} до 1×10^{-4} - значительный риск;

если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет от 1×10^{-6} до 1×10^{-5} - средний риск;

если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет от 1×10^{-7} до 1×10^{-6} - умеренный риск;

если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет менее 1×10^{-7} - низкий риск.

Периодичность плановых проверок в рамках риск-ориентированного подхода зависит от величины показателя потенциального риска.

Проведение плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории **чрезвычайно высокого риска** - один раз в календарном году;

- для категории **высокого риска** - один раз в 2 года;

- для категории **значительного риска** - один раз в 3 года;

- для категории **среднего риска** - не чаще чем один раз в 5 лет;

- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Рекомендуемые формы государственного надзора и объемы лабораторного сопровождения плановых контрольно-надзорных мероприятий в зависимости от категории риска, присвоенной деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя и (или) используемым ими производственным объектам:

- чрезвычайно высокий риск: плановая выездная проверка и расширенный объем лабораторно-инструментальных исследований;

- высокий риск: плановая выездная проверка и полный объем лабораторно-инструментальных исследований;

- значительный риск: плановая выездная проверка и полный объем лабораторно-инструментальных исследований;

- средний риск: плановая выездная или документарная проверка, минимально достаточный объем лабораторно-инструментальных исследований;

- умеренный риск: плановая выездная или документарная проверка, минимально достаточный объем лабораторно-инструментальных исследований;

- низкий риск: плановые проверки не проводятся.

В рамках риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного

надзора (контроля) предусматриваются новые формы работы:

- **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:** деятельность Роспотребнадзора должна быть направлена не только на привлечение ЮЛ и ИП к ответственности, но и способствовать предупреждению (профилактике) нарушений обязательных требований, а также устранению причин их возникновения.

- **проверочные листы (списки контрольных вопросов):** должны содержать перечень вопросов, ответы на которые будут однозначно свидетельствовать о соблюдении юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями обязательных требований, послуживших предметом проверки.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся заявителями, вправе подать в орган государственного контроля (надзора) **заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска** по соответствующему виду государственного контроля (надзора).

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высоко-го, значительного, среднего, умеренного и низкого рисков, **подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего и умеренного рисков соответственно** при наличии вступивших в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска:

- **двух постановлений и более по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания**, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическим лицом, его должностным лицам или индивидуальным предпринимателем за совершение административного правонарушения, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, должностными лицами Федерального медико-биологического агентства или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами указанных органов;

- **решения о приостановлении и (или) об аннулировании лицензии на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, а также лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).**

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высоко-го, значительного, среднего и умеренного рисков, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого рисков соответственно **при отсутствии при последней проверке юридического лица или индивидуального предпринимателя в отношении указанных объектов государственного надзора предписаний об устранении нарушений обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации.**

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом, которым ранее было принято решение об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, с направлением указанного решения, документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу, уполномоченному на принятие решения об отнесении объекта государственного надзора к соответствующей категории риска.

6.5.3. Административные процедуры в рамках исполнения государственной функции по проведению проверок

В соответствии с Административным регламентом по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров [69], Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами реализуются следующие административные процедуры:

- **Организация проверки** деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

- **Проведение проверки** деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

- **Оформление результатов проверки** деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

- **Принятие мер по результатам проверки** деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

Информирование о порядке исполнения государственной функции по проведению проверок осуществляется Роспотребнадзором и его территориальными органами:

- по телефонам для справок;
- в рамках личного приема специалистами Роспотребнадзора и его территориальными органами;
- в письменной форме;
- посредством электронной почты;
- посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;
- в письменной форме на стендах в помещениях общественных приемных Роспотребнадзора и его территориальных органов;
- на официальных Интернет-сайтах Роспотребнадзора (www.rosпотребнадзор.ru) и его территориальных органов.

Должностные лица Роспотребнадзора при исполнении государственной функции по проведению проверок вправе привлекать экспертов и экспертные организации.

Административная процедура «**Организация проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров**» включает следующие административные действия:

- 1) подготовка и утверждение **плана** проведения проверок юридических лиц и ин-

дивидуальных предпринимателей;

2) издание **распоряжения** (приказа) о проведении проверки;

3) **согласование с органом прокуратуры внеплановой выездной проверки** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае, если получение такого согласования является обязательным;

4) **уведомление** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении проверки в случае, если направление такого уведомления является обязательным в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ;

5) **ознакомление лица, подлежащего проверке, с распоряжением о проведении проверки и иной информацией о проверке**, представление которой является обязательной.

Административная процедура «**Проведение проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров**» включает следующие административные действия:

1) **рассмотрение документов** лиц, подлежащих проверке;

2) **обследование** используемых лицами, подлежащими проверке, территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанным лицом грузов, производимых и реализуемых им товаров, результатов выполняемых ими работ, оказываемых услуг;

3) **отбор образцов (проб) продукции, объектов** окружающей среды и производственной среды, проведение их **исследований, испытаний**;

4) **проведение экспертиз и (или) расследований**, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причинения вреда.

Административное действие по отбору образцов (проб) проводится должностными лицами Роспотребнадзора в ходе выездной проверки, если продукция, объект окружающей среды или производственной среды, являющиеся предметом проверки, повлекли или могли повлечь:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

2) причинение вреда жизни, здоровью граждан;

3) нарушение прав потребителей.

При этом в случаях, когда требуется применение специальных знаний, навыков, специальных технических средств, **привлекаются эксперты**, указанные в распоряжении (приказе) о проведении данной проверки. В целях обеспечения участия в проверке указанных экспертов, руководитель Роспотребнадзора (его заместитель), руководитель территориального органа Роспотребнадзора (его заместитель), начальник территориального отдела территориального органа Роспотребнадзора (его заместитель) направляет соответствующий письменный запрос о привлечении к участию в проверке эксперта в адрес соответствующей аккредитованной организации или в адрес аккредитованного эксперта.

Оформление протокола отбора образцов (проб) продукции, объектов окружающей среды и производственной среды **осуществляется должностным лицом Роспотребнадзора, уполномоченным проводить проверку**, который обеспечивает передачу отобранных образцов (проб) аккредитованным эксперту или экспертной организации.

Должностными лицами Роспотребнадзора проводятся также административные действия по проведению **экспертиз и (или) расследований, направленных на установление причинно-следственной связи** выявленного нарушения с фактами причинения вреда. Результаты экспертизы, направленной на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактом причинения вреда жиз-

ни, здоровью граждан, отражаются в **экспертном заключении, которое должно быть передано немедленно после его оформления должностному лицу Роспотребнадзора, уполномоченному проводить проверку.** Результаты расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактом причинения вреда жизни, здоровью граждан, отражаются **в акте расследования, который составляется должностным лицом Роспотребнадзора, уполномоченным проводить проверку.**

Административная процедура «Оформление результатов проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров» включает следующие административные действия:

- 1) составление **акта проверки;**
- 2) **вручение или направление акта проверки** лицам, подлежащим проверке;
- 3) **направление в орган прокуратуры копии акта проверки** в случае, если для проведения выездной проверки требовалось согласование ее проведения органом прокуратуры.

Административная процедура «Принятие мер по результатам проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров» включает следующие действия:

- 1) выдача **предписания** лицу, подлежащему проверке, об устранении выявленных нарушений;
- 2) **принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;**
- 3) **принятие мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.**

Информация о результатах проверок размещается на официальном сайте Роспотребнадзора (территориального органа).

Предписание об устранении выявленных нарушений выдается должностным лицом Роспотребнадзора, уполномоченным проводить проверку, лицу, подлежащему проверке, с указанием сроков устранения таких нарушений.

В предписании должно быть указано:

- 1) дата и место выдачи предписания;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица Роспотребнадзора, выдавшего предписание;
- 3) сведения о лице, которому выдается предписание, в том числе наименование и место нахождения (адрес) проверяемого юридического лица, либо фамилия, имя, отчество (при наличии отчества) и адрес места жительства проверяемого индивидуального предпринимателя, сведения о государственной регистрации и зарегистрировавшем органе, либо фамилия, имя, отчество (при наличии отчества) и адрес места жительства проверяемого гражданина;
- 4) положения действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающие обязательные требования, нарушение которых было выявлено при проверке;
- 5) требования, предписываемые к выполнению в целях устранения нарушения обя-

зательных требований и срок их исполнения;

б) срок, в течение которого лицо, которому выдано предписание, должно известить должностное лицо Роспотребнадзора, выдавшее предписание, о выполнении предписания, с указанием способа такого извещения;

7) порядок и сроки обжалования предписания;

8) предупреждение лица, в отношении которого выдается предписание, об административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту невыполнения в установленный срок предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Предписание об устранении выявленных нарушений является **приложением к акту проверки** и направляется лицу, в отношении которого оно вынесено, вместе с актом проверки.

Должностное лицо Роспотребнадзора, выдавшее предписание, принимает меры по контролю за устранением выявленных нарушений и с этой целью организует **проведение внеплановой проверки на основании истечения срока исполнения лицами, подлежащими проверке, ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований**. Проверку по указанному основанию следует проводить **не позднее одного месяца со дня окончания срока**, в течение которого лицо, получившее предписание, **должно было известить** выдавшее данное предписание должностное лицо Роспотребнадзора **о его выполнении**.

В случае если при проведении внеплановой проверки установлено, что в установленный срок законное предписание должностного лица Роспотребнадзора об устранении нарушений не выполнено, должностное лицо Роспотребнадзора, которое проводит внеплановую проверку:

1) возбуждает производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном **частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**;

2) дает **предписание об устранении нарушений, которые не были устранены в назначенный срок** с установлением срока для устранения указанных нарушений.

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность проверяемого юридического лица, проверяемого индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, оказываемые услуги) представляют **непосредственную угрозу** причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, должностное лицо Роспотребнадзора, проводившее проверку, **обязано незамедлительно принять меры по:**

1) **недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности** путем направления материалов дела об административном правонарушении в суд в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) **отзыву продукции**, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, **из оборота**;

3) **доведению до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения**.

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица Роспотребнадзора в соответствии с частью 2 статьи 50 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополу-

чии населения» **имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки:**

- 1) об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований (см. выше);
- 2) о прекращении реализации не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям продукции, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- 3) о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- 4) о проведении лабораторного обследования граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинского наблюдения за такими гражданами;
- 5) о выполнении работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний.

Роспотребнадзор, его территориальные органы обращаются в суд с **заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей** в связи с выявленными в результате проверки **нарушениями прав потребителей** в соответствии с порядком, установленным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Принятие мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к **административной ответственности** осуществляется в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [12].

При существенных нарушениях санитарного законодательства оформляется **протокол об административном правонарушении**). С составлением протокола об административном правонарушении дело об административном правонарушении считается возбужденным. **Постановление по делу об административном правонарушении** выносит главный государственный санитарный врач или его заместитель, либо судья.

Если существует **непосредственная угроза** причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, должностное лицо Роспотребнадзора, проводившее проверку, **обязано незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности** путем составления **протокола о временном приостановлении деятельности** и направления материалов дела об административном правонарушении в суд в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [12].

В случае если при проверке будут установлены признаки преступлений, связанных с нарушением санитарного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, должностное лицо Роспотребнадзора **направляет в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела** в порядке, установленном Уголовным кодексом Российской Федерации [99] и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации [98]. Отказ в возбуждении уголовного дела может быть обжалован прокурору или в суд в порядке, установленном статьями 124 и 125.

6.5.4. Организация плановой проверки

Предметом **плановой проверки** является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными

правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Периодичность плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального **предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска** (см. раздел 5.5.2. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора).

При оказании амбулаторно-поликлинической, стационарной, санаторно-курортной медицинской помощи федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор проводится не чаще 1 раза в 2 года, при образовательной деятельности (дошкольное, начальное, основное и среднее общее образование) и при предоставлении социальных услуг с обеспечением проживания – не чаще 1 раза в год [41].

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых ежегодных планов.

В ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей **указываются следующие сведения:**

1) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его **размещения на официальном сайте в сети «Интернет»** либо иным доступным способом.

В срок **до 1 сентября года**, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора) направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок **в органы прокуратуры**.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и **в срок до 1 октября года**, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят **предложения об устранении выявленных замечаний** и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения **направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года**, предшествующего году проведения плановых проверок, утвер-

жденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

Органы прокуратуры в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, обобщают поступившие от органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля ежегодные планы проведения плановых проверок и **направляют их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации** для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Территориальные органы Роспотребнадзора **представляют до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок** в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

Роспотребнадзор **до 31 декабря** года, предшествующего году проведения плановых проверок, составляет **ежегодные планы проведения плановых проверок** в соответствующей сфере деятельности, включающие сведения утвержденных ежегодных планов проведения плановых проверок, представленных территориальными органами. Ежегодные планы проведения плановых проверок размещаются на официальном сайте в сети «Интернет».

Предложения в план работы территориального органа (с разбивкой по территориальным отделам при ежеквартальном планировании) направляются во ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» за 15 дней до начала планируемого периода. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» на основе предложений Управления готовит план мероприятий по обеспечению государственного надзора на год, квартал (с разбивкой по филиалам). В случае невозможности учесть предложения Управления ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» письменно извещает об этом Управление в трехдневный срок с момента получения предложений с указанием причин и представлением предложений по порядку их выполнения.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок, кроме истечения установленного с учетом категории риска срока, является также истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 2) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель **уведомляются не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения** посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки **заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя**, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном

ном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или **иным доступным способом**.

Плановая проверка проводится в форме **документарной проверки и (или) выездной проверки**.

6.5.5. Организация внеплановой проверки

Предметом **внеплановой проверки** является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности **обязательных требований**, выполнение **предписаний** органов государственного контроля (надзора), **проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан**.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- **истечение срока исполнения ранее выданного предписания** об устранении выявленного нарушения;

- поступление **заявления** от юридического лица или индивидуального предпринимателя **о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии)** на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

- **мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора)** по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (**социально-гигиенический мониторинг**), рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) **обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации** о следующих фактах:

а, б) **возникновение угрозы причинения вреда или причинение вреда жизни, здоровью граждан**, а также если возникли или могут возникнуть **чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера**, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется – **после согласования с прокуратурой** по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

в) **нарушение прав потребителей**;

г) **нарушение требований к маркировке товаров** – **после согласования с прокуратурой** по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- выявление **при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями** (например, в ходе осуществления социально-гигиенического мониторинга) параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения внеплановой проверки, предусмотренным в положении о виде федерального государственного

контроля (надзора) - **после согласования с прокуратурой** по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с **поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора** о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

По решению руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении. Орган государственного контроля (надзора) **вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в том числе с юридического лица, индивидуального предпринимателя, расходов, понесенных органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.**

Внеплановая проверка также проводится в форме **документарной проверки** и (или) **выездной проверки**.

В день подписания распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в целях согласования ее проведения орган государственного контроля (надзора) представляют либо направляют **заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.** К этому заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки рассматриваются органом прокуратуры **в день их поступления** в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки. По результатам рассмотрения **не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления**, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

- отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки;
- несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки;
- осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;
- несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора);

- проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, **внеплановая выездная проверка может начаться незамедлительно с извещением органов прокуратуры в течение двадцати четырех часов**. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

В случае, если требуется **незамедлительное проведение внеплановой выездной проверки**, копия решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки направляется органом прокуратуры в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля с использованием **информационно-телекоммуникационной сети**.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения **может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд**.

О проведении внеплановой выездной проверки (за исключением такого основания, как **мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) – см. выше**) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) **не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения** любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора).

В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя **причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера**, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Органы прокуратуры осуществляют учет, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

6.5.6. Проведение документарных и выездных проверок

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах. Проверка проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора). При необходимости могут быть запрошены дополнительные документы, которые должны быть предоставлены **в течение 10 рабочих дней со дня получения мотиви-**

рованного запроса. Указанные в запросе документы представляются в виде **копий, заверенных печатью и соответственно подписью** индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов.

При проведении документарной проверки должностные лица не вправе требовать сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки.

В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений будут установлены признаки нарушения обязательных требований, должностные лица вправе провести **выездную проверку**.

Выездная проверка проводится **по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.**

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора).

Содержание **распоряжения о проведении мероприятий по контролю** должно соответствовать требованиям Федерального закона №294-ФЗ, в том числе **в обязательном порядке указываются:** 1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, а также вид (виды) государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций; 3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями; 4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения; 5) правовые основания проведения проверки; 6) подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов); 6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки; 7) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля; 8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки; 9) даты начала и окончания проведения проверки; 10) иные сведения, если это предусмотрено типовой формой распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Выездная проверка **начинается с предъявления служебного удостоверения** должностными лицами, **обязательного ознакомления (под роспись)** руководителя или

иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с **распоряжением или приказом (заверенная печатью копия)** руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о назначении выездной проверки и с **полномочиями** проводящих выездную проверку лиц, а также с **целями, задачами, основаниями, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, сроками и условиями ее проведения.**

В случае, если проведение выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) **составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.** В этом случае орган государственного контроля (надзора) в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя **выездной (плановой или внеплановой) проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления** юридического лица, индивидуального предпринимателя.

При проведении плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека **используются проверочные листы (списки контрольных вопросов)**, которые включают в себя перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов) [68].

Срок проведения каждой из проверок **не может превышать двадцать рабочих дней.** В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать **пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.** Малыми предприятиями признаются фирмы, численность работников которых не превышает 100 человек, а микропредприятиями - 15 человек (подп. 2 п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» [108]).

В случае необходимости при проведении проверки субъектов малого предпринимательства получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия **проведение проверки может быть приостановлено** руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора) на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, **но не более чем на десять рабочих дней.** Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

В исключительных случаях срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен руководителем руководителя органа государственного контроля (надзора), **но не более чем на двадцать рабочих дней,** в отношении малых предприятий не более чем **на пятьдесят часов,** микропредприятий - не более чем **на пятнадцать часов.**

Исключительными случаями, которые могут служить основанием для продления проверки, являются случаи, связанные с необходимостью проведения [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**]:

- 1) санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований и (или) испытаний и иных видов оценок;
- 2) экспертизы качества продукции;
- 3) санитарно-эпидемиологических расследований.

Взимание должностными лицами Роспотребнадзора с лиц, подлежащих проверке, платы за проведение проверки, а также отдельных мероприятий по контролю, проводимых в ее рамках, не допускается.

Срок проведения каждой из проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, **при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.**

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе:

- проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), от имени которых действуют эти должностные лица;

- проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

- проверять выполнение обязательных требований, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по такому основанию, как причинение вреда жизни, здоровью граждан, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

- отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- превышать установленные сроки проведения проверки;

- осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;
- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;
- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.

По результатам проверки должностными лицами составляется **акт по установленной форме в двух экземплярах**.

В **акте проверки** указываются: 1) дата, время и место составления акта проверки; 2) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля; 3) дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля; 4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку; 5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки; 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки; 7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения; 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала; 9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки **прилагаются протоколы отбора** образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, **протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя**, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки **проверочный лист (список контрольных вопросов)** прикладывается к акту проверки.

Акт проверки оформляется **непосредственно после ее завершения в двух экземплярах**, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае

отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора).

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, акт проверки составляется в срок, не превышающий **трех рабочих дней** после завершения мероприятий по контролю.

В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение **пяти рабочих дней** со дня составления акта проверки.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести **журнал учета проверок** по типовой форме. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя (при наличии печати). При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки **вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений.**

6.5.7. Контрольная закупка

Контрольная закупка представляет собой мероприятие по контролю, в ходе которого органом государственного контроля (надзора) осуществляются действия по созданию ситуации для совершения сделки в целях проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям.

Контрольная закупка проводится по таким основаниям, как а,б) **возникновение угрозы причинения вреда или причинение вреда жизни, здоровью граждан**, а также если возникли или могут возникнуть **чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера**, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется; в) **нарушение прав потребителей**; г) **нарушение требований к маркировке товаров.**

Для наделения Роспотребнадзора полномочиями по проведению контрольной закупки Федеральным законом от 18.04.2018 № 81-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены соответствующие изменения в статью 40 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» [9] и в пункт 1 статьи 44 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2018 № 1398 «Об утверждении Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора)» [35], которое вступило в силу 01.12.2018, окончательно сформировалась необходимая законодательная база,

позволяющая Роспотребнадзору проводить контрольные закупки. **При этом важной особенностью проведения Роспотребнадзором контрольной закупки является то, что она проводится без ее предварительного согласования с органами прокуратуры.**

Контрольная закупка проводится **без предварительного уведомления** проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В случае выявления нарушений обязательных требований информация о контрольной закупке должна быть предоставлена представителю юридического лица, индивидуального предпринимателя незамедлительно после ее завершения. Должностное лицо органа государственного контроля (надзора) должно предъявить служебное удостоверение и приказ (распоряжение) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении контрольной закупки.

Если нарушения обязательных требований при проведении контрольной закупки не выявлены, проведение внеплановой проверки по тому же основанию не допускается.

Контрольная закупка (за исключением контрольной закупки, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий) **должна проводиться в присутствии двух свидетелей либо с применением видеозаписи.** В случае необходимости при проведении контрольной закупки применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации.

О проведении контрольной закупки **составляется акт**, который подписывается должностным лицом органа государственного контроля (надзора), проводившим контрольную закупку, и свидетелями. В случае выявления при проведении контрольной закупки нарушений обязательных требований акт о проведении контрольной закупки также представляется для подписания представителям юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводилась контрольная закупка. При отказе представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя от подписания акта о проведении контрольной закупки в акт вносятся сведения об отказе от совершения подписи.

Юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, в отношении которых проводилась контрольная закупка, в результате которой были выявлены нарушения обязательных требований, экземпляр акта о проведении контрольной закупки вручается незамедлительно после его составления.

Информация о контрольной закупке и результатах ее проведения подлежит внесению в единый реестр проверок.

Контрольная закупка показала себя эффективной формой борьбы с правонарушениями на потребительском рынке. Внезапность проведения мероприятий по контролю, в ходе которых органом государственного надзора осуществляются действия по созданию ситуации для совершения сделки и отсутствие необходимости предварительного согласования - показала себя эффективным способом противодействия противоправным деяниям в тех сегментах потребительского рынка, где при проведении «обычной» внеплановой проверки соответствующие нарушения зафиксировать весьма затруднительно.

В числе таких нарушений:

- заведомо недопустимая продажа фальсифицированной продукции и/или продажа товаров с просроченным сроком годности;
- несоблюдение ограничений и нарушении запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями;
- взимание дополнительной платы за упаковку при реализации фасованного товара;
- реализация дистанционным способом лекарственных средств под видом парфюмерно-косметической продукции;
- недовес в готовых блюдах в предприятии общественного питания.

В случае выявления при проведении проверки нарушений, должностные лица, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать **предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;**

2) **принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.**

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора) обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения **вплоть до временного запрета деятельности** в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, **отзыва продукции, представляющей опасность** для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона 294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора) об устранении выявленных нарушений обязательных требований, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок (за исключением внеплановых проверок, проводимых с целью лицензирования), а также их результатов создается единый реестр проверок. **Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.**

6.5.8. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)

В соответствии с требованиями Федерального закона №294-ФЗ, **должностные лица при проведении проверки обязаны:**

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы

- юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;
- проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о ее проведении в соответствии с ее назначением;
 - проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), копии документа о согласовании проведения проверки;
 - не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
 - предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;
 - знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;
 - знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
 - учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;
 - доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
 - соблюдать сроки проведения проверки, установленные настоящим Федеральным законом;
 - не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
 - перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;
 - осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Орган государственного контроля (надзора) их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки **несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Осуществляется контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведется учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводятся соответствующие служебные расследования и принимаются в соответствии с законодательством Российской Федера-

ции меры в отношении таких должностных лиц.

О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены

Результаты проверки, проведенной **с грубым нарушением** установленных требований к организации и проведению проверок, признаются недействительными.

К **грубым нарушениям** относятся: 1) отсутствие оснований проведения плановой и внеплановой выездной проверок, 2) несоблюдение срока уведомления о проведении проверки, 3) привлечение к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не аттестованных в установленном порядке граждан, 4) несогласование с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки, 5) нарушение сроков и времени проведения проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, 6) проведение проверки без распоряжения или приказа, 7) требования документов, не относящихся к предмету проверки, 8) превышение установленных сроков проведения проверок, 9) непредставление акта проверки, 10) проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, 11) участия в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель **юридического лица, индивидуальный предприниматель**, его уполномоченный представитель при проведении проверки **имеют право**:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;
- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;
- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке;
- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, **подлежит возмещению**, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским

законодательством.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Роспотребнадзора, должностных лиц Роспотребнадзора включает следующие действия [69].

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, **в случае несогласия** с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений **в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки** вправе представить **в соответствующие органы Роспотребнадзора в письменной форме возражения** в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом к таким возражениям могут быть приложены документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган Роспотребнадзора.

Рассмотрение обращений проверяемых **граждан**, права, свободы или законные интересы которых были нарушены должностными лицами Роспотребнадзора при проведении проверки, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [103].

В досудебном порядке жалобы рассматривают:

- 1) от имени Роспотребнадзора - руководитель Роспотребнадзора или его заместитель;
- 2) от имени территориального органа Роспотребнадзора - руководитель территориального органа Роспотребнадзора или его заместитель.

Срок рассмотрения жалобы в досудебном порядке **не должен превышать 30 календарных дней со дня регистрации жалобы.**

В случае направления запроса документов и материалов, составленных в ходе проверки и необходимых для рассмотрения жалобы, должностное лицо, уполномоченное рассматривать жалобу, вправе продлить срок ее рассмотрения не более чем на 30 дней, уведомив заявителя о продлении срока рассмотрения жалобы.

По результатам рассмотрения жалобы в досудебном порядке должностное лицо, рассмотревшее жалобу, принимает мотивированное решение:

- 1) **о признании действий (бездействия) должностного лица Роспотребнадзора незаконными**, если такие действия (бездействие) повлекли за собой нарушение прав заявителя при проведении проверки, с указанием способов устранения таких нарушений;
- 2) **об отмене результатов проверки**, если проверка в отношении заявителя была проведена с грубыми нарушениями;
- 3) **об оставлении жалобы без удовлетворения** в случае отсутствия факта нарушения требований законодательства Российской Федерации в результате ненадлежащего исполнения должностным лицом Роспотребнадзора своих служебных обязанностей.

Обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях осуществляется в порядке, установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской-

ской Федерации должностных лиц Роспотребнадзора, в течение десяти дней со дня принятия таких мер Роспотребнадзор (его территориальный орган) **обязаны сообщить в письменной форме лицу, права и (или) законные интересы которого нарушены.**

Роспотребнадзор (его территориальный орган) осуществляют контроль за исполнением должностными лицами Роспотребнадзора служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами Роспотребнадзора служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

Плановая проверка полноты и качества исполнения территориальным органом Роспотребнадзора государственной функции в плановом порядке осуществляется в соответствии с **ежегодным планом проверок**, утвержденным руководителем Роспотребнадзора, **внеплановая** - по решению руководителя Роспотребнадзора в случае поступления данных о грубом нарушении требований Федерального закона №294-ФЗ должностными лицами территориального органа Роспотребнадзора.

Проверка полноты и качества исполнения территориальным отделом территориального органа Роспотребнадзора государственной функции в плановом порядке должна осуществляться **не реже одного раза в три года**, **внеплановая** - по решению руководителя соответствующего территориального органа Роспотребнадзора в случае поступления данных о систематических грубых нарушениях требований Федерального закона от №294-ФЗ должностными лицами территориального отдела территориального органа Роспотребнадзора.

Контроль за исполнением государственной функции территориальными органами Роспотребнадзора и их должностными лицами может осуществляться **со стороны граждан, их объединений и организаций путем направления в адрес Роспотребнадзора:**

- 1) предложений о совершенствовании нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение должностными лицами Роспотребнадзора государственной функции,
- 2) сообщений о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе Роспотребнадзора и его территориальных органов, их должностных лиц;
- 3) жалоб по фактам нарушения должностными лицами Роспотребнадзора прав, свобод или законных интересов граждан.

6.5.9. Ответственность должностных лиц Роспотребнадзора при проведении государственного контроля (надзора)

Должностные лица Роспотребнадзора несут **дисциплинарную ответственность за решения и действия (бездействие), принимаемые в ходе исполнения государственной функции** в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [118]: замечание, выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение.

К **гражданско-правовой ответственности** привлекаются отдельные категории гражданских служащих за вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа (ст. 1069 ГК РФ). Кроме того, возможно привлечение к гражданско-правовой ответственности за разглашение сведений, составляющих служебную и коммерческую тайну, ставших известными гражданскому служащему в связи с исполнением должностных обязанностей (ст. 15, 139, 393 ГК РФ) [6].

Должностные лица Роспотребнадзора в случае ненадлежащего исполнения полно-

мочий по исполнению государственной функции, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут **административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях**.

К **уголовной ответственности** могут быть привлечены гражданские служащие за совершение общественно-опасных деяний (действий или бездействий), которые образуют состав преступления, предусмотренного соответствующей статьей УК РФ. В уголовном законодательстве РФ система этих преступлений включает: а) преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (известные как должностные преступления) (глава 30 УК РФ), например, получение взятки, превышение должностных полномочий, б) преступления, совершаемые с использованием служебного положения, в) преступления в сфере государственного регулирования экономической деятельности, например, ст. 169 УК РФ - воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности.

6.5.10. Противодействие коррупции

Одним из возможных правонарушений при выполнении обязанностей должностного лица Роспотребнадзора являются **коррупционные правонарушения**.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены **Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»** [109].

Коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также признается совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

Коррупционное правонарушение - это отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривает следующие обязанности гражданских служащих:

- представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (**статья 8**);
- уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (**статья 9**);
- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (**статья 11**);

– в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (**статья 11**);

– передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если он владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) (**статья 11**).

Статья 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения. Граждане РФ за совершение коррупционных правонарушений несут **уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность** в соответствии с законодательством РФ.

Уголовная ответственность - это вид юридической ответственности, применяемой за совершение преступления, предусмотренного уголовным законом. Устанавливается исключительно нормами **Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (УК РФ)** и применяется только в судебном порядке. Уголовная ответственность реализуется в виде: привлечения к уголовной ответственности; назначения наказания; исполнения наказания; судимости [2].

Административная ответственность предусматривается за совершение административных проступков. Регулируется нормами института административной ответственности, которые содержатся в законах и подзаконных актах, регулирующих разнообразные аспекты деятельности органов государственного управления в различных отраслях и сферах.

Гражданско-правовая ответственность (имущественная) применяется за совершение гражданского правонарушения (причинение морального или имущественного вреда гражданам или организациям) и носит компенсационный характер. Она может выражаться в различных формах, предусмотренных гражданским законодательством (например, в форме возмещения убытков (статья 15 ГК РФ), уплаты неустойки (статья 330 ГК РФ) и др.

Дисциплинарная ответственность предусматривается за совершение дисциплинарных проступков. Устанавливается нормами, регулирующими трудовые правоотношения. Такие нормы могут содержаться в **ТК РФ**, правилах внутреннего трудового распорядка, должностных инструкциях, уставах, правилах, положениях, адресованных специальным категориям работников.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда **может быть лишено** в соответствии с законодательством РФ (**статья 47 УК РФ**) **права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы**.

Лицо, замещающее государственную должность, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

1) неприятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

2) непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления лицом предпринимательской деятельности;

5) вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организа-

ций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Статья 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусматривает аналогичные основания для гражданского служащего.

Уголовная ответственность за коррупционные правонарушения предусмотрена **статьями 204 УК РФ (Коммерческий подкуп), 169 УК РФ (Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности), 290 УК РФ (Получение взятки), 292 УК РФ (Должностной подлог)** [99].

6.6. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В соответствии с положениями Федерального закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [110], в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, **органы государственного контроля (надзора) осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.**

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора):

1) обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» **перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;**

2) осуществляют **информирование** юридических лиц, индивидуальных предпринимателей **по вопросам соблюдения обязательных требований**, в том числе посредством разработки и опубликования **руководств по соблюдению обязательных требований**, проведения **семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.**

3) в случае изменения обязательных требований органы государственного контроля (надзора) подготавливают и распространяют **комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий**, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают **регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах соответствующих обобщений**, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений;

4) выдают **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований.**

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований **не мо-**

жет содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Кроме того, организуются и проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в частности исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении социально-гигиенического мониторинга в порядке.

6.7. Организация и проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз. Государственная услуга по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений

Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации (статья 42 Федерального закона №52-ФЗ [114]).

На основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, главными государственными санитарными врачами в соответствии со статьей 51 Федерального закона №52-ФЗ даются **санитарно-эпидемиологические заключения**.

Наличие **санитарно-эпидемиологического заключения** о соответствии санитарным правилам предусматривается Федеральным законом №52-ФЗ в следующих случаях:

- 1) **использование водного объекта в конкретно указанных целях** допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (статья 18);
- 2) **зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения** устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; при этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам (статья 18);
- 3) **нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон** утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам (статья 20);
- 4) **работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами** (статья 26);
- 5) использование машин, механизмов, установок, устройств и аппаратов, а также производство, применение (использование), транспортировка, хранение и захоронение радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся **источниками физических факторов воздействия на человека** (шума, вибрации, ульт-

тразвуковых, инфразвуковых воздействий, теплового, ионизирующего, неионизирующего и иного излучения), допускаются при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии условий работы с источниками физических факторов воздействия на человека санитарным правилам (статья 27);

- б) **программы, методики и режимы воспитания и обучения детей** допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений (статья 28).

Для **охраны водных объектов**, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации **согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты** (статья 18).

Санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам необходимо получать и **соискателям лицензий на виды деятельности, представляющие потенциальную опасность для человека** (статья 40):

- 5) медицинская и фармацевтическая деятельность;
- 6) деятельность в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами;
- 7) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности;
- 8) образовательная деятельность.

Детальная информация о порядке проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований приводится в статье 42 Федерального закона № 52-ФЗ и Административном регламенте Роспотребнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений [65], а также в приказе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» [62].

Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок имеют право проводить юридические лица, индивидуальные предприниматели, **аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и эксперты.**

Ниже в виде вопросов-ответов приводится краткая характеристика санитарно-эпидемиологических экспертиз.

Что такое санитарно-эпидемиологическая экспертиза? Деятельность Федеральной службы и территориальных органов, ФБУЗ - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия / несоответствия проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Что такое санитарно-эпидемиологическое заключение? Документ, удостоверяющий соответствие / несоответствие государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Кто выдает санитарно-эпидемиологическое заключение? Роспотребнадзор (Федеральная служба и ее территориальные органы – Управления в субъектах РФ).

На какой территории действует выданное санитарно-эпидемиологическое заключение? На всей территории РФ, в том числе и выданные территориальными органами Роспотребнадзора.

Основания для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз: осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора, лицензирование, социально-гигиенический мониторинг – без взимания платы, заявления граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти – на договорной основе.

Какие документы подаются?

Для отечественной продукции подаются следующие документы:

- нормативные и/или технические документы (технические условия, технологические инструкции, рецептуры, стандарты организаций и др.) на продукцию, согласованные в установленном порядке, или нормативные и/или технические документы (технические условия, технологические инструкции, рецептуры и др.), ранее не согласованные, по которым предполагается изготавливать продукцию;

- санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии технических документов требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (при наличии);

- санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии условий производства требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (в случаях, предусмотренных законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения);

- протоколы исследований (испытаний) продукции (при их наличии);

- образцы продукции, необходимые для санитарно-эпидемиологической экспертизы;

- потребительская (или тарная) этикетка или ее макеты;

- акт отбора образцов продукции, поступившей на санитарно-эпидемиологическую экспертизу;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Для импортной продукции подаются следующие документы:

- документы организации-изготовителя, по которым осуществляется изготовление импортной продукции;

- документы, выданные уполномоченными органами страны происхождения продукции, подтверждающие ее безопасность для человека;

- протоколы испытаний (исследований) продукции (при их наличии);

- образцы продукции в количестве, необходимом для санитарно-эпидемиологической экспертизы;

- акт отбора образцов продукции, поступившей на санитарно-эпидемиологическую экспертизу;

- потребительская (или тарная) этикетка или их макеты;

- техническое описание продукции с указанием условий применения (использования), другие нормативные и технические документы о составе и условиях применения;

- контракт (договор) или сведения о контракте (договоре) на поставку продукции (при необходимости).

Для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы проектной документации представляются заявление и проектная документация с ее обоснованием.

Для проведения **санитарно-эпидемиологической экспертизы видов деятельности (работ, услуг)** представляются заявление о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы или иные основания, правоустанавливающие документы или их копии.

Этапы получения санитарно-эпидемиологического заключения: 1) прием и регистрация заявки, 2) определение объема работ, 3) оформление договора, 4) экспертиза документов, 5) лабораторные и инструментальные исследования и испытания, 6) обследование объекта, 7) выдача санитарно-эпидемиологического заключения, 8) внесение в реестр санитарно-эпидемиологических заключений.

Срок исполнения санитарно-эпидемиологической экспертизы: не более 2-х месяцев.

Как оформляются результаты санитарно-эпидемиологической экспертизы? В виде экспертного заключения, акта обследования, протокола исследований (испытаний). Экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами.

Кто выдает экспертные заключения, акты обследования, протоколы исследований (испытаний)? ФБУЗ – Центры гигиены и эпидемиологии, организации, аккредитованные в установленном порядке, эксперты.

Кто подписывает санитарно-эпидемиологические заключения? Главные государственные санитарные врачи и их заместители.

Кто регистрирует выданные санитарно-эпидемиологические заключения? ФБУЗ «Информационно-методический центр» Роспотребнадзора. В его обязанности входит ведение реестра санитарно-эпидемиологических заключений (<https://crc.ru/activity/reestres/>), а также изготовление и распространение бланков с установленными степенями защиты.

Срок действия санитарно-эпидемиологического заключения: на продукцию, за исключением партий лома черных и цветных металлов (металлолом), - пять лет; на опытную партию продукции, партию лома черных и цветных металлов (металлолом) - до одного года; на виды деятельности, работы, услуги - бессрочно, за исключением сезонных работ и работ с источниками ионизирующего излучения; на работу с источниками ионизирующего излучения - не более пяти лет; на проектную документацию - срок действия проектной документации; на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления - 1 год; на размещение Объекта – бессрочно; на соответствие условий выполнения работ с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами, в том числе условия работы в области генной инженерии - 5 лет.

Управление Роспотребнадзора осуществляет прием и регистрацию заявлений на **получение санитарно-эпидемиологических заключений**, ведет реестры санитарно-эпидемиологических заключений, осуществляет учет, хранение бланков санитарно-эпидемиологических заключений.

Врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» на платной основе по заявкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводят **санитарно-эпидемиологическую экспертизу** новой (или модернизированной) отечественной продукции или импортной продукции при поставке ее впервые на территорию РФ, нормативно-технической документации (технические условия – ТУ, технологические регламенты), земельного участка, санитарно-защитной зоны, определенных видов деятельности.

Врач анализирует представленную документацию, определяет объем экспертизы, рассматривает представленную документацию, подбирает необходимую нормативно-техническую документацию, при необходимости выходит на объект с целью обследования. Врач составляет **экспертное заключение, протокол исследований (испытаний) или акт обследования** и отправляет его в Управление.

Специалист-эксперт Управления рассматривает представленные документы и выдает **санитарно-эпидемиологическое заключение**.

На платной основе врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» разрабатывают **программу производственного контроля** или оказывают **консультативную помощь** по ее разработке.

Кроме того, на платной основе по договору с органом государственной экспертизы может проводиться **экспертиза проектной документации на строительство**.

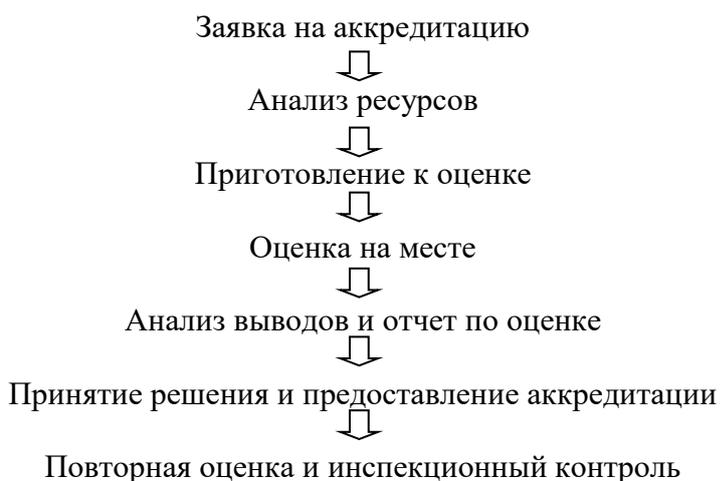
Проведение аккредитации. Под аккредитацией понимается процедура подтверждения соответствия органа по оценке соответствия третьей стороной, служащая официальным признанием его компетентности в выполнении конкретных задач по оценке соответствия. Органы по аккредитации создаются для того, чтобы органы по оценке соответствия находились под надзором компетентной организации.

Аккредитация - это независимая оценка добросовестности, беспристрастности и компетентности органов по оценке соответствия в выполнении ими определенных задач по оценке и подтверждению соответствия принятым нормам.

В России единая национальная система аккредитации начала формироваться в 2011 году. Отношения в этой сфере регулирует Министерство экономического развития Российской Федерации. Росаккредитация, созданная в соответствии с указом Президента Российской Федерации, предоставляет услуги по аккредитации — то есть определяет, компетентна ли организация, чтобы проверять качество и безопасность производимой продукции, а также контролирует соблюдение законодательства в данной сфере.

Отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, регулируются Федеральным законом № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» [88]. Чтобы получить аккредитацию в определенной области, заинтересованная организация должна соответствовать критериям аккредитации - соблюдать требования к используемому оборудованию, персоналу, системе менеджмента, ведению внутренней документации, архивированию результатов деятельности. Оценка их соответствия критериям аккредитации осуществляют эксперты, которые не являются государственными служащими, аттестуются Росаккредитацией и работают под ее контролем.

Этапы процедуры аккредитации



Уполномоченный представитель органа по оценке соответствия подает заявку в орган по аккредитации.

Заявка должна содержать:

а) общую характеристику органа по оценке соответствия, включая корпоративную

организацию (название, адрес, официальный статус, людские и технические ресурсы);

б) общую информацию, касающуюся органа описание деятельности и его места в более крупной корпоративной организации, если таковая имеется, адреса всех своих физических точек, которые должны быть охвачены областью аккредитации;

в) четко определенную запрашиваемую область аккредитации;

г) согласие выполнять требования к аккредитации организации и другие обязательства органа по оценке соответствия.

Помимо заявки в орган по аккредитации представляются:

– описание услуг по оценке соответствия, которые предоставляет орган по оценке соответствия, и перечень стандартов, методов и процедур, в отношении которых орган по оценке соответствия подал заявку на аккредитацию;

– копия руководства органа по оценке соответствия по качеству и соответствующие документы и отчеты.

Анализ ресурсов включает оценку органом по аккредитации своих возможностей и способностей (на основе своей политики, компетентности и наличия подходящих экспертов по аккредитации и технических экспертов) оценивать орган по оценке соответствия, являющийся кандидатом на аккредитацию.

Приготовление к оценке включает:

– возможную предварительную оценку по согласованию с органом по оценке соответствия, не допуская консультирования во время такой деятельности;

– назначение экспертной группы, состоящей из ведущего эксперта по оценке и экспертов по оценке и/или технических экспертов, и согласование каждого члена группы с органом по оценке соответствия;

– разработку и согласование программы аккредитации с органом по оценке соответствия.

Анализ документов и записей проводится экспертной группой, которая оценивает соответствие системы органа по оценке соответствия определенным стандартам и другим требованиям к аккредитации. В случае выявления несоответствий возможно принятие решения о прекращении оценки на месте. При этом в орган по оценке соответствия сообщается обо всех обнаруженных несоответствиях в письменном виде.

Оценка на месте начинается со вступительного заседания, на котором:

– определяются цель оценки и критерии аккредитации;

– подтверждаются программа и объем оценки.

Экспертная группа должна:

– провести оценку услуг органа по оценке соответствия в его помещениях, где осуществляются ключевые виды деятельности, для сбора объективных доказательств компетентности органа по оценке соответствия в заявленной области аккредитации и его соответствия требованиям определенных стандартов и другим требованиям, установленным к аккредитации;

– засвидетельствовать деятельность представительного числа штатных специалистов органа по оценке соответствия, чтобы удостовериться в его компетентности по всей области аккредитации.

Экспертная группа должна *проанализировать всю информацию и доказательства*, собранные в ходе рассмотрения документов и записей, а также оценок на рабочих местах для установления степени компетентности и соответствия органа по оценке соответствия требованиям к аккредитации. Процедуры органа по аккредитации по отчетности должны обеспечивать выполнение следующих требований:

1) должно быть проведено заключительное совещание экспертной группы на месте оценки органа по оценке соответствия, на котором должно быть представлено письменное и/или устное сообщение о выводах, сделанных на основе анализа;

2) органу по оценке соответствия должен быть представлен письменный отчет с итогами оценки, в том числе с замечаниями о компетентности и соответствии, о выявлен-

ных несоответствиях, при наличии таковых, которые должны быть устранены для того, чтобы

удовлетворять требованиям к аккредитации;

3) органу по оценке соответствия должно быть предложено изложить свое мнение об отчете по оценке и необходимо представить план (программу) по устранению выявленных несоответствий.

Для принятия решения по аккредитации орган по аккредитации должен использовать следующую информацию:

- однозначную идентификацию органа по оценке соответствия;
- дату оценки на рабочих местах;
- фамилии экспертов, проводивших оценку;
- однозначную идентификацию всех помещений, где проводилась оценка;
- область оценки;
- отчет по оценке;
- заявление об адекватности внутренней организации и процедур, принятых органом по оценке соответствия, для доказательства своей компетентности путем выполнения требований к аккредитации;
- информацию об устранении несоответствий;
- любую другую информацию, позволяющую установить выполнение требований и компетентность органа по оценке соответствия;
- краткое изложение результатов проверки квалификации или другие сравнения, проведенные органом по оценке соответствия, и любые другие меры, принятые как следствие этих результатов (при необходимости);
- рекомендации в отношении предоставления аккредитации, сокращения или расширения области аккредитации (при необходимости).

Орган по аккредитации должен без задержки принять решение о предоставлении или продлении аккредитации на основе анализа всей полученной и имеющейся информации. Он должен выдать аттестат об аккредитации аккредитованному органу по оценке соответствия, содержащий следующее:

- а) наименование и логотип органа по аккредитации;
- б) однозначную идентификацию аккредитованного органа по оценке соответствия;
- в) местоположение, где осуществляется один и более видов основной деятельности, подлежащих аккредитации;
- г) код (номер) аккредитованного органа по оценке соответствия;
- д) дату вступления в силу аккредитации и дату истечения срока действия;
- е) краткое указание или ссылку на прилагаемую область аккредитации;
- ж) заявление о соответствии и ссылку на стандарт(ы) или другие нормативные документы, которые использовались для оценки органа по оценке соответствия.

Кроме этого, аттестат аккредитации должен идентифицировать следующее:

1) для органов по сертификации: тип сертификации; стандарты или нормативные документы, или требования регламентов, и ли другие подобные документы, по которым проводится сертификация продукции, услуг, персонала или систем менеджмента; отрасли промышленности (для систем менеджмента); сертифицируемые категории продукции и персонала;

2) для инспекционных органов: тип органа; область или диапазон инспекции, для которого выдана аккредитация и правила, стандарты, технические требования или другие подобные документы, содержащие требования, по которым осуществляется инспекция (необходимо иметь статус аккредитованного органа инспекции, чтобы выдавать санитарно-эпидемиологическое заключение, поэтому значительное число органов инспекции — учреждения Роспотребнадзора);

3) для метрологических лабораторий: калибровки, поверки, включая виды проводимых измерений, диапазоны измерений и наилучшую измерительную способность или

ее эквивалент;

4) для испытательных лабораторий: испытания и виды выполняемых испытаний, испытываемые материалы и продукция и используемые методы; аккредитация обязательна для лабораторий, которые занимаются испытаниями продукции для выдачи сертификатов соответствия требованиям технических регламентов, выполняют измерения физических факторов в рамках специальной оценки условий труда, задействованы в экологическом мониторинге, обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности, ветеринарном и фитосанитарном контроле, приемке лифтового хозяйства, а также в других сферах, требующих особого внимания.

Повторная оценка аккредитованных органов по оценке соответствия проводится аналогично первичной с учетом опыта, приобретенного в ходе предшествующих оценок. Инспекционный контроль является менее сложным, чем повторная оценка. Орган по аккредитации должен установить процедуры и разработать планы для периодического инспекционного контроля и повторной оценки через достаточно короткие промежутки времени, чтобы осуществлять мониторинг непрерывного выполнения аккредитованными органами по оценке соответствия требований к аккредитации. Внеочередная оценка проводится при наличии жалоб или изменений, касающихся аккредитации.

Орган по аккредитации может также осуществлять:

- аккредитацию на дополнительную область деятельности;
- приостановление, отзыв или сокращение области аккредитации.

Взаимоотношения между аккредитованным органом по оценке соответствия и органом по аккредитации включают определенные взаимные обязательства, обеспечивающие постоянное соответствие органа по оценке соответствия требованиям к аккредитации.

6.8. Государственная услуга по лицензированию отдельных видов деятельности и государственной регистрации веществ и отдельных видов продукции

Правительством РФ приняты Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2012 г. №278 «**О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)**» [40] и Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. №317 «**О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах**» [38].

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 27 декабря 2013 г. №987 утвержден Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) [65]. Приказом Роспотребнадзора от 30 ноября 2020 г. № 785 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах [59].

Государственной регистрации (статья 43) подлежат:

- 4) впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся **химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты**, потенциально опасные для человека;
- 5) отдельные виды **продукции**, представляющие **потенциальную опасность для человека**;
- 6) отдельные виды **продукции**, в том числе пищевые продукты, **впервые ввозимые на территорию Российской Федерации**.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 23 июля 2012 г. №781 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза» [66].

Постановлением Правительства РФ от 28 августа 2012 г. №866 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять государственную регистрацию товаров, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственной регистрации отдельных видов продукции», **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственную регистрацию товаров, включенных в раздел II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, а также в случаях, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза** [43].

Государственная регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ в Российской Федерации была введена постановлением Правительства РФ от 12 ноября 1992 года №869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ» (в настоящее время утратило силу). Этим постановлением был создан **«Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ (РПОХВ)»**.

В настоящее время действует Положение о ведении федерального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ (утверждено постановлением Правительства РФ от 20 июля 2013 г. №609 [47]).

Регистр содержит информацию, касающуюся опасности химических и биологических веществ, в том числе веществ, подпадающих под действие Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998 г. (далее - вещества).

Включение в регистр информации о веществах осуществляется на основании данных:

- а) об идентификации вещества, включая общее название, химическое название в рамках номенклатуры, признанной на международном уровне (например, номенклатуры Международного союза теоретической и прикладной химии), в случае, если такая номенклатура имеется, торговые названия и названия составов, кодовые номера (номера Служ-

бы подготовки аналитических обзоров по химии, коды Согласованной системы таможенных кодов и другие номера);

б) об области применения вещества;

в) об оценке опасности веществ для здоровья человека и окружающей среды с учетом физико-химических, токсикологических и экотоксикологических свойств;

г) об установлении гигиенических и иных нормативов содержания веществ в объектах окружающей среды, в том числе в объектах среды обитания человека;

д) о разработанных защитных мерах по предотвращению вредного воздействия веществ на здоровье человека и окружающую среду, в том числе условиях их утилизации и уничтожения.

Содержащаяся в регистре информация может использоваться в целях осуществления:

- государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), индивидуальных веществ (соединений) природного или искусственного происхождения, способных в условиях производства, применения, транспортировки, переработки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду, предусмотренных разделом II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, либо техническими регламентами Таможенного союза;

- федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного экологического надзора.

Отдельные подразделения Управления Роспотребнадзора (например, отдел регистрации и лицензирования Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан) заняты выдачей лицензий на отдельные виды деятельности (работы с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и источников ионизирующего излучения) и свидетельств о государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющей потенциальную опасность для человека [50]. В частности, территориальные органы Роспотребнадзора регистрируют средства индивидуальной защиты кожи от воздействия вредных факторов (мази, кремы, пасты и др.) для использования на производстве или продукцию, ввозимую из-за рубежа.

При этом Управление Роспотребнадзора:

- осуществляет прием и регистрацию заявлений;

- определяет необходимость и объем экспертизы, готовит направление на экспертизу;

- передает информацию в Государственный реестр и информационную систему учета впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств), отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), а также отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов (далее - продукции), прошедших государственную регистрацию и разрешенных для изготовления на территории Российской Федерации или ввоза на территорию Российской Федерации и оборота;

- осуществляет учет, хранение бланков лицензий, свидетельств о государственной регистрации.

Передача данных в Реестр осуществляется в электронном виде не позднее двух дней со дня выдачи санитарно-эпидемиологического заключения.

6.9. Социально-гигиенический мониторинг

Для оценки, выявления изменений и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания, установления и устранения вредного воздействия на человека факторов среды обитания осуществляется **социально-гигиенический мониторинг**.

Социально-гигиенический мониторинг представляет собой государственную систему наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием на него факторов среды обитания человека для принятия мер по устранению вредного воздействия на население факторов среды обитания человека.

Социально-гигиенический мониторинг (СГМ) осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 года №60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» (с изменениями и дополнениями от 4 сентября 2012 г., 25 мая 2017 г.) [31] и приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 26 апреля 2005 года №385 «Об организации работы по социально-гигиеническому мониторингу» [63].

В целях ведения мониторинга используются данные осуществляемых федеральными органами исполнительной власти наблюдений:

а) за состоянием здоровья населения - наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения;

б) за факторами среды обитания человека, включая:

- биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные) – наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

- химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду, - наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой государственной статистики;

- физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловое, ионизирующее, неионизирующее и иные излучения) – наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- социальные (структура и качество питания, безопасность пищевых продуктов, водоснабжение, условия быта, труда и отдыха) – наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по труду и занятости и Федеральной службой государственной статистики;

- природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду, - наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой государственной статистики. На основе полученных данных формируется федеральный информационный фонд данных СГМ - база данных о состоянии здоровья населения и среды обитания человека.

Проведение мониторинга обеспечивает: а) установление факторов, оказывающих вредное воздействие на человека, и их оценку; б) прогнозирование состояния здоровья населения и среды обитания человека; в) определение неотложных и долгосрочных меро-

приятий по предупреждению и устранению воздействия вредных факторов среды обитания человека на здоровье населения; г) разработку предложений для принятия решений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; д) информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении мониторинга.

Специалисты-эксперты Управления Роспотребнадзора и врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» производят сбор, обобщение и анализ данных для СГМ.

Отдел социально-гигиенического мониторинга **Управления Роспотребнадзора** занимается **организацией работ** в области социально-гигиенического мониторинга, **методическим сопровождением, анализом и обобщением данных**, составлением необходимых **информационных материалов**.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» проводит мониторинг за состоянием здоровья населения путем **сбора и первичного анализа** демографических показателей, данных по инфекционной и неинфекционной заболеваемости, факторам окружающей среды. В частности, электронные базы данных по факторам рабочей среды формируются в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» и его филиалах на основании отчетов о лабораторно-инструментальных исследованиях (плановые, внеплановые, в т.ч. по производственному контролю) и являются составной частью **лабораторного блока** базы данных СГМ.

Электронная база данных СГМ включает также блоки, содержащие сведения о **заболеваемости населения** (на основании форм №12, предоставляемых учреждениями здравоохранения по подведомственной территории), данные по **токсикологическому мониторингу** (на основании экстренных извещений), данные по **профессиональным заболеваниям** (на основании форм №24, предоставляемых территориальными отделами Управления Роспотребнадзора).

Помимо ведения электронных баз данных и использования собранной информации для анализа и информирования, ежегодно составляется отчетная **форма №18 «Сведения о санитарном состоянии района, города, автономного округа, области, края, республики»**, утвержденная приказом Росстата от 24 декабря 2019 г. №800 [61]. Информация по условиям труда содержится в **разделе 6 «Факторы, оказывающие воздействие на среду обитания человека»**, **разделе 10 «Характеристика воздушной среды закрытых помещений и в воздухе рабочей зоны»**, **разделе 11 «Исследование физических факторов окружающей среды»**.

В разделе 6 приводятся данные по исследованиям уровней загрязнения атмосферного воздуха, уровней шума, вибрации, электромагнитных полей, ионизирующих излучений (в формате - всего замеров, из них не соответствует нормативам) от различных источников загрязнения, в том числе от промышленных предприятий; общественных зданий; учреждений и организаций, расположенных на первом этаже жилых домов. В разделе 10 приводится информация по объектам, на которых были проведены исследования воздушной среды закрытых помещений и рабочей зоны с указанием числа исследованных проб, из них с превышением ПДК; отдельно анализируются пробы на пары и газы I и II классов опасности. В разделе 11 приводится информация по объектам, в которых были проведены обследования на шум, вибрацию, микроклимат, освещенность, электромагнитные поля, ионизирующие излучения с указанием числа обследованных объектов, в том числе не соответствовавших нормативам, а также числа обследованных рабочих мест, в том числе не соответствовавших нормативам.

В составлении формы №18 принимают участие как специалисты-эксперты Управления Роспотребнадзора, так и врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»

Форма №18 передается в Управление Роспотребнадзора в субъекте Российской Федерации, а оттуда – в ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» (ФЦГиЭ) Роспотребнадзора и территориальный орган Росстата в субъекте Российской Федерации.

ФБУЗ ФЦГиЭ Роспотребнадзора составляет отчет в целом по Российской Федерации и передает его в Роспотребнадзор и Росстат.

6.10. Регистрация, расследование и учет профессиональных заболеваний

Расследование профессиональных заболеваний проводится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года №967 «Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний» [30] и приказом Минздрава России №176 от 28 мая 2001 года «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в РФ» [48], приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 31 марта 2008 г. №103 «Об утверждении инструкции по составлению санитарно-гигиенической характеристики условий труда работника при подозрении у него профессионального заболевания» [64].

При выявлении больного с подозрением на **острое профессиональное заболевание (отравление)** в результате проведения периодического медицинского осмотра или при непосредственном обращении больного в медицинскую организацию (врачебные здравпункты, амбулатории, поликлиники, диспансеры, медсанчасти, стационары всех типов, центры профпатологии, клиники или отделы профессиональных заболеваний медицинских научных организаций клинического профиля, учреждения судебно-медицинской экспертизы) в течение суток подает извещение об установлении предварительного диагноза острого профессионального заболевания (отравления) по форме 388-1/у-01 в Управление Роспотребнадзора и работодателю.

В случае острых профессиональных заболеваний (отравлений), при которых одновременно пострадало 2 и более человек, извещение составляется на каждого больного. В извещении указываются предварительный диагноз острого профессионального заболевания (отравления), факторы и причины, вызвавшие заболевание (отравление).

Помимо направления извещения, руководитель медицинской организации, в которой выявлено или имеется подозрение на острое профзаболевание (отравление), обязан в течение суток известить об этом (по телефону, электронной почтой и др.) Управление Роспотребнадзора и работодателя.

При выявлении больного с подозрением на **хроническое профессиональное заболевание (отравление)** лечебно-профилактическое учреждение (врачебные здравпункты, амбулатории, поликлиники, диспансеры, медсанчасти, стационары всех типов, центры профпатологии, клиники или отделы профессиональных заболеваний медицинских научных организаций клинического профиля, учреждения судебно-медицинской экспертизы) в **3-дневный срок** подает извещение об установлении предварительного диагноза хронического профессионального заболевания (отравления) по форме 388-1/у-01 в Управление Роспотребнадзора и работодателю.

Учреждение здравоохранения, установившее предварительный диагноз хронического профессионального заболевания (отравления), в **месячный срок** обязано направить больного на амбулаторное или стационарное обследование в специализированное лечебно-профилактическое учреждение или его подразделение (центр профессиональной патологии, клинику или отдел профессиональных заболеваний медицинских научных организаций клинического профиля) со следующими документами:

- 1) выписка из медицинской карты амбулаторного и (или) стационарного больного;
- 2) сведения о результатах предварительного (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров;

- 3) санитарно-гигиеническая характеристика условий труда;
- 4) копия трудовой книжки.

Управление Роспотребнадзора в течение суток после получения **Извещения об установлении предварительного диагноза профессионального заболевания** осуществляет следующие мероприятия:

- прием, регистрация и учет **Извещений об установлении предварительного диагноза** острого или хронического профессионального заболевания по форме 388-1/у-01;
- поручает (при необходимости) **ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»** проведение обследований, лабораторных и инструментальных исследований и измерений для **составления санитарно-гигиенической характеристики условий труда** (в виде предписания о проведении обследований, исследований);
- составляет и утверждает (**в 2-недельный срок** после получения извещения об установлении предварительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания) **санитарно-гигиеническую характеристику условий труда** по установленной форме;
- выдает **предписание** об устранении выявленных нарушений;
- по результатам проведенного обследования, лабораторно-инструментальных исследований (при необходимости) **принимает меры административного воздействия**;
- осуществляет **контроль за выполнением предписания**.

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 31 марта 2008 г. №103 «Об утверждении инструкции по составлению санитарно-гигиенической характеристики условий труда работника при подозрении у него профессионального заболевания», санитарно-гигиеническая характеристика условий труда составляется Управлением Роспотребнадзора как правило **в течение 7 дней, но не позднее 2 недель** со дня получения извещения об остром заболевании (отравлении), и **в течение 2 недель** со дня получения извещения о хроническом заболевании.

Санитарно-гигиеническая характеристика составляется в **4х экземплярах** по форме №362-1/у-01, **подписывается специалистами Управления**, утверждается **главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации** и заверяется **печатью**. Один экземпляр санитарно-гигиенической характеристики высылается **медицинской организации**, направившей извещение, один экземпляр - **работодателю**, один - **работнику или его представителю** под роспись; один экземпляр хранится в **Управлении**; срок хранения - **75 лет**.

В случае установления предварительного диагноза профессионального заболевания (отравления) у работника после прекращения контакта с вредными факторами производственной среды (поздний силикоз, туберкулез, злокачественные образования и др.) и невозможности представления данных об условиях труда (ликвидация цеха, участка, организации, реконструкция, отсутствие документов о количественной характеристике вредных факторов), используют другие документы (**выписка из трудовой книжки, журналов инструктажа, ссылки на литературные справочные материалы** по количественной характеристике факторов производственной среды и трудового процесса для аналогичных производств, профессий и др.), подтверждающие наличие вредных производственных факторов и их количественные характеристики.

При ликвидации рабочего места, цеха, участка, организации возможно моделирование условий труда работника, ссылки на литературные справочные материалы по количественной характеристике факторов производственной среды и трудового процесса для аналогичных производств и другие сведения.

Концентрации и уровни вредных производственных факторов указываются на основе документов органов и организаций, уполномоченных на проведение государственно-

го контроля (надзора) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, полученных в ходе государственного санитарно-эпидемиологического надзора, протоколов лабораторных и инструментальных исследований при оформлении санитарно-эпидемиологического заключения на производство, продукцию, в т.ч. проведенных НИИ и испытательными центрами, аккредитованными в установленном порядке.

Медицинская организация, установившая заключительный диагноз **острого профессионального заболевания** (отравления), в **3-дневный срок** направляет в Управление Роспотребнадзора, работодателю, страховщику и в учреждение здравоохранения, направившее больного, **Извещение об установлении заключительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания (отравления), его уточнении или отмене**, в котором указываются заключительный диагноз острого профессионального заболевания (отравления), наименование установленных или предполагаемых вредных производственных факторов и причин, вызвавших заболевание. При получении извещения об установлении диагноза острого профессионального отравления Управление Роспотребнадзора информирует **территориального государственного инспектора труда**.

Учреждения судебно-медицинской экспертизы обязаны **немедленно** известить (по телефону, электронной почтой и др.) Управление Роспотребнадзора о случаях смерти, причиной которых послужили острые профессиональные заболевания (отравления).

После установления заключительного диагноза **хронического профессионального заболевания** (отравления) медицинская организация составляет медицинское заключение и в **3-дневный срок** направляет в Управление Роспотребнадзора, работодателю, страховщику и в учреждение здравоохранения, направившее больного, **Извещение об установлении заключительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания (отравления), его уточнении или отмене**.

На руки больному под роспись выдается **медицинское заключение**. Медицинское заключение должно быть предоставлено также страховщику и медицинскому учреждению, направившему больного.

Установленный диагноз - острое или хроническое профессиональное заболевание (отравление) **может быть изменен или отменен** центром профессиональной патологии на основании результатов дополнительно проведенных исследований и экспертизы. Извещение об изменении или отмене диагноза профессионального заболевания направляется центром профессиональной патологии в Управление Роспотребнадзора, работодателю, страховщику и в учреждение здравоохранения **в течение 7 дней** после принятия соответствующего решения.

Экспертиза связи заболевания с профессией проводится специализированной медицинской организацией или специализированным структурным подразделением медицинской или иной организации, имеющей **лицензию на медицинскую деятельность в части работ (услуг) по профпатологии и экспертизе связи заболевания с профессией**.

Работодатель **незамедлительно** (в случае группового заболевания или отравления - 2 и более человек, случаях со смертельным исходом, особо опасных инфекциях), или **в течение 24 часов** (при диагнозе острого профессионального заболевания (отравления), или **в течение 10 суток** (при диагнозе хронического профессионального заболевания (отравления)) должен расследовать случай профессионального заболевания (отравления).

При этом работодатель издает приказ о **создании комиссии по расследованию профессионального заболевания**, в которую входят: председатель комиссии – главный государственный санитарный врач или заместитель главного государственного санитар-

ного врача, члены комиссии – специалист-эксперт отдела гигиены труда (для инфекционного или паразитарного заболевания – специалист-эксперт эпидемиологического отдела) Управления Роспотребнадзора, руководитель предприятия или его заместитель, врач, выставивший диагноз профессионального заболевания, представитель отдела по охране труда, представитель профсоюза.

Профессиональное заболевание, возникшее у работника, направленного для выполнения работы в другую организацию, расследуется комиссией, образованной **в той организации, где произошел указанный случай профессионального заболевания**. В состав комиссии входит полномочный представитель организации, направившей работника. Профессиональное заболевание, возникшее у работника при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту, где **выполнялась работа по совместительству**. Расследование хронического профессионального заболевания (отравления) у лиц, не имеющих на момент расследования контакта с вредным производственным фактором, вызвавшим это профессиональное заболевание, в том числе у неработающих, проводится **по месту прежней работы с вредным производственным фактором**.

Срок расследования – 1 месяц, при необходимости с выходом на объект.

Для принятия решения по результатам расследования необходимы следующие документы:

- 1) приказ о создании комиссии;
- 2) санитарно-гигиеническая характеристика условий труда работника;
- 3) сведения о проведенных медицинских осмотрах;
- 4) выписка из журналов регистрации инструктажей и протоколов проверки знаний работника по охране труда;
- 5) протоколы объяснений работника, опросов лиц, работавших с ним, других лиц;
- 6) экспертные заключения специалистов, результаты исследований и экспериментов;
- 7) медицинская документация о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью работника;
- 8) копии документов, подтверждающих выдачу работнику средств индивидуальной защиты;
- 9) выписки из ранее выданных по данному производству (объекту) предписаний центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- 10) другие материалы по усмотрению комиссии.

На основании рассмотрения документов комиссия устанавливает **обстоятельства и причины профессионального заболевания** работника, определяет лиц, допустивших нарушения государственных санитарно-эпидемиологических правил, иных нормативных актов, и меры по устранению причин возникновения и предупреждению профессиональных заболеваний.

В результате проведенного расследования составляется **в 3-дневный срок** по окончании расследования **Акт о случае профессионального заболевания в 5 экземплярах**. Акт подписывается членами комиссии, утверждается руководителем Управления Роспотребнадзора (или его заместителем) и заверяется печатью Управления Роспотребнадзора. Экземпляры Акта выдают **работодателю, работнику, в центр профпатологии, в Управление Роспотребнадзора, региональное отделение Фонда социального страхования**.

В акте о случае профессионального заболевания подробно излагаются обстоятельства и причины профессионального заболевания, а также указываются лица, допустившие нарушения государственных санитарно-эпидемиологических правил, иных нормативных актов. В случае установления факта грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, указывается установленная комиссией степень его вины (в процентах).

Акт о случае профессионального заболевания вместе с материалами расследования хранится в течение **75 лет в органе государственного санитарно-эпидемиологического надзора и в организации, где проводилось расследование этого случая профессионального заболевания.** В случае ликвидации организации акт передается для хранения в орган государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В случае подтверждения связи инфекционного или паразитарного заболевания с условиями труда расследование данного случая проводится эпидемиологом или паразитологом с заполнением утвержденной **Карты эпидемиологического обследования и вкладного листа**, а также составлением **Акта о случае профессионального заболевания.** Основным документом, устанавливающим возможность заражения инфекционным или паразитарным заболеванием при выполнении профессиональных обязанностей, служит Карта эпидемиологического обследования. Карта эпидемиологического обследования является приложением к Акту о случае профессионального заболевания и хранится вместе с ним.

Карта эпидемиологического обследования составляется в пяти экземплярах для: медицинской организации, установившей диагноз инфекционного или паразитарного заболевания, Управления Роспотребнадзора, центра профпатологии, работодателя и работника.

Таким образом, **после подтверждения диагноза** профессионального заболевания специалист Управления Роспотребнадзора осуществляет следующие мероприятия:

- **прием, регистрация и учет извещений об установлении заключительного диагноза** острого или хронического профессионального заболевания (отравления), его уточнении или отмены по установленной форме;
- участвует в **комиссии по расследованию** профессионального заболевания;
- **поручает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»** (при необходимости) **принять участие** в работе комиссии;
- участвует в составе комиссии в написании **акта о случае профессионального заболевания;**
- **утверждает акт о случае профессионального заболевания** в установленном порядке;
- осуществляет **государственный учет профессиональных заболеваний** (Журнал учета профессиональных заболеваний, Карта учета профессиональных заболеваний, база данных, статистическая форма государственной отчетности №24);
- организует и участвует в проведении **анализа профессиональной заболеваемости на территории.**

Для **регистрации данных** о пострадавших от профессиональных заболеваний (отравлений), в Управлении Роспотребнадзора ведется **Журнал учета** профессиональных заболеваний (отравлений) (по форме согласно приложению №4 к приказу Минздрава России от 28 мая 2001 года №176). Журнал ведется ответственным лицом, назначенным приказом руководителя Управления или его территориального отдела.

Журнал заполняется на основании данных извещений об установлении, изменении, уточнении, отмене диагнозов профессиональных заболеваний (отравлений), актов о случаях профессиональных заболеваний (отравлений), а также полученных дополнительных сведений.

На основании актов расследования случаев профессиональных заболеваний (отравлений), Журнала учета профессиональных заболеваний (отравлений), заполняются **Карты учета** профессионального заболевания (отравления) (по форме согласно приложению №5 к приказу Минздрава России от 28 мая 2001 года №176) (для последующего углубленного анализа профессиональной заболеваемости (отравлений).

В обязательном порядке регистрируются:

- извещение об установлении предварительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания (отравления);
- извещение об установлении заключительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания (отравления), его уточнении или отмене;
- санитарно-гигиеническая характеристика условий труда работника при подозрении у него профессионального заболевания (отравления);
- акт о случае профессионального заболевания (отравления).

Управления Роспотребнадзора ежегодно запрашивают медико-социальные экспертные комиссии (МСЭК) **о степени утраты трудоспособности** пострадавших для учета в Журнале учета профессиональных заболеваний (отравлений) и ее анализа.

В соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 16 октября 2013 г. №411 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека федерального статистического наблюдения за санитарным состоянием территорий, профессиональными заболеваниями (отравлениями), дозами облучения» [60], специалистами-экспертами ежегодно заполняется **форма №24** «Сведения о числе лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями)».

Формы подаются из ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъекте Российской Федерации в Управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации **до 10 января**.

Управления Роспотребнадзора подают сведения во ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора (ФБУЗ ФЦГиЭ Роспотребнадзора) и министерства здравоохранения субъектов Российской Федерации **до 20 января**.

ФБУЗ ФЦГиЭ Роспотребнадзора подает сведения в Роспотребнадзор **до 20 марта**. ФБУЗ ФЦГиЭ Роспотребнадзора предоставляет Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека отчет в целом по России и в разрезе субъектов Российской Федерации.

В форме указываются:

- общее число профессиональных заболеваний (отравлений), в том числе женщин;
- число больных с впервые установленным острым профессиональным заболеванием, в том числе женщин;
- число смертельных случаев острых профессиональных заболеваний (отравлений), в том числе женщин;
- число больных хроническим профессиональным заболеванием (отравлением), в том числе женщин;
- число лиц с двумя и более случаями профессиональных заболеваний в отчетном году, в том числе женщин;
- число лиц, которым была установлена инвалидность 1, 2, 3 группы, в том числе женщин.

Работодатель **в месячный срок** после завершения расследования обязан на основании Акта о случае профессионального заболевания издать приказ о конкретных мерах по предупреждению профессиональных заболеваний. **Об исполнении решений комиссии работодатель письменно сообщает в Управление Роспотребнадзора.**

6.11. Регистрация, расследование и учет пищевых отравлений

С целью установления причины и принятия необходимых мер по ликвидации пищевых отравлений, а также разработки мероприятий по их профилактике **каждый случай возникшего пищевого отравления подлежит обязательному расследованию и учету** органами и учреждениями Управления Роспотребнадзора.

Врач или средний медицинский работник, оказавший медицинскую помощь пострадавшим и установивший или заподозривший пищевое отравление, обязан: а) немедленно известить о пищевом отравлении, отправив в Центр гигиены и эпидемиологии **экстренное извещение (ф. 58/у) – по телефону в течение 2 ч, письменно – в течение 12 ч;** б) **изъять из употребления остатки подозреваемой пищи** и немедленно запретить дальнейшую реализацию этих продуктов; в) **изъять образцы подозреваемой пищи**, собрать рвотные массы (промывные воды), кал и мочу заболевших, взять кровь и направить их на исследование в лабораторию Центра гигиены и эпидемиологии.

Поступившее в Центр гигиены и эпидемиологии экстренное извещение, вводится в базу данных, затем информация передается в Управление Роспотребнадзора. Управление **принимает решение о проведении санитарно-эпидемиологического расследования** (вне рамок законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), определяет объем необходимых исследований, выдает **распоряжение на его проведение**.

В расследовании участвуют **специалисты отдела по надзору в гигиене питания, эпидемиологи, врачи и специалисты Центра гигиены и эпидемиологии**.

Отобранные медицинским работником **образцы должны быть отправлены** в лабораторию Центра гигиены и эпидемиологии для лабораторного исследования **в течение 24 часов**. При необходимости следует организовать взятие и отсылку в лабораторию необходимых проб и образцов выделений и биологических жидкостей (остатки пищи, образцы продуктов, отобранных в магазине при ферме, рвотные массы, кал, кровь, спинно-мозговая жидкость) в процессе расследования. Отбор проб осуществляется специалистом Центра гигиены и эпидемиологии по предписанию специалиста Управления Роспотребнадзора.

Далее специалистам, ведущим расследование, необходимо: а) **установить связь с медицинским работником** и учреждением, оказавшим первую помощь заболевшим, выяснить количество пострадавших, время и обстоятельства возникновения вспышки, клинические симптомы заболевания, а также какие материалы собраны и направлены в лабораторию для исследования и какие меры приняты по предупреждению дальнейших заболеваний; б) **лично опросить больных** (при массовом отравлении выборочно) с целью выявления общего для всех пострадавших продукта, а также для выявления общих клинических симптомов у заболевших, а также выяснить, чем питались пострадавшие в течение 2-х суток до начала заболевания, имеются ли аналогичные заболевания среди членов семьи пострадавших, чем и где они питались, время, прошедшее с момента употребления подозреваемого продукта до появления признаков заболевания; в) **обследовать пищевой объект**, с которым связано пищевое отравление, изъять остатки подозреваемого пищевого продукта, запретить его реализацию; г) **установить связь с лабораторией** и определить совместно с работниками лаборатории объем и направление необходимых исследований.

При обследовании пищевого объекта необходимо проверить меню и раскладки к ним (как правило, за 2-3 дня, предшествующих заболеванию), а также документы, по которым продукты поступили со склада в кухню, сопоставляя полученные данные с результатами личного опроса больных и выявленными при опросе сведениями о продуктах, общих для всех пострадавших.

Если подозреваемый пищевой продукт поступил с базы или другого пищевого предприятия в данном населенном пункте, врач, по мере необходимости, обследует все объекты, задерживает отпуск продукта, направляет образцы в лабораторию.

В случае, когда продукт, послуживший причиной отравления, **изготовлен и поступил из другого населенного пункта, района, города, немедленно отправляется сообщение по системе быстрого оповещения.**

В процессе расследования специалист принимает в соответствии с действующим положением о государственном санитарном надзоре необходимые оперативные меры: а) **запрещает использование** или устанавливает порядок реализации пищевых продуктов, послуживших причиной отравления; б) **немедленно отстраняет от работы** или дает указания о переводе на работу, не связанную с переработкой, хранением и транспортировкой пищевых продуктов, лиц, которые могли быть источником инфицирования пищевых продуктов; в) **предлагает и контролирует проведение необходимых санитарных мероприятий:** временное или постоянное запрещение эксплуатации, дезинфекция, ремонт пищевого предприятия, с которым связано расследуемое пищевое отравление; г) **лиц, виновных в производстве, выпуске или реализации продукта, вызвавшего пищевое отравление, привлекает к административной ответственности или передает материалы расследования прокуратуре для привлечения к уголовной ответственности.**

По окончании расследования случая пищевого отравления **составляется акт расследования**, в котором излагается собранный материал расследования. По результатам расследования (на основе клинических данных, эпидемиологического анамнеза и результатов лабораторных исследований) специалистом-экспертом территориального Управления Роспотребнадзора **принимаются меры пресечения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства:**

- **составляются протоколы об административном правонарушении** (в ряде случаев - протокол ареста товаров, протокол о временном запрете деятельности),
- **выдается предписание о приостановке реализации продукции,**
- **выдается предписание о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда,**
- **материалы расследования могут передаваться в правоохранительные (органы прокуратуры) и следственные органы** для проведения следственных действий.

Каждый случай пищевого отравления, подтвержденный расследованием, под- лежит строгому учету. Регистрация в журнале производится на основании экстренных извещений, актов расследования и дополнительных материалов к ним (протоколы лабораторных исследований, заключения и др.).

Составляется годовой отчет о пищевых отравлениях и проведенной работе по их профилактике и включают его в соответствующий раздел отчета по форме 36. Цифровые данные должны включать в себя и случаи пищевых отравлений в домашнем быту с числом пострадавших менее 5-ти и легким течением. Случаи отравлений, связанные с предприятиями и учреждениями и возникшие в домашних условиях, анализируются отдельно.

6.12. Работа с жалобами и обращениями граждан

Специалисты Управления осуществляют прием и регистрацию **заявлений и обращений граждан по телефону и в письменном виде**, а при необходимости выходят на объект и проводят проверку заявлений.

В соответствии с Федеральным законом №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [47], граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу.

Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо **наименование государственного органа** или **органа местного самоуправления**, в которые направляет письменное обращение, либо **фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица**, либо **должность соответствующего лица**, а также свои **фамилию, имя, отчество** и **почтовый адрес**, по которому должны быть направлены ответ, **излагает суть** предложения, заявления или жалобы, ставит **личную подпись** и **дату**.

Не рассматриваются следующие письменные обращения: 1) если не указаны **фамилия** гражданина, направившего обращение, и **почтовый адрес**, по которому должен быть направлен ответ; 2) если в письменном обращении содержатся **нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу** должностного лица, а также членов его семьи; 3) если текст письменного обращения **не поддается прочтению**; 4) если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему **многokrатно давались письменные ответы по существу** в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства.

Письменное обращение подлежит **обязательной регистрации в течение трех дней** с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, **направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу**, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется **бесплатно**. В случае необходимости, рассматривающие обращение государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо может обеспечить его рассмотрение с выездом на место.

Материалы по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, предоставляются **в течение 15 дней**.

Письменное обращение рассматривается **в течение 30 дней** со дня регистрации письменного обращения; в исключительных случаях возможно продление срока рассмотрения еще на 30 дней.

Ответ на обращение **подписывается** руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан. При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина. В случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов. Письменное обращение, принятое в ходе лич-

ного приема, подлежит регистрации и рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Гражданин имеет **право на возмещение убытков и компенсацию морального вреда**, причиненных незаконным действием (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении обращения, **по решению суда**. В случае, если гражданин указал в обращении заведомо ложные сведения, расходы, понесенные в связи с рассмотрением обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом, могут быть **взысканы с данного гражданина по решению суда**.

6.13. Осуществление государственной функции по информированию

К полномочиям РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения своевременное и полное *информирование* органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о санитарно-эпидемиологической обстановке, о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, в том числе об ограничительных, о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) (**статья 5 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**) [114].

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека информирует органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Вопросы представления внеочередных донесений о возникновении чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера регулируются Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 4 февраля 2016 г. № 11 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера». Представление внеочередных донесений в Роспотребнадзор осуществляется в соответствии с Перечнем инфекционных, паразитарных болезней, поствакцинальных осложнений и необычных реакций после применения иммунобиологических лекарственных препаратов и Перечнем пищевых отравлений, в том числе острых групповых профессиональных отравлений людей, фактов приостановления (запрещения) реализации пищевых продуктов, продовольственного сырья, недоброкачественных товаров народного потребления, загрязнений окружающей среды [23].

В соответствии со **статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** в целях профилактики нарушений обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомен-

дации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Не реже одного раза в год необходимо обобщение практики осуществления государственного контроля, с размещением на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений [110].

6.14. Квалификационные требования

В соответствии со **статьей 100 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** до 1 января 2026 года право на осуществление медицинской деятельности в РФ имеют лица, получившие высшее или среднее медицинское образование в РФ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и имеющие сертификат специалиста. Лица, получившие медицинское образование, не работавшие по своей специальности более пяти лет, могут быть допущены к медицинской деятельности в соответствии с полученной специальностью после прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам (профессиональной переподготовки) и при наличии сертификата специалиста.

Сертификат специалиста свидетельствует о достижении его обладателем уровня теоретических знаний, практических навыков и умений, достаточных для самостоятельной профессиональной деятельности. Сертификат действует пять лет на территории РФ. Сертификат выдается по специальностям, предусмотренным **номенклатурой специальностей** специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 700н [55].

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2025 года включительно осуществляется поэтапно переход к процедуре аккредитации специалистов. В настоящее время проводится **первичная аккредитация** лиц, завершивших подготовку по специальности 32.05.01 Медико-профилактическое дело (специалитет). Специалисты, успешно прошедшие процедуру первичной аккредитации, могут осуществлять медицинскую деятельность на должностях «Врач-эпидемиолог» и «Врач по общей гигиене» [54].

В 2015 г. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 июня 2015 г. № 399н утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области медико-профилактического дела». Данный стандарт представляет собой методический документ, описывающий характеристики знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работника, необходимых ему для осуществления данной профессиональной деятельности.

Согласно данного стандарта основная цель вида профессиональной деятельности: обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

Возможные наименования должностей

- Главный специалист-эксперт;
- ведущий специалист-эксперт;
- специалист-эксперт;
- врач-бактериолог;
- врач-вирусолог;
- врач-дезинфектолог;
- врач клинической лабораторной диагностики;

- врач-паразитолог;
- врач по гигиене детей и подростков;
- врач по гигиене питания;
- врач по гигиене труда;
- врач по гигиеническому воспитанию;
- врач по коммунальной гигиене;
- врач по общей гигиене;
- врач по радиационной гигиене;
- врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям;
- врач по социальной гигиене и организации госсанэпидслужбы;
- врач-эпидемиолог.

Требования к образованию и обучению

– Высшее образование - специалитет по направлению подготовки (специальности) «Медико-профилактическое дело»

– по должности врач-бактериолог - ординатура по специальности «Бактериология» или профессиональная переподготовка по специальности «Бактериология» при наличии послевузовского профессионального образования по одной из специальностей: «Клиническая лабораторная диагностика», «Эпидемиология», «Лабораторная микология»;

– по должности врач-вирусолог - ординатура по специальности «Вирусология» или профессиональная переподготовка по специальности «Вирусология»;

– по должности врач по гигиене детей и подростков - ординатура по специальности «Гигиена детей и подростков» или профессиональная переподготовка по специальности «Гигиена детей и подростков»;

– по должности врач по гигиене питания - ординатура по специальности «Гигиена питания» или профессиональная переподготовка по специальности «Гигиена питания»;

– по должности врач по гигиене труда - ординатура по специальности «Гигиена труда» или профессиональная переподготовка по специальности «Гигиена труда»;

– по должности врач по гигиеническому воспитанию - ординатура по специальности «Гигиеническое воспитание» или профессиональная переподготовка по специальности «Гигиеническое воспитание»;

– по должности врач-дезинфектолог - ординатура по специальности «Дезинфектология» или профессиональная переподготовка по специальности «Дезинфектология»;

– по должности врач клинической лабораторной диагностики - интернатура и (или) ординатура по специальности «Клиническая лабораторная диагностика» или профессиональная переподготовка по специальности «Клиническая лабораторная диагностика»;

– по должности врач по коммунальной гигиене - ординатура по специальности «Коммунальная гигиена» или профессиональная переподготовка по специальности «Коммунальная гигиена»;

– по должности врач по общей гигиене - интернатура или ординатура по специальности «Общая гигиена»;

– по должности врач-паразитолог - ординатура по специальности «Паразитология» или профессиональная переподготовка по специальности «Паразитология»;

– по должности врач по радиационной гигиене - ординатура по специальности «Радиационная гигиена» или профессиональная переподготовка по специальности «Радиационная гигиена»;

– по должности врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям - ординатура по специальности «Санитарно-гигиенические лабораторные исследования»

или профессиональная переподготовка по специальности «Санитарно-гигиенические лабораторные исследования»;

– по должности врач по социальной гигиене и организации госсанэпидслужбы - интернатура или ординатура по специальности «Социальная гигиена и организация госсанэпидслужбы»;

– по должности врач-эпидемиолог - интернатура или (и) ординатура по специальности «Эпидемиология»;

– повышение квалификации не реже одного раза в пять лет в течение всей трудовой деятельности [56].

К претендентам на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы предъявляются требования, предусмотренные Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

Для замещения высших должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки; главных должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее двух лет стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки; ведущих, старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы - без предъявления требования к стажу.

Для лиц, имеющих дипломы специалиста с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения главных должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее одного года стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки [101].

Федеральным государственным органом по управлению государственной службой в целях оказания государственным органам методологической помощи формируется справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих [74].

6.14.1. Общие квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Наличие высшего образования для должностей категории «специалисты».

Требования к специальности (направлению подготовки). Рекомендуемые специальности, направления подготовки: Медико-профилактическое дело, Биология, Биоинженерия и биоинформатика, Бактериология, Вирусология, Гигиена детей и подростков, Гигиена питания Гигиена и санитария, Гигиена труда, Коммунальная гигиена, Общая гигиена, Радиационная гигиена, Гигиеническое воспитание, Энтомология, Дезинфектология, Дезинфекционное дело, Лабораторная диагностика, Лабораторное дело, Клиническая лабораторная диагностика, Медицинская статистика, Организация здравоохранения и общественное здоровье, Паразитология, Санитарно-гигиенические лабораторные исследования, Социальная гигиена и организации госсанэпидслужбы, Эпидемиология или иные специ-

альности и направления подготовки, содержащиеся в ранее применяемых перечнях специальностей и направлений подготовки, для которых законодательством об образовании Российской Федерации установлено соответствие указанным специальностям и направлениям подготовки. Свидетельство об аккредитации специалиста (с 1 января 2016 г. в соответствии с **частью 1 статьи 69** и **частью 6 статьи 101** Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Наряду с требованиями к уровню профессионального образования к базовым квалификационным требованиям относятся требования к продолжительности стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки; требования к знанию государственного языка РФ (русского языка); требования к знаниям основ Конституции РФ, законодательства о государственной гражданской службе, законодательства о противодействии коррупции; требования к знаниям и умениям в области информационно-коммуникационных технологий.

Требования к профессиональным знаниям.

1. Знания в сфере законодательства Российской Федерации.

2. Иные профессиональные знания:

- теоретические вопросы гигиены и эпидемиологии, общие принципы системы профилактики;
- методики и порядок проведения санитарно-эпидемиологических и иных видов оценок;
- основные показатели здоровья населения;
- критерии комплексной оценки состояния здоровья;
- основы организации медицинской помощи населению;
- теоретические и организационные основы государственного санитарно-эпидемиологического надзора и его обеспечения;
- цели, задачи, содержание и методы государственного санитарно-эпидемиологического надзора в медицинских организациях,
- цели, задачи, содержание и методы государственного санитарно-эпидемиологического надзора в учреждениях для детей и подростков;
- принципы организации и содержание профилактических мероприятий по предупреждению или уменьшению степени неблагоприятного влияния на человека факторов среды обитания в условиях населенных мест;
- методы гигиенических исследований объектов окружающей среды;
- основные принципы построения здорового образа жизни;
- показатели состояния среды обитания и здоровья населения в системе социально-гигиенического мониторинга;
- методы установления причинно-следственных связей между состоянием среды обитания и здоровьем населения;
- порядок осуществления противоэпидемических мероприятий, защиту населения в очагах особо опасных инфекций, при ухудшении радиационной обстановки и стихийных бедствиях;
- методы эпидемиологического обследования очага заболевания и методы эпидемиологического анализа;
- основы доказательной медицины;
- основные принципы и методики планирования профилактических и противоэпидемических мероприятий в чрезвычайных ситуациях;
- основные физико-химические, математические и др. естественнонаучные понятия и методы сбора и медико-статистического анализа информации о состоянии санитарно-эпидемиологической обстановки;
- методы изучения состояния здоровья населения (уровень общей, инфекционной, в том числе ИСМП, паразитарной, неинфекционной, заболеваемости, состояние физиче-

ского развития отдельных контингентов и др.);

- причины, условия и механизмы возникновения заболеваний и их распространения;

- принципы использования статистических приемов для решения эпидемиологических задач и анализа эпидемиологических материалов;

- основные критерии общественного здоровья и факторы риска социально-значимых и наиболее распространенных заболеваний, методы и организационные формы их профилактики;

- методы дезинфекции, дезинсекции и дератизации, применяемые на объектах различных категорий;

- перечень инфекционных заболеваний, требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории Российской Федерации;

- порядок применения мер по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

- порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований;

- современные подходы к изучению и оценке состояния здоровья, заболеваемости, физического и психического развития детей и подростков;

- принципы и методы проведения санитарно-просветительной работы среди населения по профилактике ряда заболеваний, пропаганде здорового образа жизни;

- социально значимые вирусные инфекции: особенности эпидемического процесса в современных условиях, методы диагностики, профилактики и лечения;

- возможности специфической и неспецифической профилактики основных инфекционных заболеваний;

- основы иммунопрофилактики;

- классификацию патогенности микроорганизмов;

- биологические факторы окружающей среды и их предельно допустимые концентрации;

- требования к организационным, санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, направленным на обеспечение личной и общественной безопасности, защиту окружающей среды при работе с патогенными биологическими агентами.

Требования к профессиональным умениям:

- анализ количественных и качественных показателей работы, составления отчета о работе;

- работа с технической документацией;

- организация проведения санитарно-эпидемиологических и иных видов оценки осуществления комплекса санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на устранение или уменьшение вредного воздействия факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций;

- применение специализированного оборудования и медицинских изделий, предусмотренных для использования в профессиональной сфере санитарно-просветительской деятельности среди с целью устранения факторов риска и формирования навыков здорового образа жизни, направленных на сохранение и укрепление здоровья;

– оценка производственного контроля за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия хозяйствующими субъектами комплексной оценки состояния здоровья населения [74].

6.14.2. Дополнительные квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы

Для осуществления профессиональной служебной деятельности по **обеспечению эпидемиологического благополучия населения** необходимы знания:

- современные методы диагностики, профилактики, лечения, реабилитации;
- эпидемиологический подход к изучению болезней человека;
- виды эпидемиологических исследований и их предназначение;
- эпидемиология инфекционных, паразитарных и неинфекционных заболеваний, генетических заболеваний;
- эпидемиология и профилактика внутрибольничных инфекций;
- принципы построения государственного учета по показателям состояния здоровья населения, демографическим показателям;
- основы применения современных информационно-коммуникационных технологий, геоинформационных систем;
- эпидемиологическая связь с лабораторными клиническими, патогенетическими, патанатомическими и другими данными об анализируемой болезни;
- методы эпидемиологической диагностики;
- национальный календарь профилактических прививок, сроки проведения профилактических прививок и категории граждан, подлежащих обязательной вакцинации;
- календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, сроки проведения профилактических прививок и категории граждан, подлежащих обязательной вакцинации;
- использование иммунобиологических лекарственных препаратов;
- перечень медицинских противопоказаний к проведению профилактических прививок;
- порядок хранения и транспортировки иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики;
- применение информативных методов и вычислительной техники в диагностике, лечении и профилактике различных заболеваний;
- диагностическая информативность лабораторных симптомов и синдромов - понятия специфичности, чувствительности тестов, прогностической значимости;
- принципы организации и содержание профилактических мероприятий по предупреждению или уменьшению степени неблагоприятного влияния на человека факторов среды обитания в условиях населенных мест;
- основы профилактики госпитальных инфекций;
- безопасность работы с микроорганизмами 1-4 групп патогенности.

Для осуществления профессиональной служебной деятельности по **обеспечению санитарного благополучия населения** необходимы знания:

- основные показатели деятельности различных учреждений системы здравоохранения;
- цели, задачи, содержание и методы государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социально-бытовой среды;

- цели, задачи, содержание и методы государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах пищевой промышленности, общественного питания и торговли;
- цели, задачи, содержание и методы государственного санитарно-эпидемиологического надзора на производственных объектах;
- основы взаимодействия человека и окружающей среды;
- принципы гигиенического нормирования химических, физических и биологических факторов среды обитания человека в условиях населенных мест;
- принципы гигиенического нормирования вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса; меры профилактики их вредного воздействия;
- эпидемиологию инфекционных и неинфекционных заболеваний;
- принципы построения государственного учета по показателям состояния здоровья населения, демографическим показателям;
- основы применения современных информационно-коммуникационных технологий, геоинформационных систем;
- комплексные показатели антропогенной нагрузки;
- принципы гигиенического изучения состояния здоровья и профилактики заболеваемости населения (популяции);
- методика оценки риска (абсолютный, относительный и т.п.) для здоровья населения;
- основы радиационной безопасности;
- действие ионизирующих излучений на здоровье человека;
- основы и принципы организации рационального питания;
- различных возрастных и профессиональных групп;
- гигиенические основы организации лечебно-профилактического питания;
- физиолого-гигиенические принципы организации учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях;
- современные методы различных видов лабораторного анализа;
- особенности диагностики профессиональных и производственно обусловленных болезней;
- анализ действующих вредных производственных факторов на основании санитарно-гигиенической характеристики условий труда;
- критерии диагностики острых профессиональных интоксикаций;
- перечень вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования);
- правила и формы оценки соответствия объекта, определяемые с учетом степени риска [74].

6.15. Закон о государственной службе

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 27 мая 2003 года « 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» устанавливает правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы РФ.

Предметом регулирования данного Федерального закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу РФ, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) федерального гос-

ударственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта РФ.

Государственная гражданская служба Российской Федерации (гражданская служба) - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Государственная гражданская служба РФ подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов РФ.

Гражданский служащий - гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

Статья 4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает **основные принципы гражданской службы**. В принципах государственной гражданской службы находят свое отражение идеи права и правового государства, основы конституционного строя и общие принципы организации институтов государственной власти, закрепленные в Конституции РФ либо вытекающие из нее. К ним относятся: приоритет прав и свобод человека и гражданина; единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ; равный доступ граждан, владеющих государственным языком РФ, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего; профессионализм и компетентность гражданских служащих; стабильность гражданской службы; доступность информации о гражданской службе; взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие **категории**:

1) **Руководители** - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также - подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий.

2) **Помощники (советники)** - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей.

3) **Специалисты** - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий.

4) **Обеспечивающие специалисты** - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограниче-

ния срока полномочий.

Должности руководителей замещаются на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий. Должности помощников (советников) замещаются на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей. Должности специалистов и обеспечивающих специалистов замещаются без ограничения срока полномочий.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие **группы**:

- 1) Высшие должности гражданской службы.
- 2) Главные должности гражданской службы.
- 3) Ведущие должности гражданской службы.
- 4) Старшие должности гражданской службы.
- 5) Младшие должности гражданской службы.

Должности категорий **«руководители»** и **«помощники (советники)»** подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.

Должности категории **«специалисты»** подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы.

Должности категории **«обеспечивающие специалисты»** подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы.

Гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы присваиваются **классные чины**. Для федеральной государственной гражданской службы установлено пять наименований классных чинов в соотношении с пятью группами должностей: секретарь - младшая группа; референт - старшая группа; советник - ведущая группа; государственный советник - главная группа; действительный государственный советник - высшая группа. В каждом классном чине предусмотрено внутренняя градация на три класса: 1, 2, 3. Таким образом, установлено 15 классных чинов [118].

Поступление на гражданскую службу

В соответствии со **статьей 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»** поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса. Данной статьей также определены случаи, когда на вакантную должность конкурс на государственной гражданской службе не проводится. Например, при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий **«руководители»** и **«помощники (советники)»**; при назначении на должности гражданской службы категории **«руководители»**, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ; при заключении срочного служебного контракта и др.

Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы.

Право на участие в конкурсе имеют граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком РФ и отвечающие квалификационным требованиям для замещения вакантной должности гражданской службы, установленным законодательством РФ о государственной гражданской службе.

В соответствии со **статьей 15 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»** гражданский служащий обязан:

- соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение;

- исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;
- исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;
- соблюдать служебный распорядок государственного органа;
- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;
- не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
- беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;
- представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи;
- сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;
- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Данная статья устанавливает также запрет на исполнение гражданским служащим данного ему непропорционального поручения. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, непропорциональным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование непропорциональности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

Таким образом, гражданский служащий обязан обладать достаточной квалификацией для того, чтобы оценить поручение руководителя на предмет его соответствия законодательству.

Письменная форма отказа гражданского служащего от исполнения поручения, подтверждения руководителем поручения предусмотрена с целью обеспечения дальнейшей возможности использовать данные документы в качестве доказательств в случае возникновения спора либо в случае обжалования решения о привлечении гражданского служащего, его руководителя к ответственности.

В случае исполнения гражданским служащим непропорционального поручения гражданский служащий и давший это поручение руководитель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами.

Следует отметить, что в данном случае ответственность несут как гражданский служащий, исполнивший непропорциональное поручение, так и руководитель, данное непропорциональное поручение давший. При этом, гражданский служащий подлежит ответственности также и в том случае, если он представлял руководителю письменное обоснование непропорциональности поручения, однако исполнил это поручение [3].

Вид ответственности устанавливается в зависимости от тяжести последствий, наступивших в связи с исполнением гражданским служащим неправомерного поручения. Дисциплинарная ответственность установлена **статьей 57 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**. За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; предупреждение о неполном должностном соответствии; увольнение с гражданской службы. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Гражданско-правовая ответственность гражданского служащего и руководителя наступает в случае, если исполнение гражданским служащим неправомерного поручения привело к нанесению материального ущерба физическим лицам и организациям.

К административной и уголовной ответственности гражданский служащий, руководитель привлекаются в случае, если исполнение гражданским служащим неправомерного поручения содержит в себе состав административного правонарушения или преступления.

В соответствии со **статьей 18 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»** гражданский служащий обязан соблюдать общие принципы служебного поведения гражданских служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

В частности, гражданский служащий обязан исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне; исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности; осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа; обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций; не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей; соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих; соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций; не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство; проявлять корректность в обращении с гражданами; проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации; учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий; способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа; соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Статья 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает **ограничения, связанные с гражданской службой**, которые, наряду с запретами, изложенными в **статье 17**, определяют основную специфику правового статуса государственного гражданского служащего.

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организации устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

9) непредставления установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами (Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).

11) признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии [118].

Согласно **Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»**, сведения о признании гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии должны содержаться в документах воинского учета. Призывная комиссия выносит указанное заключение при зачислении в запас граждан, не прошедших военную службу по призыву, за исключением граждан, не прошедших военную службу по призыву по законным основаниям. Порядок и условия признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, определяются Положением о призыве на военную службу, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2006 г. № 663 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» [3].

12) непредставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых они размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать. В соответствии со **статьей 20.2 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»** гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, при поступлении на службу предоставляет сведения за три календарных года, предшествующих году поступления на гражданскую службу; гражданский служащий - ежегодно за календарный год, предшествующий году представления указанной информации, за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей гражданского служащего.

Запреты, связанные с гражданской службой, устанавливаются статьей 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Запрет - это способ правового регулирования, который представляет собой государственно-властное веление, указывающее на недопустимость определенного поведения под угрозой наступления ответственности. Под запретами, связанными с гражданской службой, понимаются нормативно установленные требования, предъявляемые к гражданским служащим, воздерживаться от совершения определенных действий и ведения определенной деятельности, обеспеченные возможностью применения мер юридической ответственности.

Так, гражданскому служащему запрещается замещать должность гражданской службы в случае избрания или назначения на государственную должность; избрания на выборную должность в органе местного самоуправления; избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе. Рассматриваемый запрет на совмещения должностей в первом случае, нацелен на недопущение нарушения принципа разделения властей, во втором - на обеспечение принципа невмешательства государства в деятельность органов местного самоуправления, в третьем - на сохранение независимости деятельности профессиональных союзов от органов исполнительной власти в соответствии со **статьей 5 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»** [3].

Государственному гражданскому служащему в связи с прохождением гражданской службы запрещено заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом РФ или субъекта РФ в соответствии с федеральными законами или законами субъекта РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

Данный запрет нацелен, в первую очередь, на недопущение конфликта интересов и злоупотребления служащим своими полномочиями. В случае нарушения данного запрета гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия (**статья 59.2 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**). Кроме того, за нарушение данного запрета предусмотрена уголовная ответственность (**ст. 289 УК РФ «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»**) в случае, если учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, связано с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме [99].

Для гражданских служащих установлен запрет приобретать ценные бумаги, по ко-

торым может быть получен доход. Согласно **статье 142 ГК РФ**, ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. Ценными бумагами являются акция, вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги, названные в таком качестве законом или признанные таковыми в установленном законом порядке (**статья 142 ГК РФ**). При этом не по всем ценным бумагам может быть получен доход [6].

Гражданские служащие, уже владеющие ценными бумагами на момент поступления на гражданскую службу обязаны передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Гражданскому служащему запрещено представлять интересы третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Для гражданских служащих установлен запрет получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта РФ и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом РФ. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ (**Постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»**).

Получение гражданским служащим вознаграждения вопреки установленному запрету может быть расценено как получение взятки и привести к возбуждению уголовного дела по **статье 290 УК РФ** [99].

Гражданским служащим запрещено выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ, по договоренности государственных органов РФ, государственных органов субъектов РФ или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями. При этом запрет на выезд за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц фактически не распространяется на частные выезды, не связанные с исполнением должностных обязанностей.

Для гражданских служащих также установлен запрет использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам. Данный запрет направлен на защиту находящегося в распоряжении гражданского служащего государственного имущества от его нецелевого использования. Вместе с тем, возможны случаи, когда передача государственного имущества другим лицам осуществляется в процессе и в целях исполнения должностных обязанностей.

Гражданскому служащему запрещено разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Служебная информация необходима гражданскому служащему для выполнения должностных обязанностей. Следует отметить, что понятие служебной информации законодательством не установлено. Сведения конфиденциального характера становятся известны служащему, как правило, в связи с его участием в предоставлении государственных услуг. Под конфиденциальностью информации понимается обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя (**статья 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**).

Гражданскому служащему запрещено допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.

Гражданский служащий не может принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в случае, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями. Письменное разрешение представителя нанимателя призвано удостоверить, что заслуги, за которые награждается гражданский служащий, носят правомерный характер, то есть, не связаны с нарушением запретов, ограничений, требований к служебному поведению. Рассматриваемый запрет не распространяется на принятие наград, почетных и специальных званий, если они являются научными, и (или) если они предлагаются политическими партиями, другими общественными объединениями и религиозными объединениями, с которыми гражданский служащий не взаимодействует в процессе исполнения должностных обязанностей.

Гражданскому служащему запрещено использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума. Такой запрет, с одной стороны, защищает общественные отношения от вмешательства в избирательный процесс так называемого «административного ресурса» и, вследствие этого, от возможного искажения результатов выборов или референдума, а с другой стороны, обеспечивает политическую нейтральность гражданских служащих и выступает в качестве одного из способов реализации принципа стабильности гражданской службы.

Гражданскому служащему запрещено использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности; создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур. Данные запреты призваны обеспечивать политическую нейтральность служащих, реализацию принципов деидеологизации и светскости государственной власти. Не ограничивая право гражданского служащего на членство в политических партиях, других общественных и религиозных объединениях, Закон запрещает гражданскому служащему организовывать деятельность данных структур в государственных органах, за исключением создания профессиональных союзов.

В процессе прохождения гражданской службы могут возникать служебные споры -

разногласия между гражданским служащим и представителем нанимателя. При этом гражданскому служащему запрещено прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора. Данный запрет по сути, лишает гражданского служащего права на забастовку. Это связано, в первую очередь, со спецификой государственного управления, с необходимостью постоянного и, зачастую, непрерывного исполнения функций и полномочий государственных органов, которое и обеспечивается институтом государственной службы.

Гражданскому служащему запрещено входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Гражданским служащим установлен запрет заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных **Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»**. Нарушение данного запрета влечет за собой досрочное увольнение в связи с утратой доверия.

Главной целью законодательного установления ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой, является обеспечение эффективного исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей, исключающего возможность злоупотребления полномочиями, создание условий для беспристрастного принятия им управленческих решений [118, 3].

Статьей 14 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливаются основные права гражданского служащего. Указанными правами наделяются все гражданские служащие независимо от занимаемой должности. Отличительной особенностью прав гражданских служащих является сочетание общих трудовых прав и специфических прав, связанных с прохождением гражданской службы.

Гражданский служащий имеет право на:

1) Обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей.

Организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей, включают в себя права гражданского служащего на труд в условиях, отвечающим требованиям охраны труда в соответствии со **статьей 219 ТК РФ**. В частности, применительно к государственной службе, служащий имеет право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда, т.е. гигиеническим нормативам, требованиям к травмоопасности рабочих мест, обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты.

2) Ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями резуль-

тативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста.

3) Отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков.

4) Оплату труда и другие выплаты в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом.

Главным отличием оплаты труда гражданских служащих является то, что структура оплаты труда, а также размер оплаты труда нормативно закреплён соответственно на федеральном уровне либо уровне субъектов РФ. В частности, в структуру оплаты труда гражданского служащего входят: месячный оклад гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы (должностной оклад); месячный оклад гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы (оклад за классный чин); ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе; ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы; ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; премии за выполнение особо важных и сложных заданий; ежемесячное денежное поощрение; единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь.

5) Получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа.

Гражданский служащий вправе получать необходимую информацию и материалы как в пределах государственного органа, в котором гражданский служащий проходит службу, так и за пределами данного государственного органа. В частности, указанная информация и материалы могут быть запрошены в иных государственных органах, а также в органах местного самоуправления, которые, в свою очередь, обязаны представить такую информацию и (или) материалы в установленном порядке.

6) Доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений.

На сегодняшний день данный порядок установлен **постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне».**

7) Доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации.

Следует отметить, что на сегодняшний день порядок доступа гражданских служащих в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации не установлен. И если на практике, как правило, право гражданского служащего на доступ в государственные органы и органы местного самоуправления, организации с государственным или муниципальным участием реализуется беспрепятственно, то право на доступ в частные организации часто нарушается.

8) Ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов, и материалов.

Данное право может быть отнесено к личным правам, т.к. реализуется оно исключительно лично гражданским служащим. Например, право на ознакомление с личным делом гражданского служащего не может быть предоставлено другому гражданскому слу-

жащему (за исключением тех, кто по должности вправе знакомится с личными делами служащих), родственникам или иным гражданам.

9) Защиту сведений о гражданском служащем.

Должностные лица, которым в силу должностных обязанностей стали известны сведения о гражданском служащем, не вправе их разглашать, а также распространять иным способом без согласия указанного гражданского служащего.

10) Должностной рост на конкурсной основе.

11) Профессиональное развитие в порядке, установленном настоящим Федеральным законом от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами.

В целях повышения качества труда гражданских служащих, законодателем предусмотрено право на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих в соответствии со **статьей 62 Федерального закона от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».**

Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего является обобщающим термином и включает в себя как профессиональную переподготовку, предполагающую получение новых знаний и навыков, так и повышение квалификации, позволяющее совершенствовать уже имеющиеся знания и навыки.

Профессиональная переподготовка, повышение квалификации гражданских служащих способствуют повышению эффективности при выполнении гражданским служащим своих должностных обязанностей, а также в дальнейшем направлены на обеспечение возможности реализации гражданским служащим права на должностной рост.

12) Членство в профессиональном союзе.

13) Рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами.

14) Проведение по его заявлению служебной проверки.

Проведение указанной проверки позволит, в случае необходимости, опровергнуть недостоверные данные о гражданском служащем, выявить профессиональный уровень служащего, его добросовестное отношение к исполнению должностных обязанностей.

15) Защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения.

16) Медицинское страхование в соответствии с настоящим Федеральным законом от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации.

17) Государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества.

18) Государственное пенсионное обеспечение в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. При этом косвенно предполагается, что указанную оплачиваемую работу гражданский служащий может выполнять только в свободное от службы время [118, 3].

7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Контрольные вопросы к разделу 7:

1. Виды ответственности за нарушение санитарного законодательства.
2. Административное правонарушение: определение, виды.
3. Кто подлежит административной ответственности?
4. Основные виды административных наказаний.
5. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
6. Обстоятельства, отягощающие административную ответственность.
7. Порядок возбуждения дела об административном нарушении.
8. Меры обеспечения по делам об административных нарушениях.
9. По каким статьям КоАП РФ должностные лица федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора имеют право составлять протоколы об административном правонарушении с последующим рассмотрением дела об административном правонарушении?
10. По каким статьям КоАП РФ должностные лица федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора имеют право составлять протоколы об административном правонарушении с последующим направлением дела судье, другим уполномоченным органам?
11. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.
12. Порядок обжалования дела об административном правонарушении.
13. Порядок исполнения постановления об административном правонарушении.
14. Привлечение к уголовной ответственности за нарушения санитарно-эпидемиологического благополучия.
15. Привлечение к дисциплинарной ответственности за нарушения санитарно-эпидемиологического благополучия.

За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 55 Федерального закона №52-ФЗ [114]). Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица вследствие нарушения санитарного законодательства, подлежит возмещению гражданином или юридическим лицом, причинившими вред, в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.1. Административная ответственность

Административная ответственность регулируется Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (№195-ФЗ) [12].

Административным правонарушением признается **противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность** (статья 2.1 КоАП РФ). Следует отличать административное правонарушение от административного нарушения (в последнем случае КоАП РФ не устанавливает ответственность).

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии **крайней необходимости**, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред (статья 2.7 КоАП РФ).

Конкретные виды административных правонарушений описываются в отдельных статьях КоАП РФ, имеющих следующую структуру: **гипотеза** (например, статья 6.3: нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека), **диспозиция** (например, статья 6.3: нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий), **санкции** (например, статья 6.3: предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

КоАП РФ разделяет такие понятия, как **физическое лицо, должностное лицо, юридическое лицо и индивидуальный предприниматель**.

В соответствии со статьей 17 Гражданского кодекса РФ [6], способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (статья 48 Гражданского кодекса РФ). Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, под **должностным лицом** понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Примерами должностных лиц являются руководители или иные работники организаций, выполняющие организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции; члены советов директоров, правлений, дирекций; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели).

При назначении административной ответственности реализуются следующие принципы: принцип равенства перед законом, презумпция невиновности, обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением, действие законодательства об административных правонарушениях **во времени**, действие законодательства об административных правонарушениях **в пространстве** (статьи 1.4-1.9 КоАП РФ).

Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом (статья 1.4 КоАП РФ). Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, ор-

ганизационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина (статья 1.5 КоАП РФ). Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом (статья 1.6 КоАП РФ). Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом. При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения (статья 1.7 КоАП РФ). Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу (статья 1.8 КоАП РФ).

Лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации (статья 1.9 КоАП РФ).

Административное правонарушение признается **совершенным умышленно**, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или **по неосторожности**, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП РФ).

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста **шестнадцати лет** (статья 2.3 КоАП РФ), и признанное **вменяемым** (статья 2.8 КоАП РФ).

С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (статья 2.1 КоАП РФ).

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Административной ответственности подлежит **должностное лицо** в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП РФ).

7.1.1. Виды административных наказаний

Административное наказание является **установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения** и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (статья 3.1 КоАП РФ). Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут **освободить** лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и **ограничиться устным замечанием** (статья 2.9 КоАП РФ).

За совершение административных правонарушений применяются **следующие виды административных наказаний** (статья 3.2 КоАП РФ): 1) предупреждение, 2) административный штраф, 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 5) административный арест; 6) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; 7) дисквалификация; 8) административное приостановление деятельности, 10) обязательные работы, 11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

В отношении юридического лица могут применяться такие административные наказания, как предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.

За одно административное правонарушение может быть назначено **основное либо основное и дополнительное административное наказание** из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи (статья 3.3 КоАП РФ). Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться **только в качестве основных административных наказаний**

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в **официальном порицании физического или юридического лица**. Предупреждение выносится в письменной форме (статья 3.4 КоАП РФ). Предупреждение устанавливается **за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда** жизни и здоровью людей, **угрозы чрезвычайных ситуаций** природного и техногенного характера, а также **при отсутствии имущественного ущерба**.

В том случае, если санкции по статье не предусматривают такой вид административного наказания как предупреждение, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение. Замена административного штрафа на предупреждение не применяется при совершении ряда административных правонарушений против порядка управления (например, по статье 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль») (статья 4.1 КоАП РФ).

Административный штраф является **денежным взысканием**, выражается в рублях. Размер административного штрафа **не может быть менее ста рублей**. Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет (статья 3.5 КоАП РФ).

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. **Конфискация назначается судьей** (статья 3.7 КоАП РФ).

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется (т.е. конфискация является дополнительным административным наказанием).

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток (статья 3.9 КоАП РФ). Административный арест назначается судьей. Например, при неуплате административного штрафа по решению суда может быть применен административный арест на срок до 15 суток.

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим,

гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц и применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды. Административное приостановление деятельности назначается **судьей на срок до девяноста суток** (статья 3.12 КоАП РФ).

При назначении административного наказания **физическому лицу учитываются характер** совершенного им административного правонарушения, **личность** виновного, его **имущественное положение**, обстоятельства, **смягчающие** административную ответственность, и обстоятельства, **отягчающие** административную ответственность (статья 4.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания **юридическому лицу учитываются характер** совершенного им административного правонарушения, **имущественное и финансовое положение** юридического лица, обстоятельства, **смягчающие** административную ответственность, и обстоятельства, **отягчающие** административную ответственность (статья 4.1 КоАП РФ).

Обстоятельствами, **смягчающими административную ответственность**, признаются (статья 4.2 КоАП РФ):

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном

правонарушении, могут признать смягчающими и иные обстоятельства.

Обстоятельствами, **отягчающими административную ответственность**, признаются (статья 4.3 КоАП РФ):

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

При наличии исключительных обстоятельств возможно назначение наказания в виде административного штрафа в размере **менее минимального размера административного штрафа**, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ (но не менее половины от установленного размера) в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - не менее ста тысяч рублей (статья 4.1.1 КоАП РФ).

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение (статья 4.1 КоАП РФ).

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), **более строгого административного наказания** (статья 4.4 КоАП РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении **двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев)** со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации **санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о защите прав потребителей**, законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, законодательства о техниче-

ском регулировании, об исполнительном производстве, **по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения**, за нарушение законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, **по истечении трех лет со дня совершения административного правонарушения** (статья 4.5 КоАП РФ). При длящемся административном правонарушении сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания **до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления** (статья 4.6 КоАП РФ).

Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года. Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным (статья 4.9 КоАП РФ).

Спор о возмещении имущественного ущерба и/или морального вреда разрешается судом в порядке гражданского судопроизводства (статья 4.7 КоАП РФ).

7.1.2. Производство по делам об административных правонарушениях

Задачами **производства по делам об административных правонарушениях** являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 КоАП РФ).

Производство по делам об административных правонарушениях ведется **на русском языке – государственном языке РФ, а также государственных языках республик** (статья 24.2 КоАП РФ). Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Дела об административных правонарушениях подлежат **открытому рассмотрению**, за **некоторыми исключениями**, например, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц (статья 24.3 КоАП РФ). При вынесении судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, определения о закрытом рассмотрении дела, дело об административном правонарушении рассматривается в закрытом порядке.

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, и граждане, присутствующие при открытом рассмотрении дела об административном правонарушении, **имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход рассмотрения дела об административном правонарушении.** Фотосъемка, видеозапись, трансляция открытого рассмотрения дела об административном правонарушении по радио, телевидению и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допускаются с разрешения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств (статья 24.5 КоАП РФ):

- 1) **отсутствие события** административного правонарушения;
- 2) **отсутствие состава** административного правонарушения, в том числе **недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста**, предусмотренного для привлечения к административной, или **невменяемость физического лица**, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии **крайней необходимости**;
- 4) издание **акта амнистии**, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) **признание утратившими силу закона или его положения**, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;
- 6) **истечение сроков давности привлечения** к административной ответственности;
- 7) **наличие по одному и тому же факту** совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, **постановления** о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- 8) **смерть** физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- 9) внесение в единый государственный реестр юридических лиц **записи о ликвидации юридического лица**, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии
- 9) **иные обстоятельства**, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Органы прокуратуры осуществляют прокурорский надзор при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда (статья 24.6 КоАП РФ).

Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном **физическим лицом**, относятся на счет **федерального бюджета или бюджета субъекта РФ**; совершенном **юридическим лицом** или индивидуальным предпринимателем - на счет указанных лиц (статья 24.7 КоАП РФ).

К участникам производства по делам об административных правонарушениях относятся:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении,
- потерпевший,
- законный представитель,
- защитник,
- свидетель,
- понятой,
- специалист,
- эксперт,
- переводчик,
- прокурор.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правам (статья 25.1 КоАП РФ).

Дело об административном правонарушении **рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении**. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения (статья 25.1 КоАП РФ).

Потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред. Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами (статья 25.2 КоАП РФ).

Дело об административном правонарушении **рассматривается с участием потерпевшего**. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения (статья 26.2 КоАП РФ).

Защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся **несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права, осуществляют их законные представители** (статья 25.3 КоАП РФ). Законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители.

Законными представителями юридического лица являются его **руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица** (статья 25.4 КоАП РФ). Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать **защитник**, а для оказания юридической

помощи потерпевшему – **представитель** (статья 25.5 КоАП РФ). В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

В качестве **свидетеля по делу об административном правонарушении** может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению (статья 25.6 КоАП РФ). Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. Свидетель вправе: 1) не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников; 2) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет; 3) пользоваться бесплатной помощью переводчика; 4) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве **понятого** может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух (статья 25.7 КоАП РФ).

В случаях, предусмотренных главой 27 «Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» КоАП РФ, обязательно присутствие понятых или применение видеозаписи. Понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты. В случае применения видеозаписи для фиксации совершения процессуальных действий, за исключением личного досмотра, эти процессуальные действия совершаются в отсутствие понятых, о чем делается запись в соответствующем протоколе.

В качестве специалиста для участия в производстве по делу об административном правонарушении может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств – **специалист** (статья 25.8 КоАП РФ).

Специалист обязан:

- 1) явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
- 2) участвовать в проведении действий, требующих специальных познаний, в целях обнаружения, закреплении и изъятия доказательств, давать пояснения по поводу совершаемых им действий;
- 3) удостоверить своей подписью факт совершения указанных действий, их содержание и результаты.

В качестве **эксперта** может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения (статья 25.9 КоАП РФ).

Эксперт обязан:

- 1) явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

2) дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.

Эксперт имеет право отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.

Прокурор в пределах своих полномочий вправе (статья 25.11 КоАП РФ):

- 1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- 2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- 3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

К участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника и представителя **не допускаются** лица в случае, если они являются **сотрудниками органов, осуществляющих государственный надзор и контроль**, муниципальный контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или **если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу**. В качестве специалиста, эксперта и переводчика не допускаются лица в случае, **если они состоят в родственных отношениях** с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу, а **равно если имеются основания считать этих лиц лично, прямо или косвенно, заинтересованными в исходе данного дела** (статья 25.12 КоАП РФ).

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики **извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело**, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату (статья 25.15 КоАП РФ).

По делу об административном правонарушении **выяснению подлежат** (статья 26.1 КоАП РФ):

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а

также причины и условия совершения административного правонарушения.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, установленные протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами (статья 26.2 КоАП РФ).

В случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят определение о назначении экспертизы (статья 26.4 КоАП РФ). Определение обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы.

Должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, **вправе брать** образцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, необходимые для проведения экспертизы; в случае необходимости при взятии проб и образцов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (статья 26.5 КоАП РФ). О взятии проб и образцов составляется протокол (в соответствии со статьей 27.10 КоАП РФ).

Под вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы (статья 26.6 КоАП РФ). Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам относятся материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации (статья 26.7 КоАП РФ). Под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку; показания специальных технических средств отражаются в протоколе об административном правонарушении или постановлении по делу об административном правонарушении (статья 26.8 КоАП РФ).

Для получения доказательств по делу об административном правонарушении должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, **вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий должностному лицу соответствующего территориального органа** (статья 26.9 КоАП РФ). Поручение либо запрос по делу об административном правонарушении **подлежит исполнению не позднее чем в пятидневный срок со дня получения указанного поручения либо запроса**. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, **вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела** (статья 26.10 КоАП РФ). Истребуемые сведения **должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения**, а при совершении административного правонарушения, влекущего административный арест либо административное выдворение, незамедлительно. При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

7.1.3. Меры обеспечения по делам об административных правонарушениях

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие **меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении**, в том числе (статья 27.1 КоАП РФ):

- осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- временный запрет деятельности.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ (см. ниже) (статья 27.8 КоАП РФ). Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Составляется **протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов**, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о соответствующем юридическом лице, а также о его законном представителе либо об ином представителе, об индивидуальном предпринимателе или о его представителе, об осмотренных территориях и помещениях, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и реквизитах документов. **В протоколе делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств.** Материалы, полученные при осуществлении осмотра с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу. **Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо в случаях, не терпящих отлагательства, иным представителем юридического лица или представителем индивидуального предпринимателя, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа законного представителя юридического лица или иного его представителя, индивидуального предпринимателя или его представителя от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.** Копия протокола вручается законному представителю юридического лица или иному его представителю, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов, осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ (см. ниже), в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи (статья

27.10 КоАП РФ). Об изъятии вещей и документов составляется **протокол об изъятии вещей и документов** либо делается соответствующая запись в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения. В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации документов. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу. Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

В случае необходимости **изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия**. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ РФ (см. ниже), в присутствии владельца вещей, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи (статья 27.14 КоАП РФ). В случаях, не терпящих отлагательства, арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца. **Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей составляется протокол**. В протоколе об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, и о лице, во владении которого находятся товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, их опись и идентификационные признаки, а также делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении ареста с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу. В случае необходимости товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, упаковываются и (или) опечатываются. Копия протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (статья 27.16 КоАП РФ).

Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения **возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности**. Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, а также если

предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ (см ниже) составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности (см. выше).

О временном запрете деятельности составляется протокол, в котором указываются основание применения этой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, объект деятельности, подвергшийся временному запрету деятельности, время фактического прекращения деятельности, объяснения лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законного представителя юридического лица. Протокол о временном запрете деятельности подписывается составившим его должностным лицом, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законным представителем юридического лица. В случае, если кем-либо из указанных лиц протокол не подписан, должностное лицо делает в нем об этом соответствующую запись. Копия протокола о временном запрете деятельности вручается под расписку лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица.

При временном запрете деятельности должностным лицом, составившим протокол о временном запрете деятельности, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению должностным лицом юридического лица, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законным представителем юридического лица указанных в протоколе о временном запрете деятельности мероприятий, необходимых для временного запрета деятельности.

7.1.4. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются (часть 1 статьи 28.1 КоАП РФ):

1) **непосредственное обнаружение должностными лицами**, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, **достаточных данных**, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) **поступившие из правоохранительных органов**, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) **сообщения и заявления физических и юридических лиц**, а также **сообщения в средствах массовой информации**, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении **считается возбужденным с момента** составления одного из следующих документов (часть 4 статьи 28.1 КоАП РФ):

1) **первый протокол о применении мер обеспечения производства** по делу об административном правонарушении (например, протокол о временном запрете деятельности);

3) **протокол об административном правонарушении** или **постановление прокурора** о возбуждении дела об административном правонарушении;

- 4) вынесение **определения** о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;
- 5) вынесения **постановления по делу об административном правонарушении без оформления протокола об административном правонарушении;**
- 6) вынесения определения об истребовании сведений.

В случае, если достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в ходе проведения проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), **дело об административном правонарушении может быть возбуждено после оформления акта о проведении такой проверки.** Дело об административном правонарушении, влекущем применение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, **может быть возбуждено до оформления акта о проведении указанной проверки в случае необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности.** Обо всех случаях возбуждения дел об указанных административных правонарушениях и применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности до оформления акта о проведении проверки должностное лицо, составившее протокол о временном запрете деятельности, уведомляет прокурора в течение двадцати четырех часов.

Чаще всего составляется **протокол об административном правонарушении**, в котором указываются (статья 28.2 КоАП РФ): 1) дата и 2) место его составления, 3) должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, 4) сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, 5) фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, 6) место, 7) время совершения и событие административного правонарушения, 8) статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, 9) объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, 10) иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица **разъясняются их права и обязанности, о чем делается запись в протоколе.** Кроме того, им должна быть предоставлена **возможность ознакомления с протоколом** об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить **объяснения и замечания** по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении **подписывается** 1) должностным лицом, его составившим, 2) физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись (должностным лицом, которое составляет протокол).

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении (или его защитнику), а также потерпевшему **вручается под расписку копия протокола** об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении **может быть составлен в отсутствие** физического лица или законного представителя юридического лица. В случае их отсутствия в нем делается соответствующая запись (должностным лицом, которое составляет протокол). Копия протокола об административном правонарушении направляется

лицу, в отношении которого он составлен, **в течение трех дней** со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении составляется на **официальном нумерованном бланке**; рекомендуется копию протокола составлять на таком же бланке.

Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, перечисляются в статье 28.3 КоАП РФ.

Должностные лица органов, осуществляющих **федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор**, составляют протоколы об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

1) сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения (статья 6.1 КоАП РФ – дело рассматривается **должностным лицом Роспотребнадзора** или **судьей районного суда**, если производство по такому правонарушению осуществляется в виде административного расследования),

2) нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (статья 6.3 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**, если применена часть 1 статьи 6.3; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если применены части 2 или 3 статьи 6.3, или если составлен протокол о временном запрете деятельности, или если производство по статье 6.3 осуществляется в виде административного расследования; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело об административном правонарушении по части 1 статьи 6.3, передает его на рассмотрение судьбе),

3) нарушение законодательства Российской Федерации в области генно-инженерной деятельности (статья 6.3.1 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

4) нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта (статья 6.4 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если составлен протокол о временном запрете деятельности, или если производство по статье 6.4 осуществляется в виде административного расследования; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судьбе),

5) нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде (статья 6.5 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если составлен протокол о временном запрете деятельности, или если производство по статье 6.5 осуществляется в виде административного расследования; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судьбе),

6) нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения (статья 6.6 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если составлен протокол о временном запрете деятельности, или если производство по статье 6.6 осуществляется в виде административного расследования; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судьбе),

7) нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения (статья 6.7 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административ-

ное дело рассматривается **судьей районного суда**, если составлен протокол о временном запрете деятельности по части 2 статьи 6.7, или если производство по части 2 статьи 6.7 осуществляется в виде административного расследования; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело об административном правонарушении по части 2 статьи 6.7, передает его на рассмотрение судье),

8) нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (статья 6.24 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

9) несоблюдение требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции (статья 6.25 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

10) обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок (части 1 и 3 статьи 6.33 в отношении оборота фальсифицированных биологически активных добавок, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния - дело в отношении физических лиц рассматривается **мировым судьей**, а в случае производства по делу в виде административного расследования – **судьей районного суда**, в отношении юридических лиц и ИП - **Арбитражным судом**),

11) несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления (статья 6.35 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если составлен протокол о временном запрете деятельности, или если производство по статье 6.35 осуществляется в виде административного расследования; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье),

12) уничтожение или повреждение знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов (часть 2 статьи 7.2 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

13) сокрытие или искажение экологической информации - в части информации о состоянии атмосферного воздуха, источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также о радиационной обстановке (статья 8.5 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

14) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (части 2, 3 и 4 статьи 8.42 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если составлен протокол о временном запрете деятельности по частям 3 и 4 статьи 8.42; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело об административном правонарушении по частям 3 и 4 статьи 8.42, передает его на рассмотрение судье),

15) нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энер-

гии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод (части 8 и 9 статьи 9.22 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело об административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье),

16) осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (статья 14.1 КоАП РФ - дело в отношении физических лиц рассматривается **мировым судьей**, а в случае производства по делу в виде административного расследования – **судьей районного суда**; в отношении юридических лиц и ИП - **Арбитражным судом**),

17) нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения (статья 14.26 КоАП РФ – рассматриваются **органами внутренних дел (полиция)**), а в случае производства по делу в виде административного расследования – **судьей районного суда**).

18) нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов (статья 14.43 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**, если применены части 1 и 2 статьи 14.43; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если применена часть 3 статьи 14.43, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по частям 1 и 2 статьи 14.43, передает его на рассмотрение судье; административное дело в отношении физического лица рассматривается **судьей районного суда**, если производство по статье 14.43 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если применена часть 3 статьи 14.43, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по частям 1 и 2 статьи 14.43, передает его на рассмотрение судье, или если производство по статье 14.43 осуществляется в виде административного расследования),

19) недостоверное декларирование соответствия продукции (статья 14.44 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.44, передает его на рассмотрение судье, или **судьей районного суда**, если производство по статье 14.44 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если производство по статье 14.44 осуществляется в виде административного расследования, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.44, передает его на рассмотрение судье),

20) нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (статья 14.45 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.45, передает его на рассмотрение судье, или **судьей районного суда**, если производство по статье 14.45 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если производство по статье 14.45 осуществляется в виде административного расследования, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.45, передает его на рассмотрение судье),

21) нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (статья 14.46 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому посту-

пило правонарушение по статье 14.46, передает его на рассмотрение судьбе, или **судьей районного суда**, если производство по статье 14.46 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если производство по статье 14.46 осуществляется в виде административного расследования, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.46, передает его на рассмотрение судьбе),

22) нарушение обязательных требований к маркировке пищевой продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащей такие организмы (статья 14.46.1 КоАП РФ - административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей** или **судьей районного суда**, если производство по статье 14.46.1 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**),

23) непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (статья 14.46.2 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**, если применены части 1-4 статьи 14.46.2; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если применена часть 5 статьи 14.46.2, или если применена часть 4 статьи 14.46.2 и должностное лицо, к которому поступило такое правонарушение, передает его на рассмотрение судьбе; административное дело в отношении юридических лиц и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если применена часть 5 статьи 14.46.2, или если применена часть 4 статьи 14.46.2 и должностное лицо, к которому поступило такое правонарушение, передает его на рассмотрение),

24) заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод (статья 17.9 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

25) неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль (часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

26) воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля (статья 19.4.1 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

27) невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

28) непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

29) непредставление сведений (информации) (статья 19.7 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

30) нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности (статья 19.7.5-1 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

31) осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) (статья 19.20 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

32) заведомо ложное заключение эксперта (статья 19.26 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

33) невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования (статья 19.33 КоАП РФ – в отношении физического лица дело рассматривается **мировым судьей**, в отношении юридического лица и ИП – **Арбитражным судом**).

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей (Роспотребнадзор) при выполнении надзора **в области защиты прав потребителей** составляет также протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями КоАП РФ:

1) нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (статья 6.17 КоАП – дело рассматривается **мировым судьей**, или **судьей районного суда**, если производство по статье 6.17 осуществляется в виде административного расследования),

2) распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения (статья 6.27 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**, а в случае производства по делу в виде административного расследования – **судьей районного суда**),

3) обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок (части 1 и 3 статьи 6.33 в отношении оборота фальсифицированных биологически активных добавок, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния - дело в отношении физических лиц рассматривается **мировым судьей**, а в случае производства по делу в виде административного расследования – **судьей районного суда**, в отношении юридических лиц и ИП - **Арбитражным судом**),

4) нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (части 1 и 2 статьи 9.16 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела должностным лицом Роспотребнадзора; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если производство по части 1 и 2 статьи 9.16 осуществляется в виде административного расследования; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье),

5) нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства (часть 1 статья 10.8 КоАП РФ - в части нарушения правил хранения и реализации продуктов животноводства – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

6) злоупотребление свободой массовой информации (часть 8 статьи 13.15 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

7) незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (статья 14.2 КоАП РФ - – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если производство по статье 14.2 осуществляется в виде административного расследования),

8) спонсорство табака или никотинсодержащей продукции, реклама и стимулирование продажи табака, табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции или кальянов, стимулирование потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции (части 1 и 3 статьи 14.3.1 КоАП РФ – демонстрация табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, устройств для потребления никотинсодержащей продукции или кальянов либо процесса потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

9) продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением санитарных правил (статья 14.4 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.4, передает его на рассмотрение судье; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если производство по части 2 статьи 14.4 осуществляется в виде административного расследования),

10) продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг организацией, а равно гражданином, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, при отсутствии установленной информации об изготовителе (исполнителе, продавце) либо иной информации, обязательность предоставления которой предусмотрена законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 14.5 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; часть 2 статьи 14.5 КоАП – **мировым судьей**, при составлении протокола о временном запрете деятельности – **судьей районного суда**),

11) нарушение порядка ценообразования (статья 14.6 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело об административном правонарушении по частям 1 и 2 статьи 14.6, передает его на рассмотрение судье; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если производство по частям 1 и 2 статьи 14.6 осуществляется в виде административного расследования),

12) обман потребителей (статья 14.7 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.7, передает его на рассмотрение судье; административное дело рассматривается **судьей районного суда**, если производство по части 2 статьи 14.7 осуществляется в виде административного расследования),

13) нарушение иных прав потребителей (статья 14.8 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

14) незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг) (статья 14.10 КоАП РФ – дело рассматривается в отношении физического лица **мировым судьей**, в отношении юридического лица или ИП – **Арбитражным судом**),

15) нарушение правил продажи отдельных товаров (статья 14.15 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

16) нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (если применены части 2.1-3 статьи 14.16 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**, если применены части 2.1-3 статьи 14.16; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если применены части 1 и 2 статьи 14.16, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по частям 2.1-3 статьи 14.16, передает его на рассмотрение судье; административное дело в отношении физического лица рассматривается

судьей районного суда, если производство по частям 2.1-3 статьи 14.16 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если применены части 1 и 2 статьи 14.16, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по частям 2.1-3 статьи 14.16, передает его на рассмотрение судье, или если производство по статье 14.16 осуществляется в виде административного расследования),

17) производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции (статья 14.17.3 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.17.3, передает его на рассмотрение судье; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.17.3, передает его на рассмотрение судье административное дело в отношении),

18) нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (статья 14.34 КоАП РФ – с последующим рассмотрением **должностным лицом Роспотребнадзора**, если применены части 2-4, 6-8 статья 14.34; административное дело рассматривается **мировым судьей**, если применены части 1 и 5 статьи 14.34; административное дело в отношении физического лица рассматривается **судьей районного суда**, если производство по частям 1 и 5 статьи 14.34 осуществляется в виде административного расследования);

19) нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг (статья 14.39 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

20) нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов (статья 14.43 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**, если применены части 1 и 2 статьи 14.43; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если применена часть 3 статьи 14.43, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по частям 1 и 2 статьи 14.43, передает его на рассмотрение судье; административное дело в отношении физического лица рассматривается **судьей районного суда**, если производство по статье 14.43 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если применена часть 3 статьи 14.43, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по частям 1 и 2 статьи 14.43, передает его на рассмотрение судье, или если производство по статье 14.43 осуществляется в виде административного расследования),

21) недостоверное декларирование соответствия продукции (статья 14.44 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.44, передает его на рассмотрение судье, или **судьей районного суда**, если производство по статье 14.44 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если производство по статье 14.44 осуществляется в виде административного расследования, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.45, передает его на рассмотрение судье),

22) нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (статья 14.45 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.45, передает его на рассмотрение судье, или **судьей**

районного суда, если производство по статье 14.45 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если производство по статье 14.45 осуществляется в виде административного расследования, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.45, передает его на рассмотрение судье),

23) нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (статья 14.46 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.46, передает его на рассмотрение судье, или **судьей районного суда**, если производство по статье 14.46 осуществляется в виде административного расследования; административное дело в отношении юридического лица и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если производство по статье 14.46 осуществляется в виде административного расследования, или если должностное лицо, к которому поступило правонарушение по статье 14.46, передает его на рассмотрение судье),

24) непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (статья 14.46.2 КоАП РФ – с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**, если применены части 1-4 статьи 14.46.2; административное дело в отношении физического лица рассматривается **мировым судьей**, если применена часть 5 статьи 14.46.2, или если применена часть 4 статьи 14.46.2 и должностное лицо, к которому поступило такое правонарушение, передает его на рассмотрение судье; административное дело в отношении юридических лиц и ИП рассматривается **Арбитражным судом**, если применена часть 5 статьи 14.46.2, или если применена часть 4 статьи 14.46.2 и должностное лицо, к которому поступило такое правонарушение, передает его на рассмотрение),

25) несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией, табачными изделиями, никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции (статья 14.53 КоАП РФ - с последующим рассмотрением дела **должностным лицом Роспотребнадзора**),

26) производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации (статья 15.12 - за исключением нарушений при производстве и обращении лекарственных препаратов для медицинского применения – дело рассматривается **мировым судьей** или **судьей районного суда**, если производство по статье 15.12 осуществляется в виде административного расследования),

27) нарушение обязательных требований при обращении драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них (статья 15.46 КоАП РФ - в части реализации, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней или изделий, их содержащих - с последующим рассмотрением дела **мировым судьей**),

28) несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (часть 1 статьи 18.17 КоАП РФ - в части нарушения допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на территории Российской Федерации - рассматриваются **должностными лицами органов ФМС России и ее территориальных органов**),

29) неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный кон-

троль (часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

30) невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

31) непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

32) непредставление сведений (информации) (статья 19.7 КоАП РФ - дело рассматривается **мировым судьей**),

33) невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования (статья 19.33 КоАП РФ - в отношении физического лица дело рассматривается **мировым судьей**, в отношении юридического лица и ИП – **Арбитражным судом**).

В ряде случаев дело об административном правонарушении **может возбуждаться прокурором** (статья 28.4 КоАП РФ), например, по статье 19.6.1 «Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле».

Протокол об административном правонарушении составляется, как правило, **немедленно после выявления** совершения административного правонарушения (статья 28.5 КоАП РФ). Моментом выявления административного правонарушения является: 1) непосредственное выявление правонарушения и составление протокола на месте с указанием доказательной базы прямо в тексте протокола; 2) составление акта (проверки, расследования), в котором подробно описывается доказательная база административного правонарушения, с последующим составлением протокола.

В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела, протокол об административном правонарушении составляется **в течение двух суток с момента выявления** административного правонарушения (при этом необходимо задокументировать факт административного правонарушения, например, при помощи фото-, видеофиксации).

В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, **в виде определения**, а прокурором **в виде постановления** немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения (статья 28.7 КоАП РФ). **Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении.** В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, **может быть продлен решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя - на срок не более одного месяца.**

Протокол об административном правонарушении направляется **судье, в орган, должностному лицу**, уполномоченным рассматривать дело об административном право-

нарушении, в течение **трех суток** (статья 28.8 КоАП РФ) с момента составления протокола об административном правонарушении. В случае, если применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности, протокол об административном правонарушении, а также протокол о временном запрете деятельности передаются на рассмотрение судье **немедленно после их составления**.

7.1.5. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении

Органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и надзор в сфере защиты прав потребителей, самостоятельно рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных определенными **статьями КоАП РФ**: статьи 6.7 (часть 1) (**см. выше**). Право рассматривать данные административные правонарушения имеют главный государственный санитарный врач Российской Федерации и его заместители, а также главные государственные санитарные врачи субъектов Российской Федерации и их заместители, главные государственные санитарные врачи по городам, районам, на транспорте и их заместители (статья 23.13 КоАП РФ), а также судьи, если это дело передается на рассмотрение суду органом или должностным лицом, к которым поступило такое дело (часть 2 статьи 23.1 КоАП РФ).

Кроме того, должностные лица органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор и надзор в сфере защиты прав потребителей, по ряду статей КоАП РФ (**см. выше**) имеют право **составлять протоколы об административных правонарушениях** без рассмотрения дел, но **с направлением судье, в орган, должностному лицу, уполномоченному их рассматривать**.

После получения материалов дела и протокола об административном правонарушении руководитель (заместитель руководителя), в случае если рассмотрение дела не относится к его компетенции, выносит **определение о передаче протокола об административном правонарушении** и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности **в течение трех суток** с момента поступления названных материалов.

В суд (статья 23.1 КоАП РФ) направляются, в частности, материалы дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ 6.1, 6.3 (части 2 и 3), 6.27, 6.33, 13.15 (часть 8), 14.1, 14.10, 14.16 (части 1 и 2), 14.34, 14.43 (часть 3), 14.46.1, 14.46.2 (часть 5), 15.12, 17.9, 19.4 (часть 1), 19.4.1, 19.5 (часть 1), 19.6, 19.7, 19.7.5-1, 19.20, 19.26, 19.33.

Как правило, дело об административном правонарушении рассматривается **мировым судьей**. В случае отсутствия на территории совершения административного правонарушения мирового судьи материалы дела и протокол об административном правонарушении направляются для рассмотрения в соответствующий районный суд.

Дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществляется в форме административного расследования (например, статьи КоАП РФ 6.1, 6.3-6.7, а также дела об административных правонарушениях, влекущих **административное приостановление деятельности** (например, статьи КоАП РФ 6.3-6.6, часть 2 статьи 6.7) рассматриваются **судьями районных судов**.

Районный суд является основным звеном федеральной судебной системы и до образования мировых судов рассматривал более 90% уголовных и гражданских дел; помимо этого, районные суды рассматривают все административные дела, отнесенные к компе-

тенции судов. Судебный департамент при Верховном суде РФ в установленном порядке вносит в Верховный Суд предложения о создании либо об упразднении судов, в том числе и районных. Судебные районы не совпадают с административно-территориальным делением, что создает практическую возможность устранить влияние на суды местной власти и административной системы.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района. Предусмотрено образование судебных участков, в пределах которых осуществляют свою деятельность мировые судьи. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тыс. человек. Несколько судебных участков образуют судебный район.

Закон относит к подсудности районных судов все гражданские дела, подавляющее большинство уголовных дел и ряд дел об административных правонарушениях (146 составов). Дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции районного суда, рассматриваются судьей единолично.

Судьи **арбитражных судов** рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ 6.33, а также 14.1, 14.10, 14.16 (части 1 и 2), 14.43, 14.44, 14.46, 14.46.1.

Арбитражные суды - это специализированные суды по разрешению имущественных, коммерческих споров между предприятиями. Они также рассматривают иски предпринимателей о признании недействительными актов государственных органов, нарушающих их права и законные интересы. Это - налоговые, земельные и иные споры, возникающие из административных, финансовых и иных правоотношений. Арбитражные суды рассматривают споры с участием иностранных предпринимателей.

При нарушении правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения (статья 14.26 КоАП РФ) материалы отправляются для рассмотрения **в органы внутренних дел (полицию).**

При несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (часть 1 статьи 18.17 КоАП РФ - в части нарушения допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на территории Российской Федерации) дело рассматривается **должностными лицами органов ФМС России и ее территориальных органов).**

При несоблюдении экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (статья 8.2 КоАП РФ) дело может быть передано в органы, осуществляющие **государственный экологический контроль или органы транспортного контроля и надзора.**

При сокрытии или искажении экологической информации (статья 8.5 КоАП РФ) дело может быть передано на рассмотрение в **органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель, или государственный геологический надзор, или государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, или в органы, уполномоченные в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, или в органы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды и т.п.**

Если при совершении **физическим лицом** административного правонарушения назначается административное наказание в виде **предупреждения** или **административного штрафа**, **протокол об административном правонарушении не составляется**, а уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения **оформляется предупреждение** либо **налагается административный штраф** (статья 28.6 КоАП РФ). Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения или назначенное ему административное наказание либо отказывается от уплаты административного штрафа на месте совершения административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении.

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ (см. выше), **производство по делу об административном правонарушении не может быть начато**, а начатое производство подлежит прекращению до передачи дела на рассмотрение (статья 28.9 КоАП РФ).

Орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят **постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении** в соответствии со статьей 29.10 КоАП РФ.

О времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении уведомляются **путем соответствующей записи в протоколе об административном правонарушении**, либо **определением о назначении времени и места рассмотрения дела**, которое выносится не позднее **двух суток** со дня составления протокола [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Дело об административном правонарушении **рассматривается по месту его совершения** (статья 29.5 КоАП РФ). По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица.

Дело об административном правонарушении рассматривается **в 15-дневный срок** со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела (часть 1 статьи 29.6 КоАП РФ). При поступлении ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок может быть **продлен, но не более чем на месяц** (часть 2 статьи 29.6 КоАП РФ); о продлении указанного срока выносится мотивированное определение.

Дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, рассматривается **судьей не позднее семи суток** с момента фактического прекращения деятельности. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности (часть 5 статьи 29.6 КоАП РФ).

Получив материалы дела и протокол об административном правонарушении, судья, орган, должностное лицо осуществляет **подготовку к рассмотрению дела** об административном правонарушении.

При этом решаются следующие вопросы (статья 29.1 КоАП РФ):

1) относится ли к их компетенции лиц рассмотрение данного дела (для должностных лиц Роспотребнадзора – в соответствии со статьей 23.13 КоАП РФ);

2) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом (родственные связи, личная заинтересованность - статья 29.2 КоАП РФ);

- 3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и оформлены иные материалы дела;
- 4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу (статья 24.5 КоАП РФ);
- 5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- 6) имеются ли ходатайства и отводы.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым, в случае необходимости, выносятся **определение** (статья 29.4 КоАП РФ):

- 1) о назначении времени и места рассмотрения дела;
- 2) о вызове лиц, указанных в статьях 25.1 - 25.10 КоАП РФ (лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законный представитель лица, защитник лица, потерпевший, представитель потерпевшего, специалист, эксперт, переводчик);
- 3) об отложении рассмотрения дела;
- 4) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которому протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение.

Рассмотрение дела осуществляется в порядке, установленном статьей 29.7 КоАП РФ:

- 1) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
- 2) устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;
- 3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;
- 4) выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;
- 5) разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;
- 6) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;
- 7) выносятся определение об отложении рассмотрения дела в случае:
 - а) поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;
 - б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;
 - в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы;
- 8) выносятся определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, в соответствии с частью 3 статьи 29.4 КоАП РФ;
- 9) выносятся определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности в соответствии со статьей 29.5 КоАП РФ.

При продолжении рассмотрения дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

По делу об административном правонарушении выясняются (статья 26.1 КоАП РФ):

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливается наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (статья 26.2 КоАП РФ).

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта (статья 26.4 КоАП РФ), иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Полномочия **законного представителя юридического лица** подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение. Копии этих документов должны быть приобщены к материалам дела об административном правонарушении. **Защитник лица**, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, допускается к участию в производстве по делу с момента возбуждения дела, об административном правонарушении. Полномочия защитника подтверждаются ордером (для адвоката) либо доверенностью, оформленной в соответствии с законом (для иных лиц). Копии ордера, доверенности приобщаются к материалам дела.

Если постановление по делу об административном правонарушении не вынесено в **течение двух месяцев** после выявления правонарушения, то дело считается прекращенным.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено **постановление** (статья 29.9 КоАП РФ):

- 1) **о назначении административного наказания;**

2) **о прекращении производства по делу об административном правонарушении**: если есть хотя бы одно из обстоятельств, **исключающих производство по делу** (статья 24.5 КоАП РФ); если **объявляется устное замечание** (статья 2.9 КоАП РФ); если **материалы дела передаются прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания** в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления).

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено **определение** (статья 29.9 КоАП РФ):

1) **о передаче дела судье, в орган, должностному лицу**, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) **о передаче дела на рассмотрение по подведомственности**, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

В частности, **судье** (статья 23.1 КоАП РФ) направляются материалы дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ 6.1, 6.3 (части 2 и 3), 6.27, 6.33, 13.15 (часть 8), 14.1, 14.10, 14.16 (части 1 и 2), 14.34, 14.43 (часть 3), 14.46.1, 14.46.2 (часть 5), 15.12, 17.9, 19.4 (часть 1), 19.4.1, 19.5 (часть 1), 19.6, 19.7, 19.7.5-1, 19.20, 19.26, 19.33.

Передача дела судье предусматривается также для решения вопроса об административном приостановлении деятельности при применении такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении как **протокол о временном запрете деятельности** по статьям КоАП РФ: 6.3-6.6, 6.7 (часть 2), 6.27 (часть 2), 6.33, 6.35, 8.42 (части 3 и 4), 10.8 (часть 3), 14.1 (часть 4), 14.43 (часть 3), 14.46.2 (часть 5), 19.20 (части 1 и 3).

Постановление по делу об административном правонарушении **подписывается** судьей, председательствующим в заседании коллегиального органа, или должностным лицом, вынесшим постановление (статья 29.10 КоАП РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении **объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела** (статья 29.11 КоАП РФ). Копия постановления по делу об административном правонарушении **вручается под расписку** физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо **высылается указанным лицам в течение трех дней** со дня вынесения указанного постановления.

Копия вынесенного судьей постановления по делу об административном правонарушении направляется **должностному лицу**, составившему протокол об административном правонарушении, **в течение трех дней** со дня вынесения указанного постановления.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам **представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий** (статья 29.13 КоАП РФ). Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, **в течение месяца со дня его получения** и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

7.1.6. Порядок обжалования постановления об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом Роспотребнадзора, может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законным представителем физического лица, законным представителем юридического лица, защитником и представителем в соответствии со статьей 30.1 КоАП РФ: 1) в вышестоящий орган, 2) вышестоящему должностному лицу либо 3) в районный суд по месту рассмотрения дела.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, обжалуется в вышестоящий суд.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается **судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу** и которые обязаны **в течение трех суток** со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу. Жалоба может быть также подана **непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать** (статья 30.2 КоАП РФ). Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение **десяти суток** со дня вручения или получения копии постановления (статья 30.3 КоАП РФ).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению **в десятидневный срок** со дня ее поступления со всеми материалами дела в **орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу** (статья 30.5 КоАП РФ). Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению **в двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу** (статья 30.5 КоАП РФ). Жалоба о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности должна быть рассмотрена в **пятидневный срок** со дня ее поступления (статья 30.5 КоАП РФ).

При подготовке **к рассмотрению жалобы** на постановление по делу об административном правонарушении судья, должностное лицо (статья 30.4 КоАП РФ):

1) выясняет, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения им жалобы, а также обстоятельства, исключающие производство по делу (статья 24.5 КоАП РФ);

2) разрешает ходатайства, при необходимости назначает экспертизу, истребует дополнительные материалы, вызывает лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы;

3) направляет жалобу со всеми материалами дела на рассмотрение по подведомственности если ее рассмотрение не относится к его компетенции.

По результатам подготовки к рассмотрению жалобы выносится определение о назначении времени и места рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. **Дата**, на которую назначается рассмотрение жалобы, не должна выходить за пределы срока ее рассмотрения, установленного статьей 30.5 КоАП РФ.

Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении **оглашается немедленно** после его вынесения (статья 30.8 КоАП РФ).

Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении **в срок до трех суток после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица**, в отношении ко-

торых было вынесено постановление по делу, а также **потерпевшему в случае подачи им жалобы либо прокурору по его просьбе.**

Копия вынесенного судьей решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, в срок **до трех суток** после его вынесения направляется **должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении.** Копия вынесенного судьей решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, рассмотренному органом, должностным лицом, в срок **до трех суток** после его вынесения направляется в **орган, должностному лицу, вынесшим постановление.**

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, или решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление **могут быть обжалованы в суде по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящем суде** (статья 30.9 КоАП РФ). Подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные статьями 30.2-30.8 КоАП РФ.

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении или последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть **опротестованы прокурором** (статья 30.10 КоАП РФ).

Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть **обжалованы** лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законными представителями лица, защитником лица, потерпевшим, представителем потерпевшего, а также **опротестованы прокурором** (статья 30.12 КоАП РФ). Жалобы подаются, протесты приносятся в кассационные суды общей юрисдикции, в том числе кассационный военный суд, Верховный Суд Российской Федерации (статья 30.13 КоАП РФ).

Решение по жалобе, протесту выносится **не позднее двух месяцев** со дня поступления жалобы, протеста в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении - не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд. **Повторные подача жалоб, принесение протестов по тем же основаниям** в суд, ранее рассмотревший вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на такое постановление, **не допускаются** (статья 30.16 КоАП РФ)

7.1.7. Порядок вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу **после истечения срока, установленного для обжалования постановления (или решения по жалобе)** (статья 31.1 КоАП РФ).

В случае если постановление по делу об административном правонарушении не было обжаловано в установленные сроки, оно направляется **в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы - со дня поступления решения по жалобе** (статья 31.3 КоАП РФ). Судья, орган, должностное лицо при направлении постановления по делу об административном правонарушении в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, делают на указанном постанов-

лении отметку о дне его вступления в законную силу либо о том, что оно подлежит немедленному исполнению.

Постановление о назначении административного наказания в виде **предупреждения** исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем **вручения или направления копии постановления** (статья 32.1 КоАП РФ).

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** (статья 32.2 КоАП РФ) со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки (с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, **уплата административного штрафа может быть рассрочена** судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, **на срок до трех месяцев** - статья 31.5 КоАП РФ).

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, **в банк или в иную кредитную организацию**. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток **судебному приставу-исполнителю**. Кроме того, составляется **протокол об административном правонарушении в отношении лица, не уплатившего административный штраф**, по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (должностным лицом, вынесшим постановление, или судебным приставом-исполнителем, если постановление было вынесено судьей). Копия данного протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления.

Постановление судьи об **административном приостановлении деятельности** исполняется **судебным приставом-исполнителем немедленно** после вынесения такого постановления (статья 32.12 КоАП РФ). Административное приостановление деятельности досрочно прекращается судьей по ходатайству лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица, если будет установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены. Ходатайство рассматривается судьей в пятидневный срок со дня поступления в суд.

Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение **в течение двух лет** со дня его вступления в законную силу (статья 31.9 КоАП РФ).

7.2. Уголовная ответственность

Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за следующие составы преступлений [99].

Статья 236. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил

1. **Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей либо создавшее угрозу наступления таких последствий**, -

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается штрафом в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от трех до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается принудительными работами на срок от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет

Статья 237. Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей

1. Соккрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, -

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 238. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности

1. Производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности, -

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, если они:

а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) совершены в отношении товаров, работ или услуг, предназначенных для детей в возрасте до шести лет;

в) повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет.

Статья 238.1. Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок

1. Производство, сбыт или ввоз на территорию Российской Федерации фальсифицированных лекарственных средств или медицинских изделий, либо сбыт или ввоз на территорию Российской Федерации недоброкачественных лекарственных средств или медицинских изделий, либо незаконное производство, сбыт или ввоз на территорию Российской Федерации в целях сбыта незарегистрированных лекарственных средств или медицинских изделий, либо производство, **сбыт или ввоз на территорию Российской Федерации фальсифицированных биологически активных добавок, содержащих не заявленные при государственной регистрации фармацевтические субстанции, совершенные в крупном размере, -**

наказываются принудительными работами на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

1.1. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», -

наказываются принудительными работами на срок от четырех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок от четырех до шести лет со штрафом в размере от семисот пятидесяти тысяч до двух миллионов пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового.

2. Деяния, предусмотренные частями первой или первой.1 настоящей статьи, если они:

а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет со штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на

срок до пяти лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой, первой.1 или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет со штрафом в размере от двух миллионов до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

Примечания. 1. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи незаконных сбыта и ввоза на территорию Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, а также незаконного производства наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

2. Крупным размером в настоящей статье признается стоимость лекарственных средств, медицинских изделий или биологически активных добавок **в сумме, превышающей сто тысяч рублей.**

3. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи сбыта и (или) ввоза на территорию Российской Федерации в целях сбыта незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств или медицинских изделий, если указанные лекарственные средства или медицинские изделия в Российской Федерации не производятся, и (или) если сбыт и (или) ввоз таких лекарственных средств или медицинских изделий допускаются в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств и законодательством в сфере охраны здоровья соответственно, и (или) если указанные лекарственные средства или медицинские изделия рекомендованы к применению Всемирной организацией здравоохранения.

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов

1. Производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей, - наказываются лишением свободы на срок до восьми лет.

Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами

1. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами, если это повлекло причинение вреда здоровью человека, распространение эпидемий или эпизоотий либо иные тяжкие последствия, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений

1. Нарушение ветеринарных правил, повлекшее по неосторожности распространение эпизоотий или иные тяжкие последствия, - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет.

Статья 250. Загрязнение вод

1. Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи,

повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 251. Загрязнение атмосферы

1. Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются принудительными работами на срок от двух до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 252. Загрязнение морской среды

1. Загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов либо препятствующих правомерному использованию морской среды, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. Те же деяния, причинившие существенный вред здоровью человека, водным биологическим ресурсам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам, - наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 254. Порча земли

1. Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хо-

зяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

7.3. Дисциплинарная ответственность

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации (статьи 192-194) [97], за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие **дисциплинарные взыскания**:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

К дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

До применения дисциплинарного взыскания работодатель **должен затребовать от работника письменное объяснение**. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется **соответствующий акт**.

Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется **не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников**.

Дисциплинарное взыскание, за исключением дисциплинарного взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, **не может**

быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения.

Дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, **не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка.** В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания **объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания,** не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

8. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. <https://www.rospotrebnadzor.ru/region/history.php>.
2. Агешкина Н.А., Бельянская А.Б., Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (издание второе, переработанное и дополненное). - Специально для системы ГАРАНТ, 2017.
3. Бельянская А.Б., Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». - Специально для системы ГАРАНТ, 2017.
4. Вакцинопрофилактика работающего населения»: Руководство для врачей / Под ред. И.В. Бухтиярова, Н.И. Брико. – Москва: ООО «Медицинское информационное агентство», 2019. – 192 с.
5. ГОСТ 12.1.005-88 «ССБТ. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны».
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 года №14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 года №146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 года N 230-ФЗ).
7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. №138-ФЗ.

8. Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
9. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».
10. Иммунизация взрослых. Методические рекомендации. / О.М. Драпкина, Н.И. Брико, М.П. Костинов, И.В. Фельдблюм [и др.]. — М., ФГБУ «НМИЦ ТПМ» Минздрава России: 2020. — 248 с.
11. Иммунопрофилактика-2018: справочник, 13-е издание, расширенное / В.К. Таточенко, Н.А. Озерецковский. Москва: Боргес, 2018. — 266 с.
12. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. Федеральный закон №195-ФЗ от 30 декабря 2001 года.
13. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.
14. Методические рекомендации «Примерные нормативы деятельности органов и организаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в условиях бюджетирования, ориентированного на результат (утверждены приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10 октября 2008 г. №368).
15. Методические рекомендации МР 5.1.0116—17 «Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий».
16. Методические указания МУ 2.2.9.2493-09 «Санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных организаций и формирование банков данных».
17. МУ 3.1.2792-10. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Эпидемиологический надзор за гепатитом В. Методические указания.
18. Налоговый Кодекс Российской Федерации №147-ФЗ от 17 июля 1998 года.
19. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года №5487-1.
20. От истории до наших дней. 90 лет государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Республики Татарстан. Казань, 2012. 151 с.
21. Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании (утверждено постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 года № 554).
22. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 16 декабря 2013 г. № 65 «Об утверждении СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных заболеваний».
23. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 4 февраля 2016 г. № 11 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера».
24. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 марта 1997 года №12 «О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда».
25. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22 июля 1999 года №25 «Об утверждении типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты».
26. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 4 июля 2003 года №45н «Об утверждении норм бесплатной выдачи

- работникам смывающих и обезвреживающих средств, порядка и условий их выдачи».
27. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 апреля 2002 года №28 «О создании системы сертификации работ по охране труда в организациях».
 28. Постановление Минтруда РФ от 22 июля 1999 года №26 «Об утверждении типовых отраслевых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам химических производств».
 29. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 1992 №869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ».
 30. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года №967 «Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний».
 31. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 года №60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» (с изменениями и дополнениями от: 4 сентября 2012 г., 25 мая 2017 г.)
 32. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 года №870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда».
 33. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 года №695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».
 34. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №322 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».
 35. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2018 № 1398 «Об утверждении Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора)».
 36. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».
 37. Постановление Правительства РФ от 15.07.1999 №825 (ред. от 24.12.2014) «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок».
 38. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. №317 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах».
 39. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016 г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты прави-

- тельства Российской Федерации».
40. Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2012 г. №278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)».
 41. Постановление Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. №944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, социальной сфере, в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».
 42. Постановление Правительства РФ от 27 октября 2003 года №646 «О вредных и (или) опасных производственных факторах и работах, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядке проведения этих осмотров (обследований)»
 43. Постановление Правительства РФ от 28 августа 2012 г. №866 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять государственную регистрацию товаров, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственной регистрации отдельных видов продукции».
 44. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».
 45. Постановление Правительства РФ от 5 июня 2013 года №476 «"О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
 46. Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. №377 «О реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
 47. Постановлением Правительства РФ от 20 июля 2013 г. №609 «О ведении федерального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
 48. Приказ Минздрава России №176 от 28 мая 2001 г. «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в РФ».
 49. Приказ Минздрава России от 21.03.2014 №125н (ред. от 09.12.2020) «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».
 50. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19 октября 2007 года № 657 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации».
 51. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19 октября 2007 года № 658 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по осуществлению в уста-

- новленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг».
52. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 января 2021 года №29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».
 53. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 июня 2000 г. №229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций».
 54. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 22 декабря 2017 г. № 1043н «Об утверждении сроков и этапов аккредитации специалистов, а также категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование и подлежащих аккредитации специалистов».
 55. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 7 октября 2015 г. № 700н «О номенклатуре специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование».
 56. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 июня 2015 г. № 399н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области медико-профилактического дела».
 57. Приказ Роспотребнадзора от 18 июля 2012 года №773 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)».
 58. Приказ Роспотребнадзора от 23 октября 2005 года №751 «Об утверждении Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации при выполнении основных функций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия человека и защиты прав потребителей».
 59. Приказ Роспотребнадзора от 30 ноября 2020 г. № 785 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах».
 60. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 16 октября 2013 г. №411 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополу-

чия человека федерального статистического наблюдения за санитарным состоянием территорий, профессиональными заболеваниями (отравлениями), дозами облучения».

61. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 24 декабря 2019 года №800 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека федерального статистического наблюдения за санитарным состоянием субъекта Российской Федерации».
62. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. №224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» (с изменениями и дополнениями от: 30 апреля 2009 г., 12 августа 2010 г., 22 июля 2016 г., 4 апреля, 1 декабря 2017 г., 16 ноября 2018 г.).
63. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 26 апреля 2005 года №385 «Об организации работы по социально-гигиеническому мониторингу».
64. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 31 марта 2008 года №103 «Об утверждении инструкции по составлению санитарно-гигиенической характеристики условий труда работника при подозрении у него профессионального заболевания».
65. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 июля 2012 г. №775 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений».
66. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 23 июля 2012 г. №781 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза».
67. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2012 г. N 779 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 584».
68. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 сентября 2017 г. №860 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых долж-

ностными лицами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора».

69. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 июля 2012 г. N 764 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров».
70. Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда».
71. СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности».
72. СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (с изменениями и дополнениями).
73. СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда».
74. Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (утв. Министерством труда и социальной защиты РФ) (по состоянию на 29 июня 2020 г.).
75. ТАСС. Досье: История санитарно-эпидемиологической службы.
<https://tass.ru/spravochnaya-informaciya/695181>
76. Технический регламент Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС 037/2016) «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники».
77. Технический регламент Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС 044/2017) «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду».
78. Технический регламент Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции».
79. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции».
80. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 004/2011 "О безопасности низковольтного оборудования».
81. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков».
82. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек».
83. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции».
84. Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования».
85. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».
86. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности

- продукции легкой промышленности».
87. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».
 88. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».
 89. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».
 90. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».
 91. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию».
 92. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции».
 93. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов».
 94. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания».
 95. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств».
 96. Технический регламент Таможенного союза ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».
 97. Трудовой кодекс Российской Федерации (197-ФЗ, принят 30 декабря 2001 года).
 98. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года №174-ФЗ.
 99. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года №63-ФЗ.
 100. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
 101. Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».
 102. Федеральный закон от 10 июля 2001 года №87-ФЗ «Об ограничении курения табака».
 103. Федеральный закон от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
 104. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
 105. Федеральный закон от 21 ноября 2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
 106. Федеральный закон от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
 107. Федеральный закон от 24 июля 1998 года №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональ-

ных заболеваний».

108. Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».
109. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
110. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
111. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ «О техническом регулировании».
112. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" (с изменениями и дополнениями)
113. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».
114. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
115. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».
116. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
117. Федеральный закон от 8 августа 2001 года №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
118. Федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

9. СИТУАЦИИ ДЛЯ АНАЛИЗА ТЕХНОЛОГИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

1. Составьте список должностных обязанностей специалиста-эксперта отдела по надзору Управления Роспотребнадзора. Укажите рекомендуемые нормативы затрат рабочего времени на выполнение тех или иных функций. Опишите квалификационные требования к данной должности. Нарисуйте органограмму (организационную схему) вертикальной подчиненности отдела и его горизонтальных связей.

2. Составьте список должностных обязанностей врача ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии». Опишите квалификационные требования к данной должности. Укажите рекомендуемые нормативы затрат рабочего времени на выполнение тех или иных функций. Нарисуйте органограмму (организационную схему) вертикальной подчиненности отделения и его горизонтальных связей.

3. Отдел по надзору за питанием Управления Роспотребнадзора планирует работу на следующий календарный год. Составьте алгоритм действия сотрудников отдела: информация, которую необходимо собрать; сроки; взаимодействие с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»; разделы плана и т.п.

4. При плановой проверке общеобразовательного учреждения экспертом-специалистом отдела по надзору Управления Роспотребнадзора было выдано предписание. Руководству банка был дан срок для устранения выявленных нарушений. В указанный срок предписание не было выполнено.

В ходе какой административной процедуры было выдано предписание? Какая административная процедура была реализована после истечения срока, указанного в предписании? Какая административная процедура должна быть применена при нарушении требований предписания?

Составьте схемы административных процедур с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

5. При проведении периодического медицинского осмотра на моторостроительном предприятии у испытателя моторов выявлены признаки нейросенсорной тугоухости.

Составьте цепочку дальнейших действий с участием лечебно-профилактического учреждения, Центра профпатологии, Управления Роспотребнадзора, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии», работодателя, Фонда социального страхования. Не забудьте указать сроки выполнения мероприятий.

6. На предприятии по производству синтетических каучуков работнику подтвержден диагноз профессионального заболевания - хронический токсический бронхит. В ходе расследования случая профессионального заболевания были выявлены нарушения санитарного законодательства, в частности, использовавшиеся СИЗ не имели деклараций о соответствии.

О какой административной процедуре идет речь? Какая административная процедура должна быть применена при выявлении нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия?

Составьте схемы административных процедур с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

7. В отдел по надзору за условиями труда Управления Роспотребнадзора из городского бюро судебно-медицинской экспертизы поступило извещение о случае острого отравления на производстве: работница цеха по производству мягкой мебели уронила емкости с органическим растворителем и пыталась самостоятельно ликвидировать разлив. Женщина погибла. В ходе расследования обнаружены грубые нарушения законодательства: отсутствие механической вентиляции; использование растворителей, не имеющих свидетельств о государственной регистрации; растворители были расфасованы в тару без маркировки; тара хранилась прямо в цехе, на пути движения работников, имела плохо пригнанные крышки; инструктаж работников никогда не проводился. Руководитель отдела принял решение немедленно приостановить деятельность цеха, чтобы предупредить новые случаи острых отравлений.

Какие действия специалиста-эксперта предшествовали решению о приостановлении деятельности цеха? О какой административной процедуре идет речь?

Как называется административная процедура, в ходе которой руководитель отдела принимает решение о приостановлении деятельности цеха?

Какая административная процедура может быть применена параллельно с приостановлением деятельности цеха?

Составьте схемы административных процедур с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

Каков порядок государственной регистрации впервые произведенной продукции?

8. В ходе плановой проверки автомастерской были выявлены многочисленные нарушения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии: отсутствовали санитарно-бытовые помещения, приобреталась СИЗ, не имеющие деклараций о соответствии, уровни оксида углерода, углеводородов и шума превышали предельно допустимые значения, не проводились обязательные медицинские осмотры. Было выдано предписание и наложен административный штраф на юридическое лицо. Однако

требования, содержащиеся в предписании, не были выполнены в установленный срок. Должностным лицом было принято решение приостановить деятельность автомастерской до устранения выявленных нарушений.

В ходе какой административной процедуры было выдано предписание? Какая административная процедура была реализована после истечения срока, указанного в предписании? Какая административная процедура должна быть применена при нарушении требований предписания?

Составьте схемы административных процедур с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

9. В Управление Роспотребнадзора через Интернет-приемную электронного правительства Республики Татарстан поступила жалоба от группы работников предприятия с указанием фамилий и адреса, по которому ожидается ответ. Работники жаловались на то, что в столовой рядом с предприятием систематически нарушаются санитарно-эпидемиологические нормы, что привело к отравлению одного из работников.

Каков порядок рассмотрения данного заявления? О какой административной процедуре идет речь? Опишите схему с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц, необходимых действий, сроков.

Как действует Интернет-приемная электронного правительства Республики Татарстан?

10. В Управление Роспотребнадзора поступила жалоба от гражданина Н. о том, что имеются помехи на экране телевизоров при просмотре телепередач с 12 до 14 часов дня. При проверке фактов, изложенных в жалобе, специалистом-экспертом Роспотребнадзора было принято решение провести дополнительные экспертизы. Врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» выявили превышения предельно допустимых уровней плотности потока энергии на частоте 2,9 ГГц. Было установлено, что две недели назад недалеко от дома была установлена базовая станция сотового оператора. Территориальный орган Росвязнадзора подтвердил, что сотовый оператор выиграл конкурс на право размещения сотовых сетей нового поколения в формате 3G. При этом сотовый оператор категорически отказался предоставить материалы обоснования размеров санитарно-защитной зоны.

Каков порядок рассмотрения данного заявления? О какой административной процедуре идет речь? Опишите схему с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц, необходимых действий, сроков.

Какая административная процедура может быть применена с учетом того, что сотовый оператор не предоставляет запрошенные материалы?

11. В ходе внеплановой проверки ОАО «Колорит» (производство лакокрасочных материалов) по поводу выполнения предписания, выданного по результатам плановой проверки и содержащего требование обеспечить эффективную работу производственной вентиляции, специалист-эксперт отдела по надзору за условиями труда Управления Роспотребнадзора установил, что необходимые мероприятия проведены, но дополнительно высказал претензии к качеству программы производственного контроля. В результате был составлен протокол об административном правонарушении по статье 6.3 КоАП РФ, рассмотрено дело об административном правонарушении и вынесено постановление о наложении административного штрафа на юридическое лицо.

Владелец завода не согласился с вынесенным решением.

В ходе какой административной процедуры было составлено предписание? В ходе каких административных процедур проводились внеплановая проверка и наложение штрафа? Составьте схемы административных процедур с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

Кто прав в данном споре – владелец завода или руководитель Управления Роспотребнадзора? Как должен разрешаться возникший спор?

12. Главный специалист-эксперт отдела по надзору за условиями труда Управления Роспотребнадзора Иванов И.И. в ходе плановой проверки ОАО «Электрон» (генеральный директор Ибрагимов А.А.), расположенного по адресу: г. Казань, ул. Портовая, д. 2, выявил следующие нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия: 1) на предприятии отсутствует программа производственного контроля, 2) не проводятся периодические медицинские осмотры. По завершении проверки (26 июня 2008 года) на предприятии был составлен протокол об административном правонарушении. Генеральный директор Ибрагимов А.А. объяснил, что на его предприятии работает 45 человек и у него нет инженера по охране труда.

Воспроизведите форму предписания и протокола об административном правонарушении и опишите дальнейшие действия (количество экземпляров, кто подписывает, кто получает экземпляры протокола, кому направляется протокол, что следует за составлением протокола).

О каких административных процедурах идет речь? Составьте схемы административных процедур с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

13. Руководство крупного бюджетобразующего предприятия, расположенного в городе Н., проигнорировало постановление руководителя Управления Роспотребнадзора и не оплатило административный штраф, наложенный на юридическое лицо по результатам плановых мероприятий по надзору.

Какие административные процедуры имели место? Какая административная процедура должна быть запущена?

Составьте схемы административных процедур с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

14. Специалисты-эксперты Управления Роспотребнадзора начали плановую проверку крупного химического предприятия. Председателем комиссии является главный специалист-эксперт отдела по надзору за условиями труда. В ходе работы комиссии возникла необходимость проведения лабораторных исследований (воздух рабочей зоны, производственный шум), а также токсикологической экспертизы одного из видов продукции.

Составьте дальнейшую схему действий с указанием фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

О какой административной процедуре идет речь? Составьте схему административной процедуры с указанием юридических фактов, документации, ответственных лиц и сроков.

15. Частный предприниматель планирует открыть медицинский центр. Для начала работ необходимо получить санитарно-эпидемиологическое заключение на вид деятельности.

Составьте дальнейшую схему действий с участием предприятия, Управления Роспотребнадзора, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» с указанием сроков (на примере г.Казани).

16. Специалисты Управления Роспотребнадзора информируют население о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания и о проводимых санитарно-противоэпидемических мероприятиях и о мерах по защите прав потребителей.

Опишите основные формы и порядок информирования в соответствии с Административным регламентом. Приведите примеры по Республике Татарстан.

17. В Российской Федерации осуществляется государственный статистический учет профессиональных заболеваний.

Составьте схему учета на примере Республики Татарстан для различных участников процесса (территориальные отделы Управления Роспотребнадзора, Республиканский центр профпатологии, отдел по надзору за условиями труда Управления Роспотребнадзора): источники информации, учетные формы, формы отчетности в вышестоящие органы, базы данных, анализ и информирование органов власти и населения.

Представьте статистические данные по профессиональной заболеваемости в Республике Татарстан за последние годы (по данным Государственных докладов о санитарно-эпидемиологическом благополучии в Республике Татарстан, см. сайт).

18. Опишите функции Управления Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в проведении социально-гигиенического мониторинга.